

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«ЮСТИЦИЯ»**

Ответственный исполнитель:
Министерство юстиции Российской Федерации

3 ноября 2011 г.

Исполнитель
Заместитель начальника отдела
Жандарова Ирина Петровна
Тел. 8 (499) 129-53-30
e-mail: adv.frs@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЮСТИЦИЯ».....	4
ПОДПРОГРАММА 1 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ, РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ»	23
ПОДПРОГРАММА 2 «РАЗВИТИЕ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ».....	55
ПОДПРОГРАММА 3 «РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ».....	82
ПОДПРОГРАММА 4 «ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ АКТОВ, АКТОВ ДРУГИХ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ».....	158
ПОДПРОГРАММА 5 «РЕГУЛИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ».....	202
ПОДПРОГРАММА 6 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ».....	214
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ (2007-2016 годы)».....	220
ПРИЛОЖЕНИЕ	
ТАБЛИЦА 1 СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ПОДПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ.....	223
ТАБЛИЦА 2 ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	232
ТАБЛИЦА 3 ОЦЕНКА ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	272
ТАБЛИЦА 6 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА.....	273
ТАБЛИЦА 8 СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ.....	275
ТАБЛИЦА 13 ОЦЕНКА СТЕПЕНИ ВЛИЯНИЯ ВЫДЕЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОБЪЕМОВ РЕСУРСОВ НА ПОКАЗАТЕЛИ	

(ИНДИКАТОРЫ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ (ПОДПРОГРАММЫ).....	276
ТАБЛИЦА 14 ОЦЕНКА СТЕПЕНИ ВЛИЯНИЯ ВЫДЕЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОБЪЕМОВ РЕСУРСОВ НА СРОКИ И ОЖИДАЕМЫЕ НЕПОСРЕДСТВЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММ.....	278
ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ НА ПЕРВЫЙ ГОД РЕАЛИЗАЦИИ.....	281

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2011 г. № _____

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЮСТИЦИЯ»

ПАСПОРТ государственной программы Российской Федерации "Юстиция"

- Ответственный исполнитель программы - Министерство юстиции Российской Федерации
- Соисполнители программы - Федеральная служба исполнения наказаний
- Федеральная служба судебных приставов
- Подпрограммы программы
- обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций;
 - развитие судебно-экспертной деятельности;
 - регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний
 - повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов
 - регулирование, контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния
 - обеспечение управления реализацией Государственной программы

Программно-целевые инструменты Программы	– федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)»
Цели программы	– развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону, и повышение доверия к правосудию, обеспечение эффективного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и уголовных наказаний.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> – развитие рынка профессиональных юридических услуг, включая: <ul style="list-style-type: none"> • развитие адвокатуры и нотариата; • повышение качества и доступности юридических услуг всем слоям населения и хозяйствующим субъектам; – развитие судебно-экспертной деятельности, включая: – модернизацию государственных судебно-экспертных учреждений; – разработку общей стратегии государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности; – повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, актов других органов и должностных лиц включая: <ul style="list-style-type: none"> модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов; разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний. – повышение качества и доступности государственных услуг в сфере некоммерческих организаций.

Целевые индикаторы и
показатели программы

- совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния как наиболее востребованных (массовых) и приоритетных;
- корректировка нормативно-правовой базы с учетом анализа накопленного опыта проведения реформы;
- упрощение процедур межведомственного взаимодействия общества и государства с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;
- организация предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде.
- отношение к населению Российской Федерации:
 - общего числа адвокатов, сведения о которых внесены в реестр;
 - общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр;
- объем (в стоимостном и натуральном выражении) выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований;
- доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), в процентном отношении;
- количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений);

количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов);

- увеличение доли оконченных фактическим исполнением исполнительных производств и исполненных в установленный срок в процентном отношении от общего количества возбужденных исполнительных производств
- эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и судов общей юрисдикции к общему количеству зданий, помещений указанных судов)
- доля нормативных правовых актов Минюста России по линии уголовно-исполнительной системы, направленных на улучшение условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, гуманизацию исполнения наказаний, приближение их к международным стандартам, а также на исправление осужденных от общего числа подготовленных (показатель улучшения качества исполнения судебных решений и приговоров);
- соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России к общему количеству принятых решений);

Этапы и сроки реализации программы

– 2012 – 2020 годы

Объемы бюджетных ассигнований программы

- Объемы финансирования Программы составляют:
- расходы, связанные с реализацией мероприятий Программы в 2012-2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, - 2 158 520418,6 тыс. рублей, в том числе:

2012 г.	236 080 297,10	тыс. руб.
2013 г.	235 971 429,20	тыс. руб.
2014 г.	240 924 098,90	тыс. руб.
2015 г.	240 924 098,90	тыс. руб.
2016 г.	240 924 098,90	тыс. руб.
2017 г.	240 924 098,90	тыс. руб.
2018 г.	240 924 098,90	тыс. руб.
2019 г.	240 924 098,90	тыс. руб.
2020 г.	240 924 098,90	тыс. руб.
- расходы за счет средств внебюджетных источников ориентировочно составят 3 780 000,00 тыс. рублей, в том числе:
 - 2012 год – 162 000,00 тыс. рублей;
 - 2013 год – 275 000,00 тыс. рублей;
 - 2014 - 2020 годы – 3 343 000,00 тыс. рублей;
- дополнительные затраты составят: 22 950 000,83 тыс. рублей в 2012-2014 годах; обоснование дополнительной потребности приводится в тексте подпрограммы № 2 и в таблице 12 приложений к Государственной программе

Ожидаемые результаты реализации программы

- соблюдение прав и основных свобод человека и гражданина;
- повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов;
- улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов

1. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.

Сфера реализации госпрограммы – сфера юстиции – неразрывно связана с процессом правосудия. Процесс правосудия в обществе базируется с одной стороны на деяниях и поведении граждан, с другой стороны – на эффективности судебных процедур, в том числе исполнении судебных решений.

Развитие рыночных отношений увеличивает количество спорных ситуаций, разрешение которых невозможно без судебного разбирательства, одновременно с этим постепенное повышение правосознания граждан приводит к увеличению исков на действия исполнительных органов власти различного уровня. Из этого следует необходимость дальнейшего совершенствования системы оказания юридической помощи (услуг) гражданам, в том числе в установленных законом случаях – бесплатно.

В настоящее время в Российской Федерации имеются все институты, необходимые для эффективного отправления правосудия и защиты прав граждан: адвокатура, нотариат, система судебно-экспертной деятельности. Однако деятельность данных институтов не всегда бывает максимально эффективной вследствие неоптимального нормативно-правового обеспечения их деятельности. Для решения указанной проблемы Министерством юстиции Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы предполагается:

- а) увеличить доступность профессиональной юридической помощи, оказываемой адвокатами и нотариусами;
- б) реформировать сферу оказания профессиональных юридических услуг;
- в) регламентировать государственные услуги по внесению информации в реестры адвокатов и нотариусов;
- г) создать единый электронный реестр адвокатов и нотариусов;
- д) регламентировать государственные услуги по внесению информации в реестр некоммерческих организаций;
- е) сократить сроки проведения судебных экспертиз и экспертных исследований в целях снижения сроков отправления правосудия.

Основные проблемы, существующие в сфере реализации госпрограммы, могут быть разделены на 3 взаимосвязанные группы:

- а) общественные проблемы, связанные с наличием и распространением в обществе коррупционных проявлений, недостаточного уважения и следования нормам законодательства, недостаточным знанием

- гражданами своих прав, обязанностей и свобод и законных способов их защиты, распространением в обществе идей правового нигилизма;
- б) проблемы правоприменения, связанные с пробелами в законодательстве, регулирующем деятельность субъектов правовых и экономических отношений в сфере юстиции;
 - в) хозяйственно-экономические проблемы в деятельности судебно-экспертных учреждений Минюста России и государственных юридических бюро, связанные с недостаточным объемом бюджетного финансирования их деятельности; эти проблемы затрудняют реализацию гражданами своих конституционных прав на получение квалифицированной юридической помощи и гарантий судебной защиты своих прав и свобод.

Отдельные серьезные проблемы существуют в сфере исполнения уголовных наказаний. В настоящее время в местах лишения свободы содержится более 500 тысяч человек, склонных к различным формам деструктивного поведения, более 700 тысяч (или 92 %) осужденных и содержащихся в следственных изоляторах состоят на диспансерном учете по поводу различных заболеваний, около 280 тысяч человек больны социально значимыми заболеваниями, в том числе 63,5 тысяч – психическими расстройствами, 36,5 тысяч – активным туберкулезом, 55,4 тысяч – ВИЧ-инфекцией, 56,7 тысяч – наркоманией. Более 17,1 % осужденных являются инвалидами, нетрудоспособными или ограниченно трудоспособными. Более 80% осужденных при поступлении не имели профессиональных и трудовых навыков либо их утратили. Около 87,6 тысяч осужденных нуждаются в получении обязательного основного общего образования. С учетом состояния здоровья и социальных характеристик осужденных УИС предстоит преобразовывать, по сути, в реабилитационную систему, способствующую физическому и духовному оздоровлению осужденных, приобретению необходимой профессии и образования, возвращению обществу законопослушных и дееспособных граждан.

В целях решения данных задач распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

Вне программно-целевого подхода решение указанных проблем затруднено вследствие отсутствия комплексного подхода:

во-первых, не всегда эффективная взаимосвязь различных законодательных и нормативно-правовых актов приводит к возникновению различных по силе воздействия уровней государственного регулирования

в установленной сфере деятельности Министерства юстиции Российской Федерации;

во-вторых, отсутствие системы количественных и качественных показателей, характеризующих состояние сферы реализации госпрограммы, затрудняет процесс бюджетного планирования и может снижать эффективность распределения и использования бюджетных средств их получателями.

Комплексное решение отмеченных проблем обеспечивается достижением целей, решением задач и осуществлением мероприятий подпрограмм в рамках государственной программы Российской Федерации «Юстиция».

Прогноз развития сферы юстиции основан на рабочей версии сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, подготовленным Министерством экономического развития Российской Федерации. Макроэкономические показатели для планирования и оценки результатов выполнения государственной программы не используются. Достижение целей государственной программы прогнозируется при развитии как инновационного, так и консервативного сценария долгосрочного прогноза.

Наиболее вероятным прогнозным вариантом развития сферы юстиции в 2012-2020 годах является постепенное решение указанных выше проблем, снижение уровня правового нигилизма в обществе. Основными конечными результатами реализации Программы станут:

1. соблюдение прав и основных свобод человека;
2. повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов;
3. улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и наказаний;
4. улучшение качества и сокращение сроков отправления правосудия.

Мировой опыт организации сферы юстиции очень разнообразен. Страны англо-саксонского права, например, Великобритания и Соединенные Штаты Америки включают в полномочия Министерства юстиции практически все виды деятельности, имеющие отношение к правосудию.

Министерству юстиции Великобритании подведомственны суды (500 судов), тюрьмы (133 тюрьмы), система условно-досрочного освобождения. К сфере ответственности Министерства отнесены законопроектная деятельность, вопросы укрепления демократии и защиты прав граждан, исполнение наказаний. Обеспечением указанных функций

заняты 76 000 сотрудников, ежегодный бюджет Министерства составляет примерно 9 млрд. фунтов стерлингов.

Министерство юстиции США состоит из 8 подразделений: антимонопольное, гражданское, гражданских прав, уголовное, окружающей среды и природных ресурсов, национальной безопасности, налогов, управления деятельностью. Министерству подведомственны 5 агентств осуществляющих контроль и борьбу с нарушениями в различных сферах: Бюро алкоголя, табака, оружия и взрывчатых веществ; Управление по борьбе с наркотиками; Федеральное бюро расследований; Федеральное бюро тюрем, Служба судебных исполнителей. Помимо агентств в структуре Министерства находятся 27 управлений (offices), отвечающих за реализацию конкретных направлений работы, например, управление программ правосудия, аппарат омбудсмена, управление по разрешению споров. Также в рамках Министерства юстиции действуют Комиссия по урегулированию иностранных требований, Национальное центральное бюро Интерпола, Национальный центр противодействия распространению наркотиков, Комиссия по помилованиям.

Несколько иной подход к организации сферы юстиции характерен для стран с континентальным правом, например, Германии. Министерство юстиции Германии – это единый федеральный орган государственной власти, отвечающий за защиту прав граждан, реализацию правовой политики в обществе, включая вопросы прав интеллектуальной собственности и обеспечение прав хозяйствующих субъектов. Для реализации указанных функций в Министерстве созданы 6 Главных управлений (Directorate-General, далее – ГУ): ГУ Z – административное управление – обеспечивает деятельность Министерства; ГУ R отвечает за вопросы организации правовой системы; ГУ I – вопросы гражданского права; ГУ II – вопросы уголовного права; ГУ III – вопросы хозяйственного права; ГУ IV – вопросы конституционного и административного права, международного права и права Европейского Союза.

Одной из ключевых функций Министерства юстиции Германии является законотворческая деятельность. Министерство отвечает за разработку и актуализацию нормативно-правовых актов во всех отраслях права за исключением трудового – в области трудового права полномочия Министерства ограничены ролью советника по указанным вопросам. Помимо этого Министерство отвечает за правовое обеспечение деятельности судей, представителей обвинения, адвокатов, нотариусов, патентных поверенных.

Несмотря на разные подходы к организации сферы юстиции в мире, приоритетной задачей её деятельности в любой стране является соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, надлежащее исполнение судебных решений.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы

Приоритетами и целями государственной политики в сфере юстиции в Российской Федерации является соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров. Данные приоритеты совпадают с конечными результатами реализации Программы.

В апреле 2011 года Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (далее – Основы). Основами определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Государственная политика проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и практики его применения, по повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, по пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.

Практическая реализация положений, заложенных в Основах, будет проводиться по следующим направлениям:

а) формирование единого правового пространства, в том числе информационно-правового (экспертиза нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения, координация законопроектной деятельности федеральных органов исполнительной власти, выработка единых стандартов услуг);

б) повышение эффективности государственного управления в сфере юстиции;

в) содействие укреплению демократических и правовых принципов в жизни общества, путем проведения государственной политики в сфере юстиции;

г) создание единой системы качественного правового просвещения и юридического образования, основанной на единых стандартах качества;

д) качественное улучшение взаимодействия государственных, муниципальных и общественных организаций в работе по пропаганде юридических знаний, в том числе взаимодействие органов государственной власти со средствами массовой информации в области распространения правосодержащей информации в целях повышения правовой грамотности;

е) создание условий для обеспечения доступности квалифицированной юридической помощи, в том числе оказываемой бесплатно;

ж) реформирование сферы оказания профессиональных юридических услуг, в том числе выработка порядка и правил составления рейтинга адвокатов и их объединений;

з) повышение доступности профессиональных юридических услуг, в том числе оказываемой адвокатами и нотариусами, в том числе актуализация норм обеспечения субъектов численностью практикующих адвокатов и нотариусов;

и) формирование в процессе реализации государственной политики культуры использования населением услуг адвокатов и нотариусов;

к) создание эффективной информационной инфраструктуры реализации государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан;

л) создание координационно-методического совета по вопросам развития правовой грамотности и правосознания граждан, экспертных групп для проведения экспертизы и оценки проектов и инновационных предложений по вопросам реализации государственной политики;

м) анализ влияния реализуемых задач на граждан с целью их оперативной корректировки и повышения эффективности реализации.

Работа по указанным направлениям будет продолжена в ходе реализации Государственной программы.

Целью Государственной программы на период до 2020 г. является развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону, и повышение доверия к правосудию, обеспечение эффективного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и уголовных наказаний.

Для достижения этих целей в Государственной программе предусматривается решение следующих задач, реализуемых в федеральных целевых программах, подпрограммах, основных мероприятиях:

1. развитие рынка профессиональных юридических услуг, включая: развитие адвокатуры и нотариата; повышение качества и доступности юридических услуг всем слоям населения и хозяйствующим субъектам;
2. развитие судебно-экспертной деятельности, включая: модернизацию государственных судебно-экспертных учреждений; разработку общей стратегии государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности;
3. повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, актов других органов и должностных лиц включая:
4. модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов;
5. разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний;
6. повышение качества и доступности государственных услуг в сфере некоммерческих организаций;
7. совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния как наиболее востребованных (массовых) и приоритетных;
8. корректировка нормативно-правовой базы с учетом анализа накопленного опыта проведения реформы;
9. упрощение процедур межведомственного взаимодействия общества и государства с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;
10. организация предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде.

Показатели (индикаторы) реализации Государственной программы оцениваются на двух уровнях:

общие – в целом для Государственной программы;

частные – по каждой из подпрограмм Государственной программы и включенной в нее федеральной целевой программе.

Эти показатели (индикаторы) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Государственной программы и включенных в нее подпрограмм и федеральных целевых программ.

К общим показателям (индикаторам) Государственной программы отнесены:

- 1) отношение к населению Российской Федерации:

- общего числа адвокатов, сведения о которых внесены в реестр;
 - общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр;
- 2) объем (в стоимостном и натуральном выражении) выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований;
 - 3) доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), в процентном отношении;
 - 4) количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений);
 - 5) количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов);
 - 6) доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств и исполненных в установленный срок в процентном отношении от общего количества возбужденных исполнительных производств;
 - 7) улучшение качества исполнения судебных решений и приговоров, оцениваемое как доля нормативных правовых актов Минюста России по линии уголовно-исполнительной системы, направленных на улучшение условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, гуманизацию исполнения наказаний, приближение их к международным стандартам, а также на исправление осужденных от общего числа подготовленных;
 - 8) соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России к общему количеству принятых решений);

Прогнозные значения показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач Государственной программы приведены в Таблице 1 приложений

Реализация Государственной программы позволит обеспечить:

- а) соблюдение прав и основных свобод человека и гражданина;
- б) повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов;

в) улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров.

Сроки реализации Государственной программы – 2012-2020 гг. Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительно системы (2007–2016 годы)», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 г. N 839-р, реализуется в 1 этап.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы и ведомственных целевых программ и подпрограмм государственной программы

Подпрограммы и включенные в них основные мероприятия, а также федеральные целевые программы представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих соблюдение и надлежащий уровень защиты прав и основных свобод граждан и хозяйствующих субъектов, надлежащее исполнение судебных решений, актов иных органов и приговоров.

Подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» включает в себя 23 мероприятия, подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертной деятельности» - 7 мероприятий, подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» - 9 мероприятий, подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» - 3 мероприятия; подпрограмма 5 «Регулирование, контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» - 3 мероприятия; подпрограмма 6 «Обеспечение реализации Государственной программы» - 3 мероприятия.

Детальное описание основных мероприятий, включая сведения о сроке их реализации, ответственном исполнителе, ожидаемом непосредственном результате, последствиях невыполнения указанных основных мероприятий приведены в Таблице 2 приложений к Государственной программе

4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы не предусмотрено.

5. Прогноз сводных показателей реализации государственной программы

Прогноз реализации Государственной программы основывается на достижении уровней её основных показателей (индикаторов), а также частных индикаторов по соответствующим подпрограммам и федеральным целевым программам, включенным в Государственную программу.

В части основных показателей Государственной программы прогнозируются следующие значения к 2020 году:

1. отношение к населению Российской Федерации:
общего числа адвокатов, сведения о которых внесены в реестр – 0,1%;
общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр – 0,01%;
2. объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований составит 255472 единиц и 2 598 млн. рублей в стоимостном выражении;
3. доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), составит 8,6%;
4. количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации, составит 100%;
5. количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации, составит 100%;
6. доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств и исполненных в установленный срок в процентном отношении от общего количества возбужденных исполнительных производств составит 52%;
7. улучшение качества исполнения судебных решений и приговоров, оцениваемое как доля нормативных правовых актов Минюста России по линии уголовно-исполнительной системы, направленных на улучшение условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, гуманизацию исполнения наказаний, приближение их к международным стандартам, а также на исправление осужденных от общего числа подготовленных превысит 43%;
8. соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций, оцениваемое как соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России к общему количеству принятых решений сократится до 0%.

5. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации государственной программы (если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Основные мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации, в составе Государственной программы не предусмотрены.

6. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы

В реализации Государственной программы в части, связанной с практической реализацией Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан планируется участие:

- Общественной палаты Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», других институтов гражданского общества;

- Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Российской правовой академии Минюста России, МГУ им. М.В. Ломоносова, МГЮА им. О.Е. Кутафина, СПГУ, Дальневосточного федерального университета, Уральской государственной юридической академии;

- Русской Православной Церкви, Совета муфтиев России, Главного раввина России.

Участие государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием в Государственной программе не планируется

7. Обоснования выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ

Представленный перечень подпрограмм определен в целях соблюдения прав и основных свобод человека, повышения уровня защиты прав

и законных интересов граждан и организаций, улучшения качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров.

Для достижения указанных выше целей за счет средств федерального бюджета предполагается проведение реформирования сферы оказания профессиональных юридических услуг, регламентация государственных услуг, оказываемых Министерством юстиции Российской Федерации, сокращение сроков проведения судебных экспертиз и экспертных исследований для снижения сроков отправления правосудия.

Структура и перечень подпрограмм, а также включенная в Государственную программу федеральную целевую программу, соответствует принципам программно-целевого управления экономикой, охватывает всю сферу юстиции, отнесенную у компетенции Министерства юстиции Российской Федерации, и управление реализацией Государственной программы.

Состав подпрограмм и федеральной целевой программы рассчитан на комплексное развитие сферы юстиции и всех сфер общественной жизни, связанных с реализацией гражданами их конституционных прав и свобод.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы

Общий объем финансирования мероприятий Государственной программы в 2012-2020 годы составит за счет средств федерального бюджета 2 158 520 418,60 тыс. руб., в том числе по годам:

2012 г.	236 080 297,1	тыс. руб.
2013 г.	235 971 429,2	тыс. руб.
2014 г.	240 924 098,9	тыс. руб.
2015 г.	240 924 098,9	тыс. руб.
2016 г.	240 924 098,9	тыс. руб.
2017 г.	240 924 098,9	тыс. руб.
2018 г.	240 924 098,9	тыс. руб.
2019 г.	240 924 098,9	тыс. руб.
2020 г.	240 924 098,9	тыс. руб.

Прогнозная оценка бюджетных ассигнований из средств внебюджетных источников составляет 3 780 000,00 тыс. рублей, в том числе:

2012 год – 162 000,00 тыс. рублей;

2013 год – 275 000,00 тыс. рублей;

2014 - 2020 годы – 3 343 000,00 тыс. рублей.

По отдельным подпрограммам и федеральным целевым программам объемы финансирования приведены в таблицах 6, 13, 14 приложения к Государственной программе.

9. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

При реализации целей и задач Государственной программы осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К основным рискам относятся макроэкономические факторы, связанные с ухудшением материального положения граждан Российской Федерации и недостаточностью бюджетного финансирования на социальное обеспечение малоимущих граждан, что может привести к усилению в обществе правового нигилизма и развитию антиобщественных моделей поведения среди граждан вследствие ограничения доступности квалифицированной юридической помощи;

Управление рисками реализации Государственной программы будет осуществляться на основе:

проведения мониторинга правоприменения, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» в целях совершенствования правовой системы страны;

реализации Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации в 2011 году.

10. Методика оценки эффективности государственной программы

Эффективность реализации Государственной программы в целом оценивается исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) по итогам соответствующего года исполнения программы.

Эффективность реализации подпрограмм Государственной программы оценивается исходя из достижения уровня по каждому из показателей (индикаторов) подпрограммы по итогам соответствующего года ее исполнения.

**Подпрограмма 1. Обеспечение защиты публичных интересов,
реализации прав граждан и организаций**

Ответственный исполнитель подпрограммы	– Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	– нет
Цели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none">– развитие единого рынка профессиональных юридических услуг, включая развитие адвокатуры и нотариата– развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения– обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций

- повышение качества оказания (исполнения), доступности государственных услуг в сфере некоммерческих организаций, оказываемых (исполняемых) Минюстом России и его территориальными органами в пределах их компетенции, оптимизации процедур и сроков их оказания, в том числе:
- формирование системы государственного контроля в сфере некоммерческих организаций, достижение необходимого баланса между обеспечением соблюдения законодательства Российской Федерации и безопасностью государства и реализацией принципа невмешательства в деятельность некоммерческих организаций,
- обеспечение информационной открытости деятельности органов юстиции, создание единой информационной системы в сфере некоммерческих организаций в целях обеспечения информирования широкого круга лиц, в том числе некоммерческих организаций, о деятельности Минюста России и его территориальных органов, доведения общедоступной информации о некоммерческих организациях, находящейся в распоряжении органов юстиции;

Задачи подпрограммы

– упорядочение системы оказания квалифицированной юридической помощи и реформирование института адвокатуры путем:

- введения единых стандартов допуска в профессию, дифференцированных в зависимости от сферы оказания юридической помощи;
- создания механизма регулярного профессионального совершенствования и подтверждения квалификации;
- создания и введение в действие эффективного механизма исключения из профессии;
- повышения статуса адвокатов в профессиональном юридическом сообществе, в том числе:

а) обеспечение при необходимости эффективного доступа к различной информации и документам с тем, чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим клиентам;

б) обеспечение и строгое соблюдение конфиденциального характера любых соглашений и консультаций между адвокатами и их клиентами в рамках их профессиональных отношений;

развитие и поддержание конкуренции на рынке профессиональных юридических услуг путем:

- ограничения доступа на рынок для недобросовестных участников;

- совершенствования института бесплатной юридической помощи («pro bono»¹), оказываемой адвокатами и юристами;
- обучение сотрудников государственных юридических бюро особенностям обращения в Конституционный Суд и Верховный Суд
- определение оснований и видов ответственности нотариусов и нотариальных палат, усиление контроля за их деятельностью, в том числе со стороны органов государственной власти, противодействие «черному нотариату», подробная регламентация организации нотариальной деятельности, в том числе:
 - определение порядка хранения нотариальных архивов;
 - уточнение вопросов обязательного страхования нотариальной деятельности, пенсионного, медицинского и социального страхования нотариуса;
 - более полная и четкая регламентация правил совершения нотариальных действий, порядка и размеров их оплаты; создание единой электронной системы и базы данных нотариальных актов;

¹ «pro bono» - это оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, которые не могут подобную помощь оплатить

- повышение эффективности взаимодействия и внутренней организации деятельности Минюста России в сфере нотариата на основе информационного обмена, включая переход на предоставление государственных услуг в сфере нотариата в электронном виде;
- повышение качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможностей получения гражданами информации о нотариусах;
- повышение доступности нотариальных услуг и качества совершенных нотариальных действий нотариусами и должностными лицами местного самоуправления;
- подготовка модельных учредительных документов для конкретных организационно-правовых форм некоммерческих организаций;
- совершенствование нормативно-правового регулирования контроля деятельности некоммерческих организаций;
- переход на предоставление государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронном виде (в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»);
- оптимизация форм, объема и способов предоставления некоммерческими организациями отчетности в органы юстиции;

- введение электронного взаимодействия органов юстиции и некоммерческих организаций при осуществлении контроля деятельности некоммерческих организаций;
- обеспечение доступа граждан и юридических лиц к информации о деятельности некоммерческих организаций (в установленных пределах);
- введение практики использования информационных ресурсов Минюста России в сети Интернет для взаимодействия некоммерческих организаций (в том числе с органами юстиции);
- расширение практики использования печатных изданий для доведения целевой информации по вопросам предоставления органами юстиции государственных услуг (исполнения государственных функций) в сфере некоммерческих организаций (выпуск тематических печатных изданий);
- осуществление текущего и контрольного мониторинга исполнения государственных функций (оказания государственных услуг) в сфере некоммерческих организаций, выявление проблемных вопросов и выработка предложений по их решению

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

- отношение к населению Российской Федерации общего количества адвокатских образований, зарегистрированных в Российской Федерации,
- объем (в стоимостном и натуральном выражении) услуг «pro bono», оказанных адвокатами, адвокатскими образованиями

- объем (в стоимостном и натуральном выражении) услуг «pro bono», оказанных нотариусами;
- удельный вес услуг, оказанных гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в общем объеме услуг, оказанных адвокатами;
- появление электронного нотариата в Российской Федерации (совершение нотариальных действий в электронном виде);
- доля нотариальных действий, осуществленных (осуществляемых) в электронной форме в общем объеме нотариальных действий
- увеличение количества нотариусов в Российской Федерации до 8000 человек;
- снижение количества жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов до 3000 жалоб в год;
- снижение количества нотариальных округов, в которых отсутствует нотариус до 50;
- доля граждан, удовлетворенных качеством услуг профессиональной юридической помощи (письменное, устное консультирование, составления жалоб, ходатайств иных документов юридического характера, бесплатного представления интересов гражданина в судах, иных органах и организациях) от общего числа анкетированных граждан;
- защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным

Этапы и сроки реализации подпрограммы

– предоставление государственной услуги в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений);

– 2012–2020 годы, 2 этапа

– 2012-2013 годы:

- Совершенствование законодательства Российской Федерации об адвокатуре.
- Совершенствование законодательства Российской Федерации о нотариате, принятие соответствующих нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата.
- Утверждение плана мероприятий и разработка нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере контроля и надзора за деятельностью некоммерческих организаций;
- завершение перевода государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронную форму; анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных программой.

– 2014-2020 годы:

- Завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям подпрограммы, проведение мониторинга реализации Программы и экспертизы полученных результатов.

Объемы бюджетных ассигнований под программы

– расходы, связанные с реализацией мероприятий Подпрограммы в 2012-2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, - 3 954 777,10 тыс. рублей, в том числе:

2012 г. 426 732,50 тыс. руб.

2013 г. 434 912,60 тыс. руб.

2014 г. 441 876,00 тыс. руб.

2015 г. 441 876,00 тыс. руб.

2016 г. 441 876,00 тыс. руб.

2017 г. 441 876,00 тыс. руб.

2018 г. 441 876,00 тыс. руб.

2019 г. 441 876,00 тыс. руб.

2020 г. 441 876,00 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации программы

- создание единого рынка услуг по оказанию профессиональной правовой помощи, доступной различным группам населения и хозяйствующим субъектам;
- наиболее полное обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов
- повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов

1. Характеристика текущего состояния сферы профессиональных юридических услуг, основные проблемы в указанной сфере.

Современный рынок юридических услуг представляет собой разрозненную структуру, включающую в себя такие профессиональные сообщества как адвокатура, нотариат, а также частный юридический консалтинг. При этом сферы деятельности адвокатуры и нотариата на сегодняшний день имеют нормативно-правовое регулирование, в то время как иная часть остается вне рамок государственного регулирования.

Адвокатура является профессиональным сообществом, построенным на основе обязательного членства адвокатов в адвокатских палатах, работающим в рамках общих этических правил, исполняющим важную публично-правовую функцию по оказанию бесплатной юридической помощи, в том числе в виде судебного представительства. Современная адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления и действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Наиболее близко к адвокатской деятельности примыкает деятельность юридических фирм, созданных в форме коммерческих предприятий либо организованных индивидуальными предпринимателями. Такие субъекты в качестве основного вида деятельности занимаются оказанием услуг правового характера на коммерческой основе.

С момента принятия Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре выявило определенные недостатки правового регулирования адвокатской деятельности. Часть из них относится к недостаточному регулированию рынка квалифицированной помощи, выражающемуся в слабой конкурентной позиции адвокатуры по сравнению с консультантами, стремящимися доминировать в области оказания услуг бизнесу.

Развитие рыночных отношений в Российской Федерации и особенности существующего регулирования сферы юридических услуг привели к возникновению параллельной с адвокатурой системы юридического консалтинга, в том числе качественно нового вида юридической деятельности – сопровождение бизнеса. В результате современная адвокатура утратила традиционно сформировавшуюся в советское время монополию на оказание юридических услуг, в том числе в виде судебного представительства.

Основной проблемой российского рынка юридических услуг является недостаточно высокий общий уровень профессионализма лиц, оказывающих на постоянной основе юридические услуги гражданам и организациям. За исключением адвокатов и нотариусов, лица, оказывающие юридические услуги, не обязаны подтверждать свою квалификацию в области знания российского права. В настоящее время представительство в суде вправе осуществлять практически неограниченный круг лиц, как обладающих, так и не обладающих необходимыми знаниями и опытом в области права.

Не менее серьезной проблемой является деятельность недобросовестных лиц на рынке юридических услуг, вовлеченных в совершение преступных (в том числе, коррупционных) деяний. Лица, исключенные из адвокатского или нотариального сообщества за совершение аморальных и противоправных поступков, имеют возможность продолжать заниматься юридической деятельностью в качестве частнопрактикующего юриста или работника организации. В настоящее время отсутствует эффективный законодательный механизм, позволяющий исключить таких недобросовестных лиц из юридического сообщества

Действующее законодательство в сфере юридической помощи регулирует порядок допуска к профессии и квалификационные требования лишь к незначительной части от общего числа представителей юридических профессий (адвокаты и нотариусы). Предоставление профессиональных юридических услуг большинством юристов, а также стандартизация качества этих услуг по-прежнему остаются за рамками правового регулирования.

Сбалансированность рынка юридических услуг и системы адвокатуры зависит от эффективного законодательного регулирования, которое должно осуществляться с учетом государственной политики в сфере оказания квалифицированной юридической помощи в целом.

Ситуация осложняется тем, что на сегодняшний день в России отсутствует какой-либо эффективный механизм контроля качества оказываемой юридической помощи. Исключение составляет дисциплинарная ответственность адвокатов, но она является механизмом последующего контроля, не позволяющим в полной мере обеспечить надлежащее качество работы адвокатов.

Большая часть указанных выше проблем не только не решается в рамках действующего Закона об адвокатуре, но и является следствием применения его устаревших и неэффективных положений.

Реформирование российской адвокатуры требует четкого определения места адвокатского сообщества в системе правовой помощи. В частности, необходимо разграничить сферу ответственности адвокатов и всех иных

юридических консультантов. Повышение качества работы адвокатского корпуса станет возможным только в том случае, если лучшие юридические кадры будут стремиться попасть в адвокатуру, а не в общий юридический консалтинг. Это может быть обеспечено предоставлением адвокатуры таких процессуальных преимуществ, которые сделают ее предпочтительной, а по некоторым видам юридических услуг – единственной формой предоставления юридических услуг. Только тогда, когда экономические стимулы привлекут в адвокатуры тех специалистов, которые сегодня выбирают юридические отделы корпораций и консалтинговые компании, станет возможным предъявлять к адвокатам реальные требования по квалификации и осуществить в адвокатском сообществе необходимую «чистку рядов». До тех пор, пока адвокатура остается периферийной областью юридического консультирования, любая попытка обновить кадровый состав адвокатуры повлечет только внутренние последствия для адвокатской корпорации, а не реальные изменения в качестве услуг для общества.

Индивидуальный характер правоотношений между адвокатом и доверителем при оказании последнему квалифицированной юридической помощи; в отсутствие установленных в законе дополнительных гарантий возмещения имущественного вреда доверителю, причиненного адвокатом, лишают адвоката конкурентоспособности в борьбе с юридическими фирмами, оказывающими юридические услуги на коммерческой основе.

Таким образом, общей целью реформирования адвокатуры в нашей стране должно стать создание корпорации профессиональных юридических консультантов, имеющих монополию на осуществление значимых видов юридического консультирования и обладающих существенно более высоким статусом, чем сегодняшние адвокаты, удовлетворяющих для его приобретения и удержания высоким этическим и профессиональным требованиям и дорожащих этим статусом. Иными словами, суть реформирования института адвокатуры состоит в повышении ответственности и компетентности адвокатов в обмен на предоставление им гарантированной экономически привлекательной части рынка юридических услуг.

Вторая причина, которая по значимости представляется наиболее важной, состоит в отсутствии законодательного регулирования правоотношений в сфере оказания квалифицированной юридической помощи. Сегодня законодатель к квалифицированной юридической помощи отнес адвокатскую и нотариальную деятельность, но не определил само понятие конституционного термина «квалифицированная юридическая

помощь». Поэтому на рынке оказания юридической помощи (юридических услуг) идет игра без правил для огромной армии юристов-предпринимателей и даже не юристов, желающих заработать на оказании юридической помощи.

Нотариат в Российской Федерации – это публично-правовой, правозащитный, правоприменительный институт, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Основным нормативным правовым актом в области нотариата являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, принятые 11 февраля 1993 г.

В настоящее время нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах (38 человек) и занимающиеся частной практикой (7497 человека). При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

На должность нотариуса в Российской Федерации на конкурсной основе назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, состоят в трудовых отношениях с органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, являются членами нотариальных палат субъектов Российской Федерации, которые представляют собой профессиональные объединения, основанные на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации осуществляют деятельность 82 нотариальные палаты. Федеральная нотариальная палата представляет собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов Российской Федерации, основанное на их обязательном членстве. Федеральная нотариальная палата осуществляет координацию деятельности нотариальных палат; представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях; обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой; участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью; обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности; представляет интересы нотариальных палат в международных организациях.

Ряд правоприменительных и контрольных функций в сфере нотариата возложен на органы государственной власти.

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предусмотрен судебный контроль за совершением нотариальных действий. Контроль за соблюдением нотариусами налогового законодательства Российской Федерации осуществляет Федеральная налоговая служба.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в данной сфере.

Большинство из указанных полномочий (принятие ряда подзаконных нормативных правовых актов в сфере нотариата, решение вопросов о наделении лица полномочиями нотариуса, обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций) Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет совместно с нотариальным сообществом.

Деятельность нотариусов, осуществляемая от имени государства, направлена на развитие гражданских правоотношений, облегчение и упрощение судебной процедуры. Однако наличие множества пробелов и коллизий в правовом регулировании нотариальной деятельности не позволяет использовать потенциал нотариата в полном объеме.

Реализация любой государственной программы, направленной на социально-экономическое развитие Российской Федерации, подвержена социальным и финансово-экономическим рискам – таким как, нерегулярное

финансирование длительности и сложность ведомственных согласований, зачастую связанных с ротацией кадров на всех уровнях.

Данные риски необходимо учитывать при планировании сроков создания государственной программы.

Утверждение рациональных сроков для разработки, согласования, внедрения государственной программы с учетом кадровой ситуации в органах государственной власти и оценка реальных возможностей бюджета и финансирования должны повлиять на снижение рисков реализации государственной программы.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации № 1313 от 13.10.2004 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Министерство юстиции Российской Федерации (далее - Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации.

Государственная регистрация некоммерческих организаций осуществляется в специальном порядке, установленном статьей 10 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьей 13.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьей 21 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», статьей 11 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», статьей 15 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», статьей 8 Федерального закона от 12.01.1996 «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и другими федеральными законами, регулирующими деятельность отдельных видов некоммерческих организаций.

По состоянию на 1 октября 2011 года в Российской Федерации зарегистрировано 219 777 некоммерческих организаций, из которых:

- 101 276 (50,2%) общественных объединений;
- 24 371 (11,1%) религиозных организаций и 5 представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации;
- 85 123 (38,7%) - некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм;
- 7 политических партий, 565 их региональных и 20 местных отделений.

По состоянию на 01.10.2011 в Реестре филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций содержатся сведения о 243 структурных подразделениях (уменьшение за год на 4%), в том числе о 188 представительствах и 55 филиалах.

В период с 01.01.2011 по 01.10.2011 в Минюст России и его территориальные органы поступило на рассмотрение 49 992 заявления о государственной регистрации некоммерческих организаций, из них: заявлений общественных объединений – 18 998, религиозных организаций – 5 856, некоммерческих организаций – 25 138 (по сравнению с аналогичным периодом 2010 года количество поступивших заявлений уменьшилось на 1 168, -2,3%).

Создано и зарегистрировано 12 257 новых некоммерческих организаций, в том числе 4 529 общественных объединений; 936 религиозных организаций; 6 792 некоммерческие организации.

В рамках осуществления контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций их уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, за 9 месяцев 2011 года Минюстом России и его территориальными органами проведено 4 964 проверок деятельности некоммерческих организаций, что на 11% меньше, чем за аналогичный период 2010 года.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководящих органов некоммерческих организаций вынесено 36 745 письменных предупреждений о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации, принято 28 решений о приостановлении деятельности общественных объединений, в отношении некоммерческих организаций и их должностных лиц составлено 4 749 протоколов об административных правонарушениях, в суды направлено 8 055 исковых заявлений о ликвидации (прекращении деятельности) некоммерческих организаций.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2010 № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций» упрощены формы отчетности некоммерческих организаций.

Во исполнение требований законодательства Российской Федерации в целях обеспечения публичной открытости финансовой деятельности некоммерческих организаций Минюстом России утвержден приказ от 07.10.2010 № 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций».

С 2010 года начал функционировать Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации для некоммерческих организаций «Портал НКО» (<http://unro.minjust.ru/>), который предназначен для представления в режиме «он-лайн» информации о зарегистрированных некоммерческих организациях в электронном виде, нормативно-справочной информации для некоммерческих организаций и формирования отчетов о деятельности некоммерческих организаций для публичного доступа.

Основным фактором, негативно влияющим на правовое регулирование создания, государственной регистрации и осуществления контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций их уставным целям и законодательству, является множество организационно-правовых форм, предусмотренных помимо Гражданского кодекса Российской Федерации специальными законами об отдельных видах некоммерческих организаций (их насчитывается около 40). Это порождает несогласованность общих и специальных норм, пробелы и противоречия в правовом регулировании.

2. Основные цели и задачи Подпрограммы.

Адвокаты являются участниками судопроизводства и реализуют ряд других публично-значимых функций, в связи с чем к ним обоснованно предъявляются повышенные квалификационные и морально-этические требования.

Именно поэтому институт адвокатуры находится в сфере внимания государства, а сочетание публичного характера функций адвокатуры и независимости адвокатского сообщества является основой взаимоотношений адвокатуры и государства.

Согласно статистическим сведениям Минюста России по состоянию на 1 октября 2011 года в Российской Федерации насчитывается более 65 000 адвокатов.

Государственная политика в сфере развития адвокатуры должна быть нацелена на создание в России конкурентоспособной адвокатуры, состоящей из юристов, обладающих высоким уровнем квалификации, руководствующихся едиными стандартами оказания квалифицированной юридической помощи и следующих строгим принципам профессиональной этики.

Среди основных задач развития института адвокатуры можно выделить следующие:

- совершенствование механизмов допуска в адвокатской профессии,
- стимулирование притока молодых юристов в адвокатуру;
- развитие системы специализации адвокатов по различным отраслям права и видам судопроизводства;
- совершенствование механизма контроля за качеством юридической помощи, оказываемой адвокатами, и соблюдением ими правил профессиональной этики, в том числе с помощью выработки единых стандартов оказания квалифицированной юридической помощи и контроля за их соблюдением, прежде всего внутри самой адвокатской корпорации; стимулирование адвокатского сообщества на выработку нетерпимого отношения к коллегам, нарушающим профессиональную этику и не соблюдающим критерии качественной юридической помощи;
- проработка возможных путей стимулирования спроса на услуги адвокатов, пропаганда практики обращения к адвокату на ранних стадиях возникновения правовых проблем, широкое правовое информирование населения, нацеленное на разъяснение преимуществ законопослушного поведения;
- расширение сферы участия адвокатуры в оказании бесплатной юридической помощи и пропаганды права, развитие мер государственной поддержки такой деятельности адвокатов;
- развитие бизнес-адвокатуры.

Необходимо сформировать и утвердить единую систему оценки и контроля качества, включающую в себя единый стандарт качества, критерии и методы оценки качества предоставленной юридической помощи.

Необходимость создания единого национального рынка правовой помощи, прежде всего, путем реформирования института адвокатуры в Российской Федерации, детального регулирования допуска к профессии адвокатов, и повышение конкурентной позиции адвокатуры в профессиональном юридическом сообществе являются основанием для

реформирования сферы оказания юридической помощи, в том числе в сфере адвокатуры.

Решение указанных задач, в свою очередь, будет способствовать процессу интеграции современной российской адвокатуры в мировое адвокатское сообщество, развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения. Особое внимание необходимо уделять формированию у населения современного правосознания.

Задачами реформирования института нотариата как одного из инструментов защиты прав и законных интересов граждан являются: более точное и однозначное раскрытие понятия и предназначения нотариата как публично-правового института, формирование такой системы нотариата, которая в полной мере соответствовала бы интересам и потребностям общества; обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах;

уточнение оснований приобретения, приостановления и прекращения статуса нотариуса; совершенствование процедуры допуска к нотариальной деятельности, обеспечение ее объективности и прозрачности; подробная регламентация организации нотариальной деятельности; определение порядка хранения нотариальных архивов; уточнение вопросов обязательного страхования нотариальной деятельности, пенсионного, медицинского и социального страхования нотариуса; более полная и четкая регламентация правил совершения нотариальных действий, порядка и размеров их оплаты; создание единой электронной системы и базы данных нотариальных актов;

определение оснований и видов ответственности нотариусов и нотариальных палат, усиление контроля за их деятельностью, в том числе со стороны органов государственной власти, противодействие «черному нотариату», закрепление публично-правового статуса нотариальных палат; переход на предоставление государственных услуг в сфере нотариата в электронном виде; повышение эффективности взаимодействия и внутренней организации деятельности Минюста России в сфере нотариата на основе информационного обмена; повышение качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможностей получения гражданами информации о нотариусах.

В качестве основных направлений реформирования можно выделить следующие.

А. Введение на всей территории Российской Федерации единой небюджетной модели нотариата

Наличие государственных нотариальных контор не решает проблему обеспечения нотариальной помощью населения экономически нерентабельных районов.

Согласно статистическим данным, по состоянию на 31 декабря 2009 г. в Российской Федерации учреждено 7718 должностей нотариуса, при этом 181 должность остается вакантной. Вакантные должности сохраняются на протяжении длительного периода. В 2002 г. их было 288, в 2003 г. – 298, в 2004 г. – 275, в 2005 г. – 262, в 2006 г. – 251; в 2007 г. – 245; в 2008 г. – 219.

Связано это, прежде всего, с отсутствием законодательного регулирования ряда вопросов, касающихся порядка открытия, деятельности и упразднения государственных нотариальных контор. Так, в настоящее время не урегулирован вопрос об организационно-правовой форме госнотконтор.

Возложение обязанности по их финансированию и материально-техническому обеспечению на субъекты Российской Федерации вызывает неопределенность при реализации функций исполнительных органов власти федерального уровня, в том числе по открытию и упразднению госнотконтор и осуществлению контроля за их деятельностью, не предусмотрены основания принятия решения об открытии указанных контор, не решен вопрос об органе государственной власти, определяющем количество работающих в них нотариусов, неясен статус и порядок назначения на должность этих нотариусов, а также помощников, стажеров и других сотрудников, работающих в госнотконторах.

Решение указанных вопросов невозможно при сохранении обязанности по финансированию и материально-техническому обеспечению госнотконтор за субъектами Российской Федерации, однако даже возложение этой обязанности на федеральный бюджет не снимет вопросов, касающихся статуса нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах.

В связи с изложенным представляется целесообразным введение на всей территории Российской Федерации небюджетной модели нотариата, при которой нотариус, статус которого определяется как публичная должность, осуществляет нотариальные действия от имени Российской Федерации.

Преимущества небюджетной модели нотариата заключаются в следующем:

- 1) финансирование государственных нотариальных контор осуществляется за счет государственного бюджета, при этом госнотконторы не окупают себя. По имеющимся в Министерстве юстиции Российской Федерации сведениям из бюджетов субъектов Российской Федерации

и органов местного самоуправления на финансирование госнотконтор было затрачено 64 млн. рублей, а государственная пошлина, взысканная нотариусами, работающими в госнотконторах, составила 45 млн. рублей;

2) в случае совершения нотариусом, работающим в госнотконторе нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, имущественную ответственность должно нести государство. Это дополнительная нагрузка на государственный бюджет, кроме того, такая ответственность препятствует своевременному восстановлению нарушенных прав граждан;

3) на нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, может быть оказано административное давление, что влияет на его беспристрастность при совершении нотариальных действий;

4) четкий учет доходов нотариусов, занимающихся частной практикой, способствует взиманию значительной суммы налога, пополняющей государственный бюджет. При этом затрат из государственного бюджета на деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой, не производится.

Переход к небюджетной модели нотариата может быть осуществлен одновременно или поэтапно в течение определенного срока.

Б. Оптимизация процедуры допуска к профессии нотариуса

Публично-правовой характер нотариальной деятельности обуславливает необходимость законодательного закрепления особого порядка приобретения и прекращения статуса нотариуса.

При этом необходимо ввести возрастной ценз (не менее 30 лет и не более 70 лет); установить дополнительные требования к лицам, претендующим на должность нотариуса (дееспособность; отсутствие непогашенной или неснятой судимости; отсутствие заболевания, препятствующего исполнению профессиональных обязанностей нотариуса; отсутствие гражданства другого государства).

Полномочиями по организации и проведению профессиональной стажировки у нотариусов предлагается наделить нотариальные палаты в субъектах Российской Федерации.

Также необходимо изменить порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса. Предлагается дифференцированный подход к проведению конкурса: при наличии пяти и более претендентов на одну должность конкурс проводится Минюстом России, менее пяти – территориальными органами Минюста России.

Кроме того, предлагается предоставить право конкурсной и квалификационной комиссиям проводить проверку достоверности

документов и сведений, представленных претендентом для участия в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса и квалификационном экзамене.

Необходимо предусмотреть выдачу нотариусу удостоверения территориальным органом Минюста России.

Требуется рассмотрения вопрос о введении института приостановления статуса нотариуса (например, в случае избрания нотариуса на выборную должность, признания нотариуса в установленном порядке безвестно отсутствующим).

В случае неоднократного или грубого нарушения нотариусом законодательства Российской Федерации у Минюста России, его территориальных органов и нотариальных палат должно быть право обращаться в суд с заявлением о прекращении его статуса.

В. Подробная регламентация организации нотариальной деятельности

В настоящее время Основы законодательства Российской Федерации о нотариате содержат положения, наделяющие нотариуса, занимающегося частной практикой, правом иметь контору и обязывающие нотариуса иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность. Иных требований по организации нотариальной деятельности закон не содержит.

В ходе реформы предлагается установить, что для осуществления нотариальной деятельности нотариус обязан иметь нотариальную контору, расположенную в пределах нотариального округа, в который нотариус назначен на должность, при этом он вправе иметь только одну нотариальную контору.

Помещение нотариальной конторы должно обеспечивать свободный доступ к нотариусу, тайну совершения нотариального действия, сохранность нотариальных документов, а также печати, штампов и бланков нотариуса. В случае осуществления нотариальной деятельности в одном помещении двумя и более нотариусами каждый из них обязан обеспечить тайну совершения нотариального действия, хранение нотариальных документов, а также печати, штампов и бланков.

Нотариус обязан информировать нотариальную палату и территориальный орган Минюста России в субъекте Российской Федерации о месте нахождения его нотариальной конторы, а также о его изменении.

В целях защиты интересов граждан необходимо предусмотреть положения о порядке работы нотариусов и приема ими населения, об увеличении суммы обязательного страхования риска профессиональной

ответственности нотариусов с ее дифференциацией в зависимости от места осуществления нотариальной деятельности (в городе, в сельской местности); о введении коллективного страхования риска профессиональной деятельности нотариусов нотариальными палатами в субъектах Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой на принципах накопительного страхования и обязательного перестрахования.

Требуется на законодательном уровне установить порядок хранения и обслуживания нотариальных архивов, в том числе архивов упраздненных государственных нотариальных контор, который действующими нормативными правовыми актами не урегулирован.

В настоящее время в среднем в течение года одним нотариусом совершается примерно 12 000 нотариальных действий. В связи с этим нотариальные архивы имеют значительные объемы, для их хранения требуются помещения, отвечающие нормативным требованиям хранения архивных документов. При этом следует учитывать государственную значимость этих архивов и высокую востребованность хранящихся в них документов.

С учетом изложенного предлагается отнести нотариальные архивы к федеральной собственности и предусмотреть обязанности нотариусов, органов местного самоуправления и консульских учреждений по временному хранению указанных архивов. Данные положения предлагается предусмотреть в Федеральном законе от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» и соответствующих подзаконных актах.

Предлагается сохранить принцип организации деятельности нотариата, основанный на обязательном членстве нотариуса в нотариальной палате в субъекте Российской Федерации и на обязательном членстве нотариальной палаты в субъекте Российской Федерации в Федеральной нотариальной палате, закрепить создание в субъекте Российской Федерации только одной нотариальной палаты и только одной Федеральной нотариальной палаты в Российской Федерации; предусмотреть возможность создания одной межрегиональной нотариальной палаты в граничащих между собой субъектах Российской Федерации в случае, если на территории одного из этих субъектов Российской Федерации осуществляет нотариальную деятельность не более 15 нотариусов.

В целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, создания условий для надлежащего функционирования института нотариата предлагается решить вопросы о сроках, на которые избираются

президенты и формируются органы управления нотариальных палат, а также порядке ротации членов правлений нотариальных палат.

Г. Обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций

Одной из основных задач реформы является обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций.

В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о возврате полномочий по определению количества должностей нотариусов в каждом конкретном нотариальном округе Министерству юстиции Российской Федерации, а также о законодательном закреплении критериев определения количества должностей нотариусов.

К критериям определения количества должностей нотариусов должны быть отнесены такие, как: наличие в нотариальном округе не менее одной должности нотариуса для обеспечения нотариальным обслуживанием граждан и организаций; соблюдение экономических оснований независимости и беспристрастности нотариусов и возможности самофинансирования ими своей деятельности и деятельности нотариальных палат; численность населения в нотариальном округе; наличие незаполненных вакантных должностей нотариусов; количество и виды совершаемых нотариусами нотариальных действий и другие показатели, которые могут оказать влияние на оперативность и эффективность нотариальной деятельности.

Предлагается также вопросы обеспечения нотариальной помощью населения труднодоступных, малонаселенных и иных экономически нерентабельных районов решать посредством:

установления обязанности нотариальных палат в субъектах Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты по оказанию помощи в обеспечении нотариальной деятельности нотариусов, работающих в указанных районах (приобретение, аренда помещений для размещения нотариальной конторы, предоставление нотариусу оргтехники, реестров, журналов, средств связи, финансовое дотирование);

установления преимущественного права нотариусов, отработавших не менее трех лет в указанных районах, на замещение вакантной должности нотариуса в экономически развитых районах этого субъекта Российской Федерации;

расширения территории деятельности нотариусов;

установления в законе обязанности нотариусов в субъекте Российской Федерации выезжать периодически в отдаленные районы их нотариального округа;

сохранения права совершения отдельных нотариальных действий за должностными лицами местного самоуправления.

С учетом обязанностей по обеспечению доступности нотариальной помощи, возлагаемых на нотариальные палаты в субъектах Российской Федерации и Федеральную нотариальную палату, необходимо предусмотреть в законодательстве Российской Федерации меры поддержки указанных организаций и нотариусов со стороны государства, в том числе путем освобождения от налогового бремени услуг палат по оказанию помощи нотариусам, работающим в экономически нерентабельных районах; возмещения нотариусам затрат, понесенных ими при совершении бесплатно или на льготных условиях нотариальных действий в размере нотариального тарифа, установленного федеральными законами для отдельных категорий граждан и организаций; определения экономически обоснованных размеров нотариальных тарифов.

При сохранении права совершать отдельные виды нотариальных действий за уполномоченными должностными лицами местного самоуправления предлагается установить требования к указанным должностным лицам о наличии образования, стажа работы, прохождении соответствующей подготовки, предусмотреть контрольные функции Министерства юстиции Российской Федерации.

Предлагается также предусмотреть ведение реестров лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия, возложив обязанность по ведению реестра нотариусов и должностных лиц местного самоуправления на территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации определены категории граждан, имеющих право на льготы по оплате государственной пошлины за совершение обязательных в силу закона нотариальных действий.

Льготы по уплате государственной пошлины для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, так и нотариусом, занимающимся частной практикой.

Это соотносится с частью 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, оказывается бесплатно.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не решен вопрос о механизме возмещения нотариусам, занимающимся частной

практикой, средств, затрачиваемых на обслуживание лиц, имеющих льготы по уплате государственной пошлины при обращении за совершением нотариальных действий. Это является причиной отказа нотариусов совершать нотариальные действия на льготных условиях.

Д. Повышение роли института нотариата в Российской Федерации

В настоящее время функция нотариата выражается исключительно в совершении нотариальных действий.

Законодательными актами закреплён незначительный ряд нотариальных действий, которые являются обязательными (например, удостоверение согласия супруга на совершение сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, соглашения об уплате алиментов, согласия родителей на выезд ребенка за границу, договора ренты, подлинности подписи на заявлении о регистрации юридического лица), во многих случаях предусмотрено обязательное предоставление нотариально засвидетельствованных копий документов.

Нотариат – особый публично-правовой, правоприменительный и правозащитный институт, призванный обеспечить исполнение гарантированного Конституцией Российской Федерации права на получение квалифицированной юридической помощи.

В интересах граждан и иных участников гражданского оборота необходимо использовать потенциал института нотариата в полном объеме, в связи с чем следует:

- вернуть обязательную нотариальную форму для сделок с недвижимым имуществом;
- ввести ряд новых нотариальных действий, а также возложить на нотариуса обязанности по комплексному оказанию юридической помощи (консультированию, сбору необходимых документов, передаче документов на регистрацию прав граждан и юридических лиц, медиации, присутствию на заседаниях органов управления юридических лиц по вопросам избрания (назначения) органов управления, распоряжения имуществом, более широкому использованию депозитов нотариусов и так далее);
- расширить перечень нотариальных актов, имеющих силу исполнительных документов, и отнести к ним, в частности, исполнительные надписи в сфере договорных гражданско-правовых обязательств, нотариально удостоверенных вексельных протестов,

а также иные нотариальные акты в случаях, установленных федеральным законом;

- законодательно закрепить доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов в виде нормы об освобождении от доказывания в судебном процессе обстоятельств, содержащихся в нотариально удостоверенном документе (с сохранением у лиц, участвующих в деле, права оспаривания данных нотариально оформленных документов);
- создать электронный нотариат.

Предустановленная доказательственная сила нотариального акта должна распространяться на свидетельствование нотариусом тех фактов, которые имеют место в его присутствии. В целях придания нотариальному акту презумпции законности и презумпции достоверности требуется:

закрепление прав и обязанностей нотариуса не только истребовать от лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, необходимые документы, но и самостоятельно собирать документы, а также осуществлять инициативную проверку их достоверности. Соответствующим образом должны быть изменены законодательные акты, они должны предусматривать обязанность предоставления информации по требованию нотариуса;

установление такого порядка совершения нотариального действия, который позволял бы выявлять пороки воли сторон;

установление обязанности нотариуса обеспечивать проверку качества предмета сделки исходя из целей, преследуемых сторонами сделки, и доведение соответствующей информации до сторон сделки, обязанности проверки достоверности иных документов, представленных сторонами, особенно касающихся соблюдения порядка совершения сделки и т.п.

Е. Детальная регламентация процедуры (правил) совершения всех нотариальных действий

Предлагается законодательно закрепить не только общие правила совершения нотариальных действий, но и подробно регламентировать процедуру совершения отдельных их видов.

В случае введения нового нотариального действия, положения о нем будут вступать в силу при условии законодательного определения порядка его совершения. Также предлагается предусмотреть юридические последствия нарушения (несоблюдения) нотариусом правил совершения нотариальных действий.

Необходимо создать в Российской Федерации реестр нотариально удостоверенных завещаний, завещательных распоряжений и завещаний,

приравненных к нотариально удостоверенным, а также предусмотреть утверждение формы защищенного бланка нотариального документа.

Планируется определить понятие тайны совершения нотариального действия, последствия ее разглашения, случаи, объем информации и круг лиц, когда информация о совершенном нотариальном действии может быть раскрыта; установить обязанность по возврату изъятых нотариальных документов и реестров нотариусу или органу, осуществляющему их хранение.

В ходе реформы необходимо разработать экономически обоснованные размеры нотариальных тарифов. При установлении размеров нотариальных тарифов предполагается учитывать необходимость оплаты интеллектуальной деятельности нотариуса при совершении нотариального действия, оплаты технической работы и оплаты составления проекта документа.

Ж. Совершенствование контроля в сфере нотариата

В Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы поступают обращения граждан, юридических лиц, касающиеся действий (бездействия) нотариусов, нарушающих права заявителей в ходе осуществления профессиональной нотариальной деятельности.

В 2009 году в Минюст России и его территориальные органы поступило 4 797 обращений на действия (бездействие) нотариусов. В 2008 году таких обращений было 4 468. В Федеральную регистрационную службу и ее территориальные органы в 2007 году поступило 4 310 обращений, в 2006 году – 2 070 обращений на действия (бездействие) нотариусов.

Основная тематика жалоб: установление нотариусами необоснованно высоких размеров нотариальных тарифов за оказание услуг правового и технического характера; совершение нотариального действия в отсутствие заявителя; невыполнение нотариусом обязанности по разъяснению физическим и юридическим лицам их прав и обязанностей, а также по предупреждению о последствиях совершаемых нотариальных действий; несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о предоставлении заявителям льгот по уплате государственной пошлины (нотариального тарифа) за совершение нотариальных действий; неисполнение запросов судебных и иных правоохранительных органов; затягивание сроков совершения нотариального действия; необоснованный отказ в совершении нотариального действия и др.

В связи с отсутствием у Минюста России и его территориальных органов контрольных полномочий в отношении нотариусов, занимающихся

частной практикой, все жалобы на действия (бездействие) данных нотариусов направляются для рассмотрения по существу в соответствующие нотариальные палаты.

Из общего количества жалоб, поступивших в 2009 году на действия нотариусов, занимающихся частной практикой (4 777 обращений), нотариальными палатами признано обоснованными лишь 416 жалоб. При этом только 270 нотариусов были привлечены к дисциплинарной ответственности и 8 – лишены полномочий нотариуса в судебном порядке.

Объем жалоб, поступающих в Минюст России и его территориальные органы, мог бы быть значительно меньшим, если бы в нотариальных палатах изначально была бы должным образом налажена работа с обращениями граждан и организаций. Однако в Министерство постоянно поступают жалобы граждан и организаций, в которых сообщается:

- о неполучении ответов либо получении ненадлежащих ответов от нотариальных палат;

- о нарушении сроков рассмотрения обращений нотариальными палатами;

- об отсутствии реакции нотариальных палат на выявленные в действиях нотариуса нарушения.

Зачастую нотариальные палаты ограничиваются разъяснениями в адрес заявителей об их праве обратиться в суд за защитой нарушенных прав.

Таким образом, нотариальные палаты не используют в полной мере предоставленные им контрольные полномочия. Это бездействие со стороны нотариальных палат порождает чувство безнаказанности у нотариусов.

Государственный контроль в сфере нотариата - это дополнительная и очень существенная гарантия и возможность для граждан, чьи права нарушены нотариусом, защитить эти права во внесудебном и досудебном порядке, поскольку для огромного числа социально незащищенной части населения судебная защита, при сложности процесса, немалых расходах и временных затратах, на сегодняшний день недоступна.

При осуществлении контроля в сфере нотариата предлагается сохранить судебный порядок обжалования совершенных нотариальных действий и отказов в совершении нотариальных действий, уточнив, что имущественная ответственность нотариуса возникает только при наличии его вины.

В то же время предлагается наделить правом по осуществлению контроля за деятельностью нотариусов территориальные органы Минюста России и нотариальные палаты в субъектах Российской Федерации.

Под совершенствованием контроля подразумевается четкое определение его предмета, пределов, формы и процедуры, способов оформления результатов проводимых проверок, а также мер реагирования при выявлении в деятельности нотариуса нарушений законодательства Российской Федерации.

Планируется подробно урегулировать процедуру дисциплинарного производства, осуществляемого нотариальной палатой по собственной инициативе или инициативе территориального органа Минюста России в субъекте Российской Федерации, а также предусмотреть меры дисциплинарной ответственности нотариусов.

Требуется разрешения вопрос о полномочиях территориальных органов Минюста России и Федеральной нотариальной палаты по осуществлению контроля за деятельностью нотариальных палат в субъектах Российской Федерации, а также полномочия Министерства юстиции Российской Федерации по осуществлению такого контроля.

Основными приоритетами государственной политики в сфере некоммерческих организаций являются:

- соблюдение конституционного права граждан на объединение, обеспечение свободы деятельности некоммерческих организаций, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации;

- повышение эффективности государственного контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и законодательству.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» в рамках реализации Концепции развития гражданского законодательства, подготовленной и одобренной 7 октября 2009 г. решением Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Проект).

Предлагаемые Проектом изменения и дополнения направлены на упрощение и унификацию правового статуса юридических лиц, в первую очередь некоммерческих организаций, закрепление в Гражданском кодексе исчерпывающего перечня организационно-правовых форм юридических лиц, конкретизация и повышение требований к созданию, реорганизации и ликвидации юридических лиц. Проектом предлагается закрепить

6 организационно-правовых форм некоммерческих организаций: корпоративные (основанные на членстве) - потребительский кооператив, общественная организация граждан, ассоциация (союз); унитарные (не основанные на членстве) - фонд, учреждение и религиозная организация.

С целью повышения контроля за законностью создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц, проверки законности оснований государственной регистрации и достоверности включаемых в Единый государственный реестр юридических лиц данных, Проектом предлагается передать государственную регистрацию всех юридических лиц в ведение органов юстиции.

3. Прогноз конечных результатов реализации Подпрограммы.

Законодательно закрепить положение, в соответствии с которым никто, кроме лиц, имеющих соответствующее юридическое образование, не вправе заниматься оказанием юридической помощи на профессиональной основе.

Установить, что юристы, занимающиеся оказанием юридической помощи, должны действовать на основании единого законодательства, подчиняться единым профессиональным стандартам и нормам профессиональной этики, состоять в одном профессиональном сообществе и выполнять решения его органов самоуправления.

Создать единый рынок профессиональных юридических услуг и обеспечить доступность квалифицированной юридической помощи различным группам населения и хозяйствующим субъектам;

Гарантировать гражданам и организациям возможность эффективной реализации своих имущественных и иных законных прав и интересов.

Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации программы в сфере развития нотариата:

наиболее полное обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов;

придание гражданско-правовым отношениям стабильного, бесконфликтного и законного характера, ускорению гражданского оборота имущества;

усиление роли нотариата как института превентивного правосудия, снижению нагрузки на суды;

обеспечение доступности нотариальной помощи, беспрепятственного доступа граждан к правовым инструментам защиты, равного высокого

уровня нотариальной защиты прав на всей территории Российской Федерации;

усиление ответственности нотариусов и нотариальных палат за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей;

повышение общего уровня правовой культуры и правовой защищенности граждан, обеспечение правового просвещения;

повышение уровня доверия к государству.

4. Сроки реализации государственной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей.

Реализацию Подпрограммы планируется осуществлять в 2 этапа

На первом этапе реализации Подпрограммы (2012-2013 годы) предусматривается:

совершенствование законодательства Российской Федерации об адвокатуре;

совершенствование законодательства Российской Федерации о нотариате, принятие соответствующих нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата;

утверждение плана мероприятий и разработка нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере контроля и надзора за деятельностью некоммерческих организаций;

завершение перевода государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронную форму; анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных программой.

На втором этапе (2014-2020 годы) предусматривается:

завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям подпрограммы;

проведение мониторинга реализации Программы и экспертизы полученных результатов.

Подпрограмма 2. Развитие судебно-экспертной деятельности

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	- нет
Цели подпрограммы	– модернизация судебно-экспертной деятельности в целях: увеличения числа и повышения качественного уровня проводимых судебных экспертиз и исследований; обеспечения проведения судебных экспертиз в сроки, установленные правоприменителем; обеспечения международного признания результатов судебно-экспертной деятельности.
Задачи подпрограммы	– совершенствование правового статуса государственного судебного эксперта на основе: создания надлежащего правового положения и нормативно-правового обеспечения организации деятельности системы государственных судебно-экспертных учреждений; повышение мотивации государственных судебных экспертов; противодействия коррупционным проявлениям в сфере судебной экспертизы; – надлежащее изменение и повышение квалификации сотрудников ГСЭУ для рационального и эффективного использования материально-технической базы;

- развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности в целях укрепления положения российской судебной экспертизы в мире, расширения базы знаний экспертов, разработка новых методических комплексов, в том числе путем скорейшей адаптации современных зарубежных методик, продвижения современных российских методик среди экспертных лабораторий мира

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

- доля экспертиз, проведенных с нарушением (превышением) установленных сроков;
- количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам (единиц).

- Этапы и сроки реализации подпрограммы – 2012– 2020 годы
- Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы – Объемы финансирования подпрограммы составляют:
- расходы, связанные с реализацией мероприятий Подпрограммы в 2012-2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета: 13 519 297,30 тыс. рублей, в том числе:

2012 г.	1 423 962,30	тыс. руб.
2013 г.	1 477 431,90	тыс. руб.
2014 г.	1 516 843,30	тыс. руб.
2015 г.	1 516 843,30	тыс. руб.
2016 г.	1 516 843,30	тыс. руб.
2017 г.	1 516 843,30	тыс. руб.
2018 г.	1 516 843,30	тыс. руб.
2019 г.	1 516 843,30	тыс. руб.
2020 г.	1 516 843,30	тыс. руб.
 - расходы за счет средств внебюджетных источников ориентировочно составят 3 780 000,00 тыс. рублей, в том числе:
 - 2012 год – 162 000,00 тыс. рублей;
 - 2013 год – 275 000,00 тыс. рублей;
 - 2014 - 2020 годы – 3 343 000,00 тыс. рублей;
 - дополнительные затраты составят: 22 950 000,83 тыс. рублей в 2012-2014 годах; обоснование дополнительной потребности приводится ниже в тексте подпрограммы и в таблице 12 приложений к Государственной программе

Ожидаемые результаты реализации программы

- создание условий для сокращения сроков отправления правосудия, повышения эффективности работы судебных органов и улучшения качества судебных актов в части, зависящей от своевременного и качественного проведения судебных экспертиз.

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в сфере судебно-экспертной деятельности, прогноз развития судебно-экспертной деятельности

Настоящая долгосрочная подпрограмма развития судебно-экспертной деятельности (далее Подпрограмма) разработана во исполнение п. 41 Распоряжения Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р (в редакции распоряжения Правительства РФ от 20.01.2011 N 44-р) и предусматривает мероприятия по комплексной реализации задачи повышения количества и качества проводимых судебных экспертиз и исследований, определяет основные направления единой государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности на 2012-2020 годы.

Подпрограмма разработана Министерством юстиции Российской Федерации при участии государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, а также с учетом предложений Верховного суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службы, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда Российской Федерации.

При подготовке Подпрограммы использовались результаты мониторинга правоприменения в сфере судебно-экспертной деятельности, результаты современных научных исследований в сфере судебной экспертизы, а также учитывался опыт иностранных государств в сфере организации судебно-экспертной деятельности.

В Подпрограмме сформулированы основные цели, принципы, задачи и направления развития судебно-экспертной деятельности в уголовном, гражданском, арбитражном, административном судопроизводстве, а также в сфере обеспечения интересов граждан и юридических лиц в объективных результатах экспертных исследований, в долгосрочной перспективе.

Подпрограмма разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также международными договорами Российской Федерации.

Квалифицированное и беспристрастное проведение оперативно-следственных мероприятий и судебное рассмотрение материалов дел, отправление правосудия в разумные сроки являются одним из условий дальнейшего социального и экономического развития России, ее инвестиционной привлекательности. В качестве одной из главных целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определено построение в стране развитого гражданского общества и устойчивой демократии, позволяющей в полной мере обеспечить права человека, гражданские и политические свободы. В соответствии с частью 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Эти требования корреспондируют статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, провозгласившей обязанность государства обеспечить любому лицу, права и свободы которого нарушены, эффективные средства правовой защиты, а также пункту 1 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод в интерпретации практики Европейского Суда по правам человека.

Судебная экспертиза - процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, судьей, органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу.

Построение эффективной системы проведения судебных экспертиз и исследований – это задача, от решения которой зависит обеспечение конституционных гарантий доступа к правосудию, гарантии защиты государством прав и законных интересов граждан и организаций, основа для сокращения сроков отправления правосудия, повышение эффективности работы судебных органов и улучшение качества судебных актов, что вполне соответствует основным приоритетным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации.

За годы экономических и политических реформ в Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации создана правовая база, регулирующая систему новых экономических и социальных взаимоотношений. Государство стало уделять особое внимание созданию эффективного механизма проведения судебных экспертиз и исследований, в том числе, в рамках развития системы правосудия в целом.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими производство судебных экспертиз и исследований, являются Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - УПК РФ), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ), Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – АПК РФ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Бюджетный кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Российской Федерации, Налоговый Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21.07.1994 № 1-ФКЗ, Федеральный закон от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

Государственная судебная экспертиза - необходимый и важный институт государства, являющийся частью федеральной правоохранительной службы. Ее основная задача: применяя современные достижения науки и техники, обеспечить раскрытие тяжких преступлений путем создания объективной доказательной базы по уголовным делам, а также и по всем иным категориям дел, рассматриваемых правоохранительными органами и судами: гражданским, арбитражным, административным, делам о таможенных и налоговых правонарушениях.

Судебные эксперты, в отличие от сотрудников правоохранительных органов, не наделены властными полномочиями и не принимают каких-либо решений по уголовным и иным делам. Их функция иная - с использованием своих специальных знаний исследовать вещественные доказательства, документы, материальные ценности - и установить фактические обстоятельства дела, позволяющие принять обоснованное и законное решение.

Тем не менее, высокий научно-технический уровень современной преступной деятельности, ее профессионализм и организованность объективно повышают роль и значение судебной экспертизы в деятельности правоохранительных органов и судов. В большинстве случаев, заключения судебных экспертов определяют судьбу дела. Поэтому эффективность борьбы с преступностью в государстве напрямую зависит от состояния судебно-экспертной деятельности.

Спектр судебно-экспертных специальностей весьма широк: традиционная криминалистика и судебная медицина; современная техника и технологии, включая автотранспорт и безопасность дорожного движения; информационные технологии; интеллектуальная собственность,

недвижимость, товароведение и экономика; естественнонаучные и гуманитарные специальности.

Государственная судебно-экспертная деятельность в России организована в семи ведомствах: Минюсте РФ, МВД РФ, Минздравсоцразвития РФ, ФСБ РФ, ФТС РФ, Минобороны РФ, ФСКН РФ. Система ГСЭУ Минюста России является единственной независимой структурой государственных экспертов, то есть находящейся вне органов дознания и следствия. Соответственно каждая из указанных систем ГСЭУ осуществляет свою деятельность в соответствии с установленным профилем, который, за исключением ГСЭУ Минюста России, в большинстве случаев имеет оперативно-криминалистический характер.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 (далее – Указ), Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью ГСЭУ Министерства юстиции Российской Федерации.

Система ГСЭУ Минюста России состоит из 50 учреждений, в том числе 40 лабораторий судебной экспертизы, 9 региональных центров и Российского федерального центра судебной экспертизы. Система ГСЭУ Минюста России является единственной независимой структурой государственных экспертов, не подчиненной органам дознания, следствия и судам, свободной от какой бы то ни было ведомственной заинтересованности.

На протяжении последних 60-ти лет в системе ГСЭУ Минюста России сформированы органично взаимосвязанные единые теоретические и практические основы производства судебной экспертизы, составляющие базис отечественной методологии судебной экспертизы. Основными этапами ее формирования явились создание общей теории судебной экспертизы и развитие ее положений в частных теориях родов и видов судебной экспертизы. Ее эффективность была подтверждена многолетней практикой не только правоохранительных и правоприменительных органов Российской Федерации, но и всех республик бывшего СССР и ряда зарубежных стран.

Практический опыт, накопленный в ГСЭУ, predetermined integration созданной методологии с мировым судебно-экспертным сообществом. Государственные судебно-экспертные учреждения Минюста являются единственными представителями Российской Федерации в Европейской сети судебно-экспертных учреждений (ENFSI).

Кроме того, на сегодняшний день среди министерств и ведомств Российской Федерации, в ведении которых находятся ГСЭУ, только Минюст

России является органом исполнительной власти, который разработал наиболее полную нормативную правовую базу по судебной экспертизе.

Наличие единых утвержденных экспертных методик, установленных квалификационных требований к экспертам, налаженной системы подготовки и повышения квалификации экспертных кадров, существующей системы методического рецензирования наблюдательных производств как текущего контроля уровня компетентности экспертов и пр. компонентов регулирования судебно-экспертной деятельности позволяют во всех ГСЭУ Минюста России обеспечивать исполнение требований Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 73) о производстве судебных экспертиз на основе единого научно-методического подхода.

Таким образом, модернизация деятельности ГСЭУ Минюста соответствует приоритетам социально-экономического развития России и международной юридической практике независимости экспертных учреждений от оперативно-следственных органов.

Судебная экспертиза – наукоемкий вид правоохранительной деятельности. Она должна находиться в постоянном развитии и впитывать передовые достижения научно-технического прогресса темпами, не отстающими от темпов научно-технического развития преступности.

В свою очередь для реализации данного положения необходимо и постоянное совершенствование организационной структуры экспертных учреждений, управляемости и соответствующего экономического обеспечения.

Однако современное состояние судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации нельзя признать удовлетворительным.

Основные причины:

- неэффективность государственного управления судебно-экспертной деятельностью (далее СЭД);
- отсутствие достаточной материально-технической и кадровой базы судебно-экспертных учреждений (далее СЭУ), соответствующей качественному и количественному уровню преступности.

Реформа системы государственного управления в Российской Федерации, практическое внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты, и современных методов финансового менеджмента практически не коснулись системы государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России.

В настоящий момент самый главный показатель деятельности экспертных учреждений – объем выполненных судебных экспертиз

и экспертных исследований сократился до уровня 90-х годов прошлого века, снижение объема выполненных экспертиз и исследований за 2006-2010 гг. составило 46%.

Год	Кол-во выполненных судебных экспертиз, шт.	Кол-во выполненных экспертных исследований, шт.	Сумма полученных средств за производство платных экспертиз и исследований, руб.	Штатная численность работников СЭУ, чел.	Средняя экспертная загрузка, шт./чел. (шт./эксперт)
2005	90791	180052	363,7 млн.руб.	2710 (1550 за счет ф/б)	99,94 (131,48)
2006	94047	162203	552,3 млн.руб.	2780 (1550 за счет ф/б)	92,17 (121,27)
2007	87342	87963	263,8 млн.руб.	2250 ф/б	77,91 (102,52)
2008	85556	68970	218,4 млн.руб.	2250 ф/б	68,67 (90,37)
2009	87495	51321	177,4 млн.руб.	2350 ф/б	59,07 (77,72)
2010	88982	49530	134,5 млн.руб.	2350 ф/б	58,94 (77,55)
9 м. 2011	72117		97,4 млн.руб.	2350 ф/б	40,9 (53,82)

Деятельность судебно-экспертных учреждений финансируется из федерального бюджета. Так согласно Федеральному закону № 238-ФЗ от 19.12.2006 «О федеральном бюджете на 2007 год» предусматривалось выделение 1308779,7 (1235629,8 из обзора деятельности ГСЭУ в отчетном году) тысяч рублей на содержание СЭУ, в 2008 году 1280481,7 тыс. руб. (1365117,1 из обзора), в 2009 году 1455648,7 тыс.руб., в 2010 году 1274496,9 тыс. рублей, на 2011 год предусмотрено 1395055,6 тыс.руб., на 2012 и 2013 по 1424426,7 тыс. руб.

Финансирование системы ГСЭУ Минюста является дефицитным: бюджетное финансирование обеспечения деятельности ГСЭУ в 2010 г. составило 73%, в 2011 году снизилось до 48% от заявленной потребности в указанном финансировании. По состоянию на 1 января 2011 года изношенность основных фондов составляет 61%, многие помещения не соответствуют современным требованиям к размещению судебно-экспертных учреждений по размеру площадей, и (или) по техническим возможностям.

Штатная численность изменялась за последние 5 лет следующим образом: 2006 г. – 2780 сотрудников; 2007-2009 – 2250; с 1 июня 2009 – 2350; 76% общей численности сотрудников составляет экспертный состав. Постановлением Правительства РФ № 754 от 08.12.06 была установлена штатная численность работников СЭУ в количестве 2200 единиц. Таким образом, бюджет дополнительно стал финансировать 700 единиц. Однако ранее 1230 сотрудников содержалось за счет внебюджетной деятельности. Общий итог – сокращение 530 специалистов. Кроме того,

согласно письму Минюста № 04-13 от 09.01.07 переводу на бюджетное финансирование подлежали эксперты. В результате технический и обслуживающий персонал не предусмотрены штатными расписаниями СЭУ.

24 декабря 2007 года было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 925 «Об оплате труда работников государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации». Установленные указанным Постановлением должностные оклады ниже ранее утвержденных, кроме того имеются несоответствия установленных размеров окладов занимаемым должностям. Также Постановлением № 925 не предусмотрена возможность индексации должностных окладов сотрудников, в результате повышения заработной платы не проводилось с 2006 года, что противоречит положениям Трудового кодекса и духу бюджетной политики, проводимой в Российской Федерации. Кроме того, в Постановлении № 925 не предусмотрен ряд должностей (в первую очередь административно-управленческого и технического персонала), что делает практически невозможным реализацию ряда нормативных документов (по охране труда и пожарной безопасности, информационного освещения деятельности государственных учреждений и так далее). Нельзя обойти стороной и тот факт, что сотрудники судебно-экспертных учреждений, несмотря на специфику работы, не имеют статуса государственного служащего. А их деятельность не попадает под определение «государственная правоохранительная служба» и соответственно на них не распространяются нормы социальной защиты для указанной категории лиц (включая пенсионное обеспечение, нормы отдыха, жилищные субсидии и так далее).

Вышеперечисленные проблемы привели к массовому оттоку кадров. Значительное число сотрудников не устроила существующая система оплаты труда, что привело к переходу высококвалифицированных аттестованных экспертов в коммерческие структуры. В крупных городах существующий уровень заработной платы не позволяет привлечь к работе даже начинающих экспертов.

Изменения в законодательстве, утвержденные Федеральным законом № 124-ФЗ внесенные в закон о государственной судебно-экспертной деятельности, Арбитражный и Гражданский кодексы привели к лавинообразному росту неплатежей за производство судебных экспертиз и исследований и, как следствие, возникновению кредиторской задолженности по налоговым платежам. А недостаточная проработка вопросов о сроках производства экспертиз – к массовому увольнению

оставшихся сотрудников. Указанная проблема возникла во многом в связи с тем, что предусмотренные статьями 96 и 98 ГПК РФ депозиты управлений Судебного Департамента за редким исключением не работают, поэтому нет никаких гарантий возмещения расходов за проведение экспертизы эксперту или экспертному учреждению. В то же время, согласно положений Налогового Кодекса, уплата налогов бюджетными учреждениями производится по факту выполнения работ и соответственно отсутствие своевременной оплаты экспертиз ведет к серьёзным сбоям в работе.

Существуют серьезные проблемы и в сфере соответствия помещений, занимаемых ГСЭУ современным требованиям укрепленности, безопасности, оснащенности техническими средствами охраны и сигнализации, а также соответствия техническим требованиям для эксплуатации имеющегося оборудования.

Однако, несмотря на все вышперечисленные проблемы средняя экспертная загрузка в ГСЭУ превышает нормы более чем в 1,5 раза, а экономический эффект деятельности государственных судебно-экспертных учреждений Минюста, то есть расчетная стоимость всех проведенных экспертиз, исследований, научно-методических работ, превышает объемы финансирования более чем на 70%.

Приведенные данные свидетельствуют о серьезных проблемах в системе государственной судебно-экспертной деятельности, которые требуют системного решения. Отсутствие эффективной системы проведения судебных экспертиз влечет возникновение проблем не только в правовой сфере, но и в общесоциальном аспекте, поскольку способствует формированию в обществе правового нигилизма, неуважительного отношения к закону и суду, игнорированию гражданско-правовых, семейных, трудовых и иных обязанностей, установленных законом, развитию коррупции, поощрению противоправного и асоциального типа поведения. Требуется создание условий для качественного улучшения ситуации в сфере судебно-экспертной деятельности.

При этом следует учитывать следующие общесоциальные факторы, оказывающие негативное влияние на ситуацию в сфере судебно-экспертной деятельности:

правовой нигилизм, существующие в обществе установки на противоправное поведение, игнорирование требований закона являются основой для сверхнормативной загруженности в расчете на одного судебного эксперта, не позволяющей ему качественно исполнять свои обязанности;

коррупция в сфере государственного управления, терпимое отношение к коррупционным проявлениям со стороны граждан влечет за собой

коррупцию в сфере судебно-экспертной деятельности, фактическую коммерциализацию деятельности судебных экспертов, вовлечение должностных лиц судебно-экспертных учреждений в экономические конфликты и преступные деяния;

недостаточный уровень взаимодействия между органами государственной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации является причиной отсутствия системного взаимодействия между органами, назначающими проведение судебных экспертиз и судебно-экспертными учреждениями, а также практическому отсутствию обмена научно-методической информацией между СЭУ различной ведомственной принадлежности;

недостаточный уровень информатизации государственных органов, систем публичного управления и судебно-экспертных организаций препятствующий информированию о возможностях судебной экспертизы и требованиях к исследуемым объектам.

К структурным проблемам развития судебно-экспертной деятельности необходимо отнести следующее:

недостаточно высокий профессиональный уровень лиц, проводящих экспертные исследования в связи с отсутствием мотивации в своевременном и качественном проведении судебных экспертиз и по причине непривлекательности работы в ГСЭУ для лиц с высшим образованием и высоким уровнем подготовки, недостаточно высокого престижа работы судебного эксперта на рынке труда и в системе органов государственной власти;

диссонанс между стоимостью объектов спора и уровнем материального обеспечения государственного судебного эксперта;

недостаточный уровень подготовки лиц, назначающих проведение судебных экспертиз и осуществляющих процессуальные полномочия в рамках судебно-экспертной деятельности;

недостаточный уровень материально-технического и информационного обеспечения государственных судебно-экспертных учреждений, отсутствие кадровых возможностей;

дублирование функций СЭУ Минюста с экспертными подразделениями других ведомств;

неурегулированность рынка негосударственной судебной экспертизы, отсутствие единых правил деятельности негосударственных экспертных организаций и частных экспертов.

Особой проблемой является наличие многочисленных коллизий и пробелов в нормативно-правовом регулировании судебно-экспертной

деятельности и статуса судебного эксперта, влекущих низкий уровень взаимодействия органов государственной власти и иных организаций в сфере судебно-экспертной деятельности, правовую неопределенность, злоупотребления в сфере судебной экспертизы, развитие коррупции.

Решение задачи сокращения сроков производства судебных экспертиз, увеличения объемов проводимых исследований, повышения их качества, развития новых методов и методик экспертных исследований носит масштабный и долговременный характер. Современный этап социально-экономических преобразований диктует необходимость перехода государственных судебно-экспертных учреждений на новый качественный уровень деятельности. Это обуславливает необходимость обеспечить рациональное и адресное расходование средств, учесть потребности судов и органов правосудия Российской Федерации в новых услугах государственных судебно-экспертных учреждениях.

В ином случае реформирование судебно-экспертной системы России утратит системность, возникнет несогласованность в развитии государственных судебно-экспертных учреждений различных ведомств, а также регулировании деятельности негосударственных экспертных организаций. В результате это приведет к инерционному развитию судебно-экспертной деятельности в целом, при котором состояние системы будет все менее отвечать возрастающим социально-экономическим потребностям общества и государства.

Невыполнение в определенные сроки мероприятий Подпрограммы, срыв запланированного финансирования приведет к невозможности увеличения объемов проведенных судебных экспертиз и сокращению сроков производства судебных экспертиз и исследований и, соответственно, затруднит реализацию стратегических целей государства. Постоянный дефицит текущего финансирования может существенно сказаться и на качестве проводимых исследований, как государственными, так и частными судебными экспертами вследствие значительного устаревания парка оборудования и существующего методического обеспечения деятельности экспертов, невозможности разработки новых методик.

2. Приоритеты государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности, цели и задачи Подпрограммы

Одной из важнейших проблем правоприменения в Российской Федерации являются сроки судопроизводства. На ее решение направлены изменения в законодательные акты, утвержденные Федеральным законом от

28 июня 2009 года № 124-ФЗ, а также положения Федерального закона от 30 апреля 2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок». Немаловажным аспектом в решении проблем сроков судопроизводства является сокращение сроков производства судебных экспертиз. Снижение временных затрат на производство судебных экспертиз может проводиться в нескольких направлениях:

увеличение объема проводимых исследований – решается путем увеличения штатной численности экспертов и материальным стимулированием действующих сотрудников;

сокращение сроков начала производства исследований – решается путем повышения качества подготовки материалов, представляемых на экспертизу, согласования текста и перечня решаемых вопросов с лицами, назначающими экспертизу;

сокращения сроков проведения конкретных экспертиз – решается путем внедрения новых методик, использованием современных технических средств;

улучшение качества проводимых исследований – решается путем повышения квалификации судебных экспертов учреждений всех форм собственности и ведомственной принадлежности, распространением квалификационных требований, предъявляемых к эксперту на экспертную деятельность лиц, не являющихся государственными судебными экспертами.

Решение указанных задач должно осуществляться в контексте проводимой в Российской Федерации социально-экономической и технологической модернизации, обеспечения открытости деятельности государственных структур, доступности для населения осуществляемых ими функций и оказываемых услуг.

Таким образом, необходимо обеспечить интенсивный путь развития судебно-экспертной деятельности с минимальным привлечением дополнительных материальных ресурсов и эффективным использованием имеющихся.

В соответствии с вышеизложенным и сформулированы основные цели и задачи Подпрограммы.

Целью Подпрограммы является модернизация судебно-экспертной деятельности в целях повышения объемов проводимых судебных экспертиз и исследований, обеспечения проведения судебных экспертиз в сроки, установленные правоприменителем, обеспечения международного признания результатов судебно-экспертной деятельности.

Достижение поставленных целей достигается путем реализации следующих задач программы:

совершенствование статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации системы государственных судебно-экспертных учреждений,

противодействия коррупционным проявлениям в сфере судебной экспертизы;

укрепление материально-технической базы государственных судебно-экспертных учреждений;

повышение квалификации сотрудников ГСЭУ;

развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности.

3. Описание основных задач Подпрограммы

Совершенствование статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации судебно-экспертной деятельности.

Разработка действенных положений по развитию законодательства в сфере судебно-экспертной деятельности невозможна без определения правового статуса государственного судебного эксперта как в сфере собственно судебно-экспертной деятельности, так и в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Определение места государственной судебной экспертизы в правовой системе.

При определении основных направлений статуса государственного судебного эксперта следует признать, что в России переход на преимущественно частную систему проведения судебных экспертиз и исследований представляется нецелесообразным. Социально-экономические особенности России, исторический опыт обуславливают необходимость сохранения и развития государственной системы судебной экспертизы по следующим причинам:

наличие большого числа общественно значимых судебных экспертиз, связанных с уголовным судопроизводством, административными правоотношениями, выполнение которых в системе частной экспертной деятельности будет экономически невыгодным и, как следствие, указанные

виды экспертиз не будут проводиться вообще, или будут проводиться поверхностно;

невозможность передачи частным экспертам в полном объеме имеющихся библиотек образцов, методов и методик судебной экспертизы;

отсутствие у заказчиков судебных экспертиз уверенности в уровне квалификации и объективности частных экспертов.

Таким образом, организационной основой повышения эффективности деятельности субъектов судебной экспертизы должна стать модернизированная государственная система судебно-экспертных учреждений, с участием негосударственных экспертов, уровень профессиональной квалификации которых документально подтвержден.

Оптимизация производства судебных экспертиз

Повышение эффективности производства судебных экспертиз невозможно без улучшения процедуры назначения судебных экспертиз, совершенствования законодательства, регламентирующего порядок назначения и производства экспертиз. При этом реформа законодательства не должна свестись только к исправлению технических ошибок в законе, восполнению существующих пробелов. Модернизация законодательства должна влечь за собой изменение идеологии и качества законодательного регулирования.

Существует необходимость внесения комплексных изменений в федеральном законе «О правоохранительной службе в Российской Федерации», в федеральном законе «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ», в УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КоАП.

Повышение мотивации государственных судебных экспертов, устранение факторов для развития коррупции в СЭУ Минюста России.

В настоящее время остро стоит проблема мотивированности государственных судебных экспертов на своевременное и качественное выполнение экспертиз. При этом существует диссонанс между размером оплаты труда судебного эксперта и стоимостью объектов спора или объемом правонарушений. Указанный дисбаланс ведет к росту коррупционных проявлений в рамках экспертного производства, низкой конкурентоспособностью работы в ГСЭУ на рынке труда, недопустимо высокому уровню текучести кадров (особенно в наиболее перспективных направлениях), отсутствию стимулов для привлечения на должности

судебных экспертов лиц, обладающих необходимой квалификацией и навыками для профессионального и добросовестного исполнения обязанностей государственного судебного эксперта.

Пересмотра требуют нормативные акты, регулирующие уровень денежного содержания сотрудников ГСЭУ. Уровень заработной платы, регламентированный Постановлением Правительства № 925, не отвечает современным требованиям, способствует текучке кадров и, как следствие, снижению профессионального уровня работников государственных судебно-экспертных учреждений. Целесообразно установить размер заработной платы сотрудников СЭУ в соответствии с денежным содержанием работников соответствующих подразделений иных правоохранительных органов, в частности сотрудников МВД России, Следственного комитета Российской Федерации.

Необходимо устранить имеющееся различие в статусе государственных судебных экспертов различной ведомственной принадлежности. Так деятельность экспертов МВД, ФСБ, ФСКН, ФТС является государственной правоохранительной службой и соответственно указанные сотрудники обладают специальными званиями, и, как следствие, социальными льготами, в то время как государственные судебные эксперты Минюста государственными служащими не являются, несмотря на полную аналогию решаемых задач, и исполняемых обязанностей. В то же время на государственных судебных экспертов системы Минюста России накладываются ограничения по трудовой деятельности, так например, сотрудники СЭУ Минюста не вправе осуществлять деятельность в качестве негосударственного эксперта.

В случае наделения сотрудников ГСЭУ Минюста статусом государственных служащих, основой могут стать положения федерального законодательства аналогичные норме пункт 14 статьи 50 Федерального закона №79-ФЗ от 27 июля 2004 года «О государственной службе Российской Федерации», в соответствии с которым по отдельным должностям может устанавливаться особый порядок оплаты труда государственных служащих, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, определяемых в срочном служебном контракте.

Не распространяются на государственных судебных экспертов Минюста России и положения о физической защите участников судопроизводства. В своем статусе эксперты приравниваются к потерпевшим, свидетелями и иным участникам уголовного

судопроизводства и, соответственно, на них распространяются лишь положения Федерального Закона от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Необходимо отметить, что соответствующий Федеральный закон «О гарантиях социальной защиты работников судебно - экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» был принят Государственной Думой Российской Федерации 11 февраля 1998 года (Постановление от 11 февраля 1998 г. № 2161-II ГД) одобрен Советом Федерации (Постановление от 18 февраля 1998 г. № 51-СФ), но отклонен Президентом России (письмо Президента Российской Федерации от 04.03.1998 № Пр-315). В последующие годы законопроект не рассматривался.

Укрепление материально-технической базы ГСЭУ

Судебная экспертиза – наукоемкий вид правоохранительной деятельности. Она должна находиться в постоянном развитии и впитывать передовые достижения научно-технического прогресса темпами, не отстающими от темпов научно-технического развития преступности. Соответственно и приборная база ГСЭУ должна находиться в актуальном состоянии. По состоянию на 01 января 2011 года изношенность основных фондов составляет 61%. Необходимо кардинальное обновление оборудования государственных судебно-экспертных учреждений уже в первый год реализации Подпрограммы. Предполагается, что в дальнейшем ежегодно на приобретение оборудования и иных основных средств будет расходоваться не менее 20% от суммы совокупной балансовой стоимости указанных объектов по всем ГСЭУ. Замена устаревшего оборудования предполагает обновление не только аналитического, специализированного и научного оборудования, но и компонентов оргтехники, средств связи и автотранспорта. Приоритетной задачей является поддержка приборно-технической базы в актуальном состоянии, включая: техническое и программное обслуживание; поверку, настройку и ремонт оборудования; обновление приборного парка; приведение в соответствие установленным нормам помещений СЭУ (в том числе по размеру площадей, техническому оснащению, охранной и пожарной безопасности, энергоэффективности)

Развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности.

В рамках развития международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности необходимо:

укрепление международного сотрудничества в рамках ENFSI (Европейской ассоциации экспертных учреждений), в том числе регулярное участие и проведение тематических конференций, обмен методиками и справочными материалами; расширение списка российских членов организации;

создание международных экспертных организаций на постсоветском пространстве в рамках Таможенного союза, ЕврАзЭС и СНГ;

создание системы постоянного информационного обмена с экспертными организациями других стран;

признание результатов судебных экспертиз, проведенных отечественными экспертами, в международной практике.

Существует необходимость в изучении зарубежного опыта в сфере судебно-экспертной деятельности, совместной подготовки специалистов, ведение общих баз справочных данных, проведении научных исследований на основе международных проектов, организации на территории Российской Федерации научно-практических семинаров и конференций, активном участии российских экспертов в аналогичных мероприятиях за рубежом.

4. Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы.

Комплексная реализация мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, позволит создать действенную систему государственных судебно-экспертных учреждений, способствующую решению приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечит основу для дальнейшего развития системы правосудия в России с учетом международных стандартов.

Реализация программы приведет к 2020 году к минимизации существующих коррупционных факторов в деятельности ГСЭУ Минюста России, увеличению количества и качества проводимых судебных экспертиз и исследований, сокращению сроков производства судебных экспертиз, разработке и внедрению новых методов и методик судебных экспертиз, эффективному использованию бюджетных средств. Также это будет способствовать повышению материального обеспечения сотрудников СЭУ, созданию условий для восстановления доверия граждан к закону и суду, противодействия правовому нигилизму.

Комплексная реализация Подпрограммы позволит создать условия для практической реализации права граждан на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, для обеспечения открытости и доступности для физических и юридических лиц услуг в сфере судебной экспертизы, повышения эффективности государственной судебно-экспертной деятельности, улучшения качества услуг в сфере судебной экспертизы (в том числе посредством объективизации существующих методов и методик судебных экспертиз), оказываемых как государственными, так и негосударственными экспертами, решать социально-экономические задачи, создать благоприятные условия для деятельности физических и юридических лиц в сфере судебной экспертизы.

Реализация Подпрограммы позволит увеличить основной показатель деятельности ГСЭУ – число проведенных судебных экспертиз и исследований. Планируется, что уже к 2017 году объем проводимых судебных экспертиз и исследований в ГСЭУ Минюста составит не менее 230000 штук. Кроме того, в настоящий момент 7,5% от поступающих для производства экспертизы материалов возвращаются заказчикам без исполнения. Основными причинами возврата материалов являются отсутствие необходимой материально-технической базы, технических условий и соответствующих специалистов. Решение вопросов материально-технического обеспечения СЭУ, изменение нормативно-правовой базы, регулирующей порядок привлечения и оплаты труда внештатных специалистов, увеличение объемов финансирования, позволяющее использовать при производстве экспертиз техническую базу иных организаций, позволит уже в ближайшие годы значительно сократить число материалов возвращаемых без исполнения.

В свою очередь 1,2 % от объема выполненных экспертиз проводится с превышением установленных сроков, основной причиной чего, является сверхнормативная загрузка экспертов.

Решение вопросов материально-технического обеспечения СЭУ, увеличение штатной численности, изменение нормативно-правовой базы, регулирующей порядок привлечения и оплаты труда внештатных специалистов, увеличение объемов финансирования, позволяющее использовать при производстве экспертиз техническую базу иных организаций, позволит уже в ближайшие годы значительно сократить число материалов возвращаемых без исполнения и сроков производства экспертиз.

5. Показатели деятельности государственных судебно-экспертных учреждений.

В соответствии с Приказом Минюста России от 07.10.2010 № 251 «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Минюста России федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности» основными видами деятельности ГСЭУ утверждены:

- производство судебных экспертиз по уголовным делам;
- производство судебных экспертиз по гражданским, арбитражным делам, по делам об административных правонарушениях;
- производство экспертных исследований, проводимых на договорной основе.

В соответствии с утвержденными видами деятельности, а также качественными характеристиками деятельности ГСЭУ формируются показатели деятельности государственного судебно-экспертного учреждения:

Показатель	Единица измерения	Примечание
1. Производство судебных экспертиз по уголовным делам	ед.	Целесообразно рассматривать как
2. Производство экспертиз по гражданским, арбитражным делам, по делам об административных правонарушениях	ед.	единый показатель
3. Производство экспертных исследований	ед.	
4. Проведено экспертиз в срок выше установленного	ед.	
5. Объем средств, поступивших от производства исследований на договорной основе	руб.	

Кроме того, в качестве дополнительных показателей могут использоваться сведения о научно-методической работе (НИР, рецензирования, стажировки, апробации и так далее).

6. Сроки и этапы реализации Подпрограммы.

Реализацию Подпрограммы планируется осуществлять в три этапа.

На первом этапе реализации подпрограммы (2012-2013 годы) предусматривается:

разработка и утверждение плана мероприятий по реализации Подпрограммы с указанием конкретных сроков и ответственных органов государственной власти;

разработка и утверждение нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Подпрограммы;

перевод должностей судебных экспертов и иных должностей судебно-экспертных учреждений в правоохранительную службу;

формирование структуры системы государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, в соответствии с Концепцией развития судебно-экспертных учреждений;

укрепление материально-технической базы государственных судебно-экспертных учреждений;

разработка норм и требований к помещениям судебно-экспертных учреждений;

разработка и утверждение программ развития конкретных видов судебных экспертиз;

разработка и утверждения программ развития конкретных государственных судебно-экспертных учреждений;

разработка Технического задания и производство работ по созданию единой федеральной базы судебно-экспертных учреждений;

расширение участия судебно-экспертных учреждений Минюста в деятельности международных экспертных организаций.

На втором этапе (2014 -2017 годы) предусматривается:

завершение программы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России;

завершение формирования единого федерального реестра судебных экспертиз и сертифицированных экспертов;

завершение программ технического перевооружения судебно-экспертных учреждений;

анализ проведенной работы и корректировка мероприятий, предусмотренных Подпрограммой.

На третьем этапе реализации Подпрограммы (2018-2020 годы) будут завершены мероприятия по основным направлениям Подпрограммы, осуществлена разработка документа по планированию деятельности на следующий период.

7. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы.

Для реализации поставленных целей и решения задач Подпрограммы по совершенствованию судебно-экспертной деятельности предусмотрено выполнение комплекса следующих основных мероприятий:

1. В рамках совершенствования статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации государственных судебно-экспертных учреждений усилия необходимо сосредоточить на следующих направлениях:

1.1. разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Подпрограммы, внесение изменений в действующее законодательство, регулирующее судебно-экспертную деятельность;

1.2. оптимизация структуры системы ГСЭУ Минюста России, реорганизация имеющихся судебно-экспертных подразделений;

1.3. увеличение штатной численности сотрудников ГСЭУ, расширение номенклатуры должностей и закрепление требований, предъявляемых к сотрудникам ГСЭУ;

улучшение материального обеспечения сотрудников ГСЭУ, включая повышение денежного содержания, предоставление социальных льгот, улучшение жилищных условий;

Предполагается, что все сотрудники государственных судебно-экспертных учреждений должны быть переведены в категорию лиц, находящихся на правоохранительной службе, в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

В рамках правоохранительного статуса государственные судебные эксперты должны получить социальные и материальные гарантии деятельности, аналогичные гарантиям, предоставляемым в настоящее время сотрудникам органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности, Федеральной таможенной службы, Следственного комитета Российской Федерации.

Целесообразно и рассмотрение вопроса о создании самостоятельной федеральной службы, к ведению которой следует также отнести и сертифицирование (ведение реестра) экспертной деятельности негосударственных организаций.

2. В рамках решения задачи укрепления материально-технической базы ГСЭУ усилия необходимо сосредоточить на следующих направлениях:

оснащение ГСЭУ современной приборной базой, замена устаревшего и выработавшего свой ресурс оборудования;

техническое и программное обеспечение работы приборов, поверка, настройка и ремонт оборудования;

внедрение энергосберегающих технологий;

3. Проведение вышеуказанных мероприятий невозможно без проведения соответствующего изменения и повышения квалификации сотрудников ГСЭУ.

4. В рамках решения задачи укрепления международного сотрудничества ГСЭУ, обмена новыми разработками в области судебной экспертизы в 2012-2020 годах запланировано:

прохождение аккредитации на соответствие международным стандартам исследовательских лабораторий ГСЭУ;

участие сотрудников ГСЭУ в международных конференциях по проблемам судебной экспертизы;

расширение представительства ГСЭУ России в ENFSI (Европейской ассоциации экспертных учреждений).

8. Финансовое обеспечение Программы. Обоснование потребности в дополнительном финансировании мероприятий подпрограммы

Реализация программы потребует выделения дополнительных бюджетных средств. Текущее финансирование судебно-экспертных учреждений Минюста, предусмотренное Федеральным Законом от 13.12.2010 № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» в размере 1 424 426,7 тысяч рублей на каждый год не позволит в полной мере обеспечить неотложные потребности системы государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России. Так в 2012 году необходимо дополнительное финансирование в размере 1 931 538,6 тысяч рублей, в 2013 году объем указанных средств составит 1 355 870,47 тысяч рублей. Указанный объем средств не учитывает средства на материальное стимулирование сотрудников судебно-экспертных учреждений и оплату соответствующих взносов во внебюджетные фонды.

Отсутствие достаточных средств делает невозможным:

1. выполнение норм противопожарной безопасности (Федеральный закон от 21.12.94 № 69-ФЗ, Приказов МЧС РФ № 313 от 18.06.2003, № 645 от 12.12.07, Сводов Правил о пожарной безопасности и так далее);

2. обеспечение необходимого уровня безопасности при хранении вещественных доказательств, в том числе наркотических веществ, оружия и боеприпасов (Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.98 № 3-ФЗ, Закон об оружии,

Постановление Правительства РФ от 12.04.10 № 224 «Об условиях хранения, учета и передачи вещественных доказательств»);

3. обеспечение необходимого уровня охраны труда, включая проведение аттестации рабочих мест (ТК РФ, Постановление Минтруда, ГОСТ 12.04.004-90 «Система стандартов безопасности труда», Приказы Минздравсоцразвития);

4. реализацию положений законодательства о повышении энергоэффективности (Федеральный закон от 23.11.09 № 261-ФЗ);

5. исполнение норм материального оснащения подразделений судебно-экспертных учреждений (Приказ Минюста России от 15.01.03 № 15, Приказ МЮ РФ от 22.03.2000 № 95, Приказ МЮ РФ от 21.09.09 № 301);

6. исполнение норм обеспечения производственными площадями (СНиП 31-05-2003, СП 12-95, Приложение 2 к письму МЮ № 03-2382);

7. проведение аккредитации исследовательских лабораторий по стандарту ISO 17025 в соответствии с нормативными актами Ростехрегулирования. Указанная аккредитация также служит гарантом признания экспертных заключений СЭУ Минюста России на международном уровне. Однако отсутствие необходимых средств делает невозможным как саму процедуру прохождения аккредитации, так и соответствие технического, кадрового обеспечения нормам.

Недостаточность финансирования способствует возникновению кредиторской задолженности, в первую очередь по оплате коммунальных платежей, услуг связи, т.е. нарушению Приказа МЮ РФ от 27.12.10 № 408.

Кроме того, в результате недофинансирования становится невозможным техническое перевооружение учреждений судебной экспертизы и обеспечение производственного процесса необходимым объемом расходных материалов, комплектующих, технического сопровождения работы оборудования. Следствием этого является увеличение сроков производства экспертиз, снижение качества исследований, невозможность развития новых методик. Предполагается, что ежегодно на приобретение оборудования и иных основных средств будет расходоваться не менее 20% от суммы совокупной балансовой стоимости указанных объектов по всем ГСЭУ.

Реализация Подпрограммы невозможна без кардинальных изменений в денежном содержании сотрудников ГСЭУ.

В целях реализации Подпрограммы и выполнения запланированных мероприятий целесообразно распространить на сотрудников ГСЭУ действия Постановления Правительства Российской Федерации № 583 с одновременным увеличением размера должностных окладов. Объем

средств дополнительных средств, необходимых на указанное мероприятие составит в 2012 году 3 053 000,49 тысяч рублей, в 2013 году 3 376 539,25 тысяч рублей.

Дополнительные средства могут быть привлечены за счет производства судебных экспертиз по гражданским, арбитражным делам, делам об административных правонарушениях, а также производства на договорной основе исследований для физических и юридических лиц. Кроме того, планируется, что часть средств поступит от реализации программы сертификации компетентности негосударственных экспертов и экспертных организаций.

Указанные средства предполагается направлять на дополнительное материальное стимулирование сотрудников и укрепление материально-технической базы СЭУ.

Однако в настоящий момент объем указанных средств составляет лишь 9,6% от утвержденных Лимитов бюджетных обязательств и 5,2% от объемов необходимого финансирования.

Отсутствие финансирования в объемах, предусмотренных реализацией мероприятий подпрограммы, приведет к дальнейшему сокращению объемов проведенных судебных экспертиз и увеличению доли судебных экспертиз и исследований, проведенных с нарушением сроков.

9. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

Объем выполненных судебных экспертиз и исследований (в стоимостном и натуральном выражении) напрямую зависит от роста служебной нагрузки государственных судебных экспертов.

Невыполнение в определенные сроки мероприятий Программы, срыв запланированного финансирования приведет к невозможности увеличения объемов проведенных судебных экспертиз и сокращению сроков производства судебных экспертиз и исследований. Кроме того это может существенно сказаться и на качестве проводимых исследований как государственными, так и частными судебными экспертами в виду снижения квалификации и (или) материальной заинтересованности в исходе дела, то есть в увеличении коррупционных факторов.

Подпрограмма 3. Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний.

Ответственный исполнитель подпрограммы	– Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	– Федеральная служба исполнения наказаний
Цели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none">– повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития;– гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов;– сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам.
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none">– совершенствование уголовно-исполнительной политики;– реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения;– повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала;

- повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях;
- развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы; обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений;
- привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы;
- обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей.

- Показатели (индикаторы) подпрограммы
- уровень побегов из-под охраны, на 1000 осужденных и заключенных; доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), в процентном отношении;
 - уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду), в процентах;
 - уровень привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду), в процентах.

- Ожидаемые результаты реализации подпрограммы
- обеспечение основы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы, приближения ее деятельности к международным стандартам и потребностям общественного развития;
 - расширение сферы применения уголовно-правовых мер, не связанных с лишением свободы;
 - минимизация негативных последствий лишения свободы, способствующих распространению в обществе криминальной субкультуры;
 - создание системы регламентированных стимулов правопослушного поведения осужденных;
 - повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, направленной на достижение целей наказания и минимизацию негативных социальных последствий, связанных с изоляцией осужденных от общества.
 - разработка системы новых исправительных технологий работы с осужденными, основанных на достижениях в области психологии, педагогики и права;
 - повышение уровня материального обеспечения работников уголовно-исполнительной системы, их социально-правовой защиты.

- Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы
- Объемы финансирования подпрограммы составляют:
 - расходы, связанные с реализацией мероприятий Подпрограммы в 2012-2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, - 1 620 169 980,90 тыс. рублей, в том числе:

2012 г.	178 462 502,50	тыс. руб.
2013 г.	177 108 379,00	тыс. руб.
2014 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2015 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2016 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2017 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2018 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2019 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2020 г.	180 657 014,20	тыс. руб.

Этапы реализации подпрограммы

- 2012-2020 годы; три этапа
- На первом этапе реализации подпрограммы (2012 год) предусматривается:
 - разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы;
 - разработка и корректировка ведомственных целевых программ по основным направлениям реализации подпрограммы;
 - разработка новых подходов к применению института условно-досрочного освобождения;
- На втором этапе реализации подпрограммы (2013 - 2016 годы) предусматривается:
 - перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений;
 - анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных подпрограммой;
- На третьем этапе реализации подпрограммы (2016 - 2020 годы) будут завершены плановые и программные мероприятия по основным направлениям

деятельности уголовно-
исполнительной системы,
предусмотренные подпрограммой.
Намечается разработка документа по
планированию развития уголовно-
исполнительной системы
на последующие годы.

I. Сфера реализации подпрограммы, основные проблемы и оценка последствий инерционного развития

Подпрограмма направлена на выполнение правоприменительных функций, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

В настоящее время Министерством юстиции Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказаний решен ряд задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики, гуманизацию исполнения наказания, созданы предпосылки для внедрения концептуально новой программы пенитенциарной деятельности, соответствующей международным стандартам.

По инициативе Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний в 2010-2011 годах органами государственной власти Российской Федерации приняты 18 федеральных законов, направленных на улучшение деятельности уголовно-исполнительной системы и соблюдение прав человека:

Федеральный закон от 21 февраля 2010 г. № 16-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий возможность досрочной отмены отсрочки отбывания наказания и снятия с осужденной женщины судимости (судом по представлению уголовно-исполнительной инспекции);

Федеральный закон от 29 марта 2010 г. № 33-ФЗ «О внесении изменений в статьи 73 и 74 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 189 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», регулирующий спорные вопросы исчисления испытательного срока при условном осуждении;

Федеральный закон от 29 марта 2010 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации», направленный на совершенствование порядка и условий отбывания наказания осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, а также на уточнение отдельных положений уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;

Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

и статью 22 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», направленный на приведение отдельных положений УИК Российской Федерации и Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в соответствие с действующим законодательством;

Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 56-ФЗ «О внесении изменения в статью 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», направленный на устранение пробелов в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации в части наделения следственных изоляторов функциями исправительных учреждений в отношении отдельных категорий содержащихся в них осужденных;

Федеральный закон от 6 мая 2010 г. № 81-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части назначения наказания в виде обязательных работ», предусматривающий дополнение санкций 59 составов преступлений наказанием в виде обязательных работ;

Федеральный закон от 1 июля 2010 г. № 132-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», предусматривающий приведение ряда законодательных актов Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;

Федеральный закон от 4 октября 2010 г. № 270 «О внесении изменения в статью 82 Уголовного кодекса Российской Федерации», направленный исключения наказания в виде ограничения свободы из перечня наказаний, по которым суд может отсрочить исполнение приговора;

Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в статью 12-1 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», направленный на совершенствование законодательных норм, регламентирующих механизм специальных железнодорожных перевозок осужденных и лиц, заключенных под стражу;

Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 110 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 24 Федерального закона «О содержании под стражей

подозреваемого и обвиняемого в совершении преступлений», направленный на конкретизацию порядка отмены либо изменения на более мягкую меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, имеющих тяжелые заболевания;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 5-ФЗ «О внесении изменения в статью 117 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», предусматривающий применение мер взыскания в виде водворения в штрафные помещения только при наличии медицинского заключения о возможности отбывания дисциплинарного взыскания в таких помещениях;

Федеральный закон от 20 марта 2011 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в статью 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», предусматривает установление правовых основ использования видеоконференцсвязи между помещениями судов и исправительными учреждениями при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговора;

Федеральный закон от 7 марта 2011 г. № 26-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», предусматривает изменение подходов к отмене условного осуждения и условно-досрочного освобождения, закрепленных статьями 74 и 79 УК Российской Федерации, а также исключает из некоторых составов преступлений нижние пределы санкций в виде лишения свободы, исправительных работ и ареста, а санкции ряда составов преступлений дополняет такими видами наказаний, как штраф (в качестве основного вида наказания) и исправительные работы;

Федеральный закон от 5 апреля 2011 г. № 49-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» расширил перечень мест содержания под стражей, которые могут посещать соответствующие должностные лица для осуществления контроля (изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, гауптвахты);

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» направлен на правовое регулирование правоотношений, возникающих в сфере предупреждения повторных преступлений отдельных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, путем установления в отношении указанных лиц административного надзора;

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» направлен на установление процедур реализации положений, связанных с осуществлением административного надзора;

Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 78-ФЗ. «О внесении изменений в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» призван расширить возможности адвокатов (защитников) по обеспечению конституционного права граждан, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, на получение квалифицированной юридической помощи;

Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» дополняющий перечень составов преступлений, в том числе террористической направленности, при осуждении за которые лица направляются для отбывания наказания в ИУ, расположенные в местах, определяемых Федеральной службой исполнения наказаний (часть вторая статьи 208, статья 2821, статья 2822 УК).

В настоящее время в органах государственной власти находятся на рассмотрении 16 проектов федеральных законов, направленных на совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года.

Соблюдение законности и прав человека в уголовно-исполнительной системе постоянно контролируется Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, Федеральной антимонопольной службой, Гособоронзаказом, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, Общественной Палатой, российскими и международными правозащитными организациями.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» созданы в каждом субъекте Российской Федерации на постоянной основе общественные

наблюдательные комиссии, члены которых наделены полномочиями без специального разрешения посещать места принудительного содержания и беседовать с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав.

Реализуется курс на расширение видов наказаний, альтернативных лишению свободы.

Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы» введено в действие с 1 января 2010 г. наказание в виде ограничения свободы, которое заключается в соблюдении осужденными установленных судом ограничений под надзором уголовно-исполнительных инспекций.

В настоящее время Федеральной службой исполнения наказаний проводятся мероприятия по созданию системы электронного мониторинга поднадзорных лиц ФСИН России, развертывание которой позволит повысить эффективность контроля за поведением осужденных к наказаниям, альтернативным лишению свободы.

В целях реализации положений вышеуказанного федерального закона российскими предприятиями освоен выпуск систем контроля за осужденными, максимально адаптированных под требования уголовно-исполнительной системы с использованием, в том числе, российской навигационной системы ГЛОНАСС и значительно дешевле в эксплуатации по сравнению с импортными аналогами.

В Красноярском крае с начала июня 2010 года проводится эксперимент по введению электронной отметки осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, через видеотерминалы.

Федеральным законом от 21 февраля 2010 г. № 16-ФЗ предусмотрена возможность предоставления отсрочки отбывания наказания наряду с женщинами также и осужденным мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющимся единственным родителем, кроме осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности.

По поручению Правительства Российской Федерации подготовлены проекты нормативных правовых актов, предусматривающих возложение на ФСИН России функции контроля за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы условно-досрочно.

Расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, требует повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций, придания социальной направленности работе.

Во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации (занятости, здравоохранения, образования, социальной защиты и т.п.) проводится работа по оказанию адресной социальной помощи осужденным (в получении документов, удостоверяющих личность, решении жилищных проблем, трудоустройстве).

Главной задачей остается активное вовлечение осужденных в общественно-полезную деятельность, предупреждение преступлений и иных правонарушений с их стороны.

Приняты меры по обеспечению соблюдения требований ст. 80 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК).

Данные промежуточных итогов позволяют сделать выводы, что процессы, направленные на реализацию требований ч. 2 ст. 80 УИК, имеют положительную динамику и большое значение для дальнейшей реализации Концепции развития УИС на период до 2020 года.

Повысилась мотивация осужденных к оплачиваемому труду.

Проведена работа по обеспечению отдельного содержания подозреваемых и обвиняемых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности и ранее содержавшихся в местах лишения свободы.

В результате принятых мер в 2010-2011 годах требования ст. 33 Федерального закона Российской Федерации от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ, в части отдельного содержания указанных категорий лиц, обеспечены во всех следственных изоляторах, в которых содержатся подозреваемые и обвиняемые, в том числе: 149 СИЗО (68,7%) посредством их размещения на отдельных этажах; в 38 СИЗО (17,5%) – в отдельных режимных корпусах; в 30 СИЗО (13,8%) – на отдельных постах.

В целях приведения условий содержания в учреждениях тюремного типа подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также установленных европейских норм, в 2010-2011 годах в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов дополнительно введено в эксплуатацию 1915 мест, из которых 1448 введены в рамках реализации федеральной целевой программы.

Полученный результат позволил обеспечить средний размер камерной площади, приходящейся на одного человека, содержащихся под стражей по стране до 4,4 кв.м.

В результате взаимодействия с судебными и правоохранительными органами численность вновь арестованных, поступивших в следственные изоляторы в 2010-2011 годах, сократилась на 15,3 тыс. человек (- 6,9%, 9 месяцев 2010 г. – 221675 человек, 9 месяцев 2011 г. – 206389 человек).

Вместе с тем, несмотря на проводимую работу по разгрузке следственных изоляторов и вводу дополнительных мест для содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в СИЗО 20 территориальных органов ФСИН России (республики Алтай, Башкортостан, Карелия, Чувашская, Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский края, Астраханская, Курганская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Челябинская области, Санкт-Петербург и Ленинградская область) размер санитарной площади в камере на одного содержащегося под стражей не соответствует норме, установленной законодательством Российской Федерации. Это связано с тем, что уголовно-исполнительной системой исчерпаны внутренние резервы по разгрузке следственных изоляторов, и данную проблему можно решить только за счет ввода в эксплуатацию дополнительных камерных площадей, созданных за счет нового строительства.

В рамках реализации приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в 2010-2011 годах ФСИН России проведена определенная работа в части профилактики преступлений в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в том числе побегов осужденных и лиц, содержащихся под стражей из-под охраны.

Продолжается работа по оснащению учреждений новыми интегрированными системами безопасности, которые по техническим характеристикам не уступают лучшим зарубежным аналогам, имеют широкие возможности модернизации и адаптации к различным условиям эксплуатации.

Принятые меры позволили обеспечить надежность охраны более чем 99% учреждений территориальных органов ФСИН России, исключить побег спецконтингента из тюрем, исправительных колоний особого режима, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, воспитательных колоний, а также при конвоировании.

В 2010 году принята Концепция развития системы охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года, предусматривающая отказ от многометровых рубежей опоясывающих исправительные учреждения и переход к новым современным системам,

основу которых будут составлять технические и программные средства охраны.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации ФСИН России проводится комплекс дополнительных мероприятий, направленных на совершенствование системы оказания медицинской помощи осужденным и лицам, заключенным под стражу.

Для реализации программы совершенствования медицинского обеспечения лиц, отбывающих наказание, по поручению Президента Российской Федерации от 11 августа 2010 г. № Пр-2358 проводится комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы оказания медицинской помощи осужденным и лицам, заключенным под стражу. В учреждениях внедряется модель внутрисистемного совершенствования организационно-структурного построения медицинской службы уголовно-исполнительной системы, которая предполагает централизацию управления медико-санитарным обеспечением с выведением медицинских учреждений и подразделений из подчинения территориальным органам, следственным изоляторам и учреждениям, исполняющим наказание.

Производственная деятельность исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы в 2010-2011 годах переориентировалась на решение, в первую очередь, вопросов ресоциализации личности, восстановления и закрепления у осужденных трудовых навыков, необходимых для их адаптации в обществе.

В 2010/2011 учебном году в профессиональных училищах ФСИН России обучено 106,6 тыс. осужденных или 109,9% к аналогичному периоду прошлого года (в 2009/2010 – 97,0 тыс. чел.) при установленной контрольной цифре приема 89,05 тыс. человек, выполнение — 119,6%.

Одновременно, на производстве в центрах трудовой адаптации осужденных непосредственно на рабочих местах прошли профессиональную подготовку 45,4 тыс. человек или 112,3% к аналогичному периоду прошлого года (в 2009/2010 учебном году – 40,4 тыс. чел.).

Вместе с тем, в филиалах образовательных учреждений органов образования субъектов Российской Федерации, функционирующих на территории исправительных учреждений, за прошедший год обучено 2,02 тыс. человек.

Из мест лишения свободы за истекший период освобождено без профессии 13,1 тыс. человек (аналогичный период прошлого года – 15,3 тыс. человек), что составляет 8,6% от общего количества обученных и обучающихся осужденных.

С 1 июля 2010 года введен в промышленную эксплуатацию новый официальный сайт ФСИН России в сети Интернет, предоставляющий гражданам широкие возможности знакомиться с информацией о деятельности ФСИН России, а также оказывать государственную услугу - осуществление приема граждан через Интернет-приемную ФСИН России и обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в электронном виде.

Аналогичные сайты созданы во всех территориальных органах ФСИН России.

Активно внедряется на местах система Интернет-магазинов, позволяющая централизованно информировать граждан о работе учреждений, управлять столами заказов, организовывать виртуальные видеосвидания.

В ГУФСИН России по Красноярскому краю проводится эксперимент по открытию для осужденных электронных счетов, в результате чего осужденные могут в любое время проверить состояние своего лицевого счета, а родственники могут перевести им деньги через городские платежные терминалы. В рамках эксперимента практически во всех исправительных учреждениях краевой службы исполнения наказаний установлены терминалы, через которые кроме проверки лицевого счета осужденных можно получить доступ к информационным краевым ресурсам (службы занятости, вакансий рынка труда, правовой информации).

На базе 11 территориальных органов ФСИН России проведен эксперимент по созданию федеральной автоматизированной системы персонифицированного учета лиц, находящихся в местах лишения свободы и осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

В течение 2010-2011 годов проводилась работа по улучшению организации взаимодействия с региональными общественными наблюдательными комиссиями, общественными и религиозными организациями.

Проведен эксперимент по включению священнослужителей Русской Православной Церкви в деятельность исправительных учреждений на штатной основе на базе учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Мордовия, Камчатского края, Вологодской и Саратовской областей.

Заключены соглашения о сотрудничестве в области образования и духовно-нравственного просвещения осужденных между ФСИН России и Централизованной мусульманской организацией Совет Муфтиев России,

Федерацией еврейских общин России, прорабатывается вопрос о заключении новых соглашений ФСИН России с Русской Православной Церковью и Буддийской традиционной сангхой России.

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусмотрено преобразование воспитательных колоний в воспитательные центры для содержания лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте. С этой целью разработана модель воспитательного центра. На базе Брянской ВК УФСИН России ведется эксперимент по внедрению данной модели.

В рамках реализации новых подходов к формированию закупок материальных ресурсов в качестве эксперимента в четырех территориальных органах ФСИН России (г. Екатеринбург, г. Красноярск, г. Москва, г. Киров) к материальному обеспечению учреждений УИС и оказанию им коммунальных и бытовых услуг привлечены гражданские организации.

Улучшилось международное сотрудничество. Заключены соглашения и налажен обмен опытом и наилучшими практиками в сфере исполнения уголовных наказаний для обеспечения прав и законных интересов граждан, использования новейших технологий в пенитенциарной системе для совершенствования механизмов доступа граждан к правосудию.

В 2011 году продолжалась плановая работа Федеральной службы исполнения наказаний по подготовке кадров для уголовно-исполнительной системы в условиях проведения реформы.

Принят ряд эффективных решений по закреплению специализации за образовательными учреждениями ФСИН России с учетом характера службы в УИС, подготовке кадрового резерва, оптимизации системы образовательных учреждений ФСИН России, разработки новой нормативной базы с учетом проведения реформы, направленной на укрепление практической составляющей учебно-воспитательного процесса и учебной материальной базы.

Активизируется взаимодействие с заинтересованными органами власти по вопросам, связанным с трудовым устройством лиц, освобождаемых из мест лишения свободы. В субъектах Российской Федерации идет процесс разработки, принятия и утверждения региональных программ социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В настоящее время в 68 субъектах Российской Федерации действуют 186 региональных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства, квотирования рабочих мест, обеспечения жильем, оказания им медицинской и иной помощи.

Реализация запланированных мероприятий предполагается как за счет оптимизации бюджетных средств, так и за счет поиска источников дополнительного бюджетного финансирования.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Подпрограмма разработана в соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года, которая предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающую функционирование уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года.

Основными целями Концепции являются:

повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития;

сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам;

гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Для достижения поставленных целей ФСИН России подготовлен План мероприятий реализации Концепции, направленный на реализацию следующие задачи:

совершенствование уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных;

изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, отказ от коллективной формы содержания осужденных;

осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного;

изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни в обществе;

разработку форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;

модернизацию и оптимизацию системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций;

повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой с учетом ее новой структуры, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы;

обеспечение необходимого уровня социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы;

внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний;

совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, обеспечение гласности в деятельности уголовно-исполнительной системы, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач;

развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.

III. Цели и задачи подпрограммы

Подпрограмма предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающую функционирование уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года.

Основными целями Подпрограммы являются:

Цель № 1 «Повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития»;

Цель № 2 «Гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов»;

Цель № 3 «Сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам».

IV. Сроки реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2012 - 2020 годах.

Целевые индикаторы и показатели Программы представлены в приложении № 1 к Программе.

Контрольные значения показателей развития информационного общества в Российской Федерации на период до 2015 года определены Стратегией, для их достижения требуются дополнительные меры по координации мероприятий по использованию информационных технологий органами государственной власти, а также стимулирующие меры по расходованию средств за счет внебюджетных источников, привлеченных для достижения цели Программы.

На первом этапе реализации Концепции (2012 год) предусматривается:
утверждение плана мероприятий по реализации Концепции;

разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции;

разработка и корректировка федеральных целевых программ по основным направлениям реализации Концепции;

выработка новых механизмов содействия деятельности общественных наблюдательных комиссий, разработка новых подходов к применению института условно-досрочного освобождения;

формирование организационной структуры медицинской службы уголовно-исполнительной системы, обеспечивающей эффективную реализацию мероприятий, направленных на достижение единого и соответствующего государственным нормативам уровня медицинского обслуживания как сотрудников, так и осужденных, а также лиц, содержащихся под стражей, проработка вопроса о предоставлении медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, в полном объеме учреждениями здравоохранения, не входящими в уголовно-исполнительную систему.

На втором этапе реализации Подпрограммы (2013 - 2016 годы) предусматривается:

перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений;

анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных Подпрограммы.

На третьем этапе реализации Подпрограммы (2016 - 2020 годы) будут завершены плановые и программные мероприятия по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренные Подпрограммой. Намечается разработка документа по планированию развития уголовно-исполнительной системы на последующие годы.

V. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий

Цель № 1 «Повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития»

Выбор данной цели обусловлен необходимостью преобразования уголовно-исполнительной системы в реабилитационную систему, способствующую физическому и духовному оздоровлению осужденных, приобретению необходимой профессии и образования, возвращению обществу законопослушных и дееспособных граждан.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» одной из основных задач ФСИН России является создание подследственным и осужденным условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов.

Решение данной цели обусловлено требованиями Парламентской ассамблеи Совета Европы (далее – ПАСЕ), предъявленными России при вступлении в Совет Европы. В течение ряда лет ПАСЕ осуществляет мониторинг выполнения Российской Федерацией обязательств, принятых ею в 1996 году при вступлении в данную организацию.

Одними из основных факторов, определяющих реформирование уголовно-исполнительной системы, выступают международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями. В указанных документах содержатся основные права

человека и международные стандарты обращения с различными категориями осужденных, а в соответствии с ч. 1 ст. 17 Конституции в Российской Федерации гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Предписания международных договоров уже сегодня являются частью российской правовой системы и требуют неизменного продолжения курса на оптимальную гуманизацию исполнения наказаний.

В среднесрочной перспективе реализация данной цели связана с реализацией комплекса мероприятий по пяти направлениям деятельности, требующим бюджетного финансирования.

Основное мероприятие Минюста России «Совершенствование уголовно-исполнительной политики»

В целях реализации первого этапа (2010-2012 годы) Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, планируется подготовка проектов федеральных законов, направленных на гуманизацию назначения и исполнения уголовных наказаний, изменение структуры уголовно-исполнительной системы и создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы:

«О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

№ 73983-5 «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривает установление повышающих коэффициентов при зачете времени содержания под стражей до вступления приговора суда в законную силу в срок лишения свободы;

№ 373723-5 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», предусматривающий расширение перечня лиц, имеющих

право без специального разрешения посещать места содержания под стражей для осуществления контроля;

№ 385603-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части первоочередного предоставления мест в общеобразовательных, дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях детям сотрудников органов внутренних дел, УИС и Государственной противопожарной службы;

№ 388893-5 «О внесении изменения в статью 185 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» предусматривается приравнять доверенности лиц, содержащихся под стражей, удостоверенные начальником соответствующего места содержания под стражей, к нотариально удостоверенным доверенностям;

№ 241727-4 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации, связанных с исключением положений о наказании в виде ареста». Направлен на исключение из законодательных актов Российской Федерации положений о наказании в виде ареста;

№ 559740-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

№ 597884-5 «О внесении изменения в статьи 76 и 116 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» предусматривает отнесение организации осужденными групповых отказов от приема пищи либо актов членовредительства, а равно активное участие в них к злостным нарушениям установленного порядка отбывания наказания;

№ 571703-5 «О внесении изменений в статью 173 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», направленный на совершенствование института условно-досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания.

В рамках совершенствования уголовно-исполнительной политики планируются следующие мероприятия:

совершенствование уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, направленного на изменение структуры уголовно-исполнительной системы и создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы;

поиск и использование новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации форм социальной, психолого-педагогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных;

дополнение системы поощрений осужденных иными стимулами к правопослушному поведению и активной ресоциализации;

дифференциация содержания осужденных в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, поведения во время отбывания наказания, криминального опыта (раздельное содержание впервые осужденных к лишению свободы и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, расширение оснований направления в колонию-поселение, с одной стороны, и перевода на тюремный режим, с другой стороны);

закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации новых форм надзора за поведением осужденных с использованием электронного мониторинга спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих применение электронных средств контроля по месту жительства подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений в качестве альтернативы содержанию под стражей;

оптимизация размещения мест отбывания наказания на территории страны, в том числе для сохранения социально полезных связей осужденных, доступности места отбывания наказания для родственников, за исключением случаев, требующих изоляции членов организованного преступного сообщества, а также обеспечения безопасности самого осужденного.

Основное мероприятие 3.1 «Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения»

В 2010-2011 годах особое внимание уделялось поддержанию в исправном техническом состоянии зданий и сооружений УИС, улучшению условий содержания лиц, заключенных под стражу, и осужденных, созданию дополнительных мест в СИЗО и ИК, а также концентрации средств на вводных объектах.

В соответствии с утвержденными Программами на проведение ремонта объектов предназначенных для содержания спецконтингента направлено 1857,7 млн. рублей, в том числе более 680 млн. рублей на ремонт следственных изоляторов и тюрем, 245,2 млн. рублей - на ремонт воспитательных колоний, 728,8 млн. рублей - исправительных колоний, объектов охраны - 120,7 млн. рублей.

На ремонт зданий административно-технического персонала - 651,0 млн. рублей, высших учебных заведений - 105,4 млн. рублей, санаториев - 47,4 млн. рублей.

Проведен ремонт 2 690 объектов, в том числе 400 зданий общежитий ИУ и режимных корпусов в СИЗО, 90 зданий ПКТ и ШИЗО, более 170 столовых, около 80 банно-прачечных комплексов, более 10 продовольственных и вещевых складов, 90 овощехранилищ, около 83 км водопроводных и канализационных сетей.

За счет перепрофилирования помещений различного назначения дополнительно создано более 600 мест в ИУ и СИЗО, в том числе завершены комплексные ремонты 2 СИЗО и 1 тюрьмы.

В 2010-2011 годах собственными подрядными организациями уголовно-исполнительной системы выполнены ремонтно-строительные работы в объеме 35% от общего лимита финансирования по строительству и ремонту объектов УИС, введено 8 объектов строительства, отремонтировано более 12 900 объектов УИС.

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года:

проводится работа по внесению изменений в нормы проектирования пенитенциарных учреждений;

завершена разработка пилотных проектных решений по перепрофилированию исправительной колонии в тюрьму на 1 000 человек и в колонию-поселение с усиленным наблюдением на 400 человек, по созданию исправительных центров на 100 и 200 человек.

организована работа по внедрению пилотных проектов по перепрофилированию исправительных учреждений в другие виды режима.

В целях совершенствования механизма предоставления медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей и планом основных мероприятий по подготовке и реализации эксперимента по созданию медико-санитарных частей на базе медицинских подразделений учреждений УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и УФСИН России по Тверской области завершён ремонт 11 медицинских частей.

Основное мероприятие 3.2 Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала

Особенности управления органами и учреждениями ФСИН России состоят в:

- сочетании ряда функций социального характера (реализация требований уголовно-исполнительного законодательства, Гражданского кодекса и Трудового кодекса Российской Федерации в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также требований в отношении персонала подразделений УИС) с финансово-хозяйственными функциями по организации деятельности и в обеспечении стабильного функционирования подразделений;

- значительном количестве функций, выполняемых учреждениями и органами УИС (безопасность, охрана, оперативная работа, социальная, психологическая и воспитательная работа, трудоузанность, медицинское обеспечение, тыловое обеспечение и т. п.);

- наличии большого количества объектов управления в составе УИС (около 4 тысяч единиц);

- удаленности административных зданий территориальных органов и учреждений УИС от объектов взаимосвязанной сети связи Российской Федерации;

- необходимости информационного и телекоммуникационного обеспечения населения, проживающего компактно в местах дислокации учреждений УИС, удаленных от административных центров;

- весьма крупных объемах производства промышленной продукции, выполнении работ и оказании услуг подразделениями УИС;

- сосредоточении в учреждениях УИС значительных ресурсов федерального имущества, которые необходимо эффективно использовать в интересах наиболее полного и качественного исполнения задач и функций, возложенных на УИС.

В целях реализации полномочий, предоставленных директору ФСИН России Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 2010 г. № 552 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», осуществляется подготовка нормативных актов по утверждению типовых структур аппаратов территориальных органов ФСИН России и учреждений, непосредственно подчиненных территориальным органам ФСИН России, и методики расчета их штатной численности.

Проект типовой структуры предусматривает возможность создания в уголовно-исполнительной системе трех видов территориальных органов ФСИН России: главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по субъекту Российской Федерации (ГУФСИН России), управление Федеральной службы исполнения наказаний по субъекту Российской Федерации (УФСИН России) и отдел Федеральной службы исполнения наказаний по субъекту Российской Федерации (ОФСИН России). Реализация данного проекта нормативного акта позволит оптимизировать численность аппаратов территориальных органов ФСИН России, при этом высвободившееся численность будет направлена для обеспечения ввода в эксплуатацию вновь открываемых исправительных учреждений (общежитий для размещения осужденных) и следственных изоляторов.

Также указанным проектом предусматривается возможность создания в подчинении территориального органа ФСИН России не более 9 видов подчиненных подразделений в статусе самостоятельного юридического лица, обеспечивающих деятельность аппарата территориального органа ФСИН России, исправительных учреждений и следственных изоляторов. В настоящее время в ряде территориальных органов ФСИН России количество указанных видов подразделений достигает шестнадцати. Реализацию данного проекта предполагается осуществить в первом квартале 2012 года.

В рамках реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, в части создания новых видов учреждений, осуществляющих исполнения наказаний в виде лишения свободы, с учетом предполагаемого внедрения в них инновационных технологий, включающих переход на прогрессивные методы осуществления охраны, внедрения интегрированных систем безопасности предполагается разработка нормативного акта, утверждающего типовую структуру исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также методику расчета их штатной численности. Разработку и утверждение указанного нормативного акта планируется завершить к концу 2012 года.

В рамках реализации поручения Президента Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № Пр–1946 Федеральной службой исполнения наказаний подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения по реформированию денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы. Указанными предложениями предусматривается сокращение к 2014 году численности начальствующего состава уголовно-исполнительной системы на 15%

(39 755 ед.) путем замены отдельных должностей начальствующего состава должностями федеральной государственной гражданской службы.

Также в рамках реализации данного поручения Президента Российской Федерации подготовлен и реализован приказ Минюста России от 19 сентября 2011 г. № 315 «Об утверждении перечней должностей, замещаемых лицами рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава в уголовно-исполнительной системе и соответствующих этим должностям специальных званий».

Указанный приказ предусматривает сокращение количества должностей среднего и старшего начальствующего состава УИС.

Специфические особенности управленческой деятельности в УИС определяют необходимость приоритетного использования интенсивных путей ее совершенствования за счет широкого и планомерного внедрения новых информационных технологий, современных средств компьютеризации и коммуникации.

Несмотря на улучшение в последние годы финансирования деятельности уголовно-исполнительной системы, работа по внедрению автоматизации в деятельности подразделений УИС все еще сдерживается из-за нехватки средств. В 2005-2011 годах с целью автоматизации персональных учетов подследственных и осужденных полностью оснащены комплектами компьютерной техники, сетевым оборудованием и программным обеспечением 226 СИЗО, 501 ИК из 573 ИК (ВК) и 1022 уголовно-исполнительных инспекций из 2442. В условиях комплексной автоматизации бюджетного учета бухгалтерским службам ФСИН России необходима 100% обеспеченность компьютерной техникой, фактически на 11,4 тыс. сотрудников бухгалтерских служб приходится 7,3 тыс. компьютеров.

Существующее положение сети связи ФСИН России характеризуется в целом недостаточной и неравномерной оснащенностью управлений, подразделений и учреждений средствами и системами связи, наличием в эксплуатации существенной доли устаревшего морально и физически телекоммуникационного оборудования, широким использованием ресурсов сети общего пользования, арендуемых каналов и трактов, что не позволяет на сегодняшний день обеспечить современные и перспективные требования по составу, уровню и качеству предоставляемых услуг.

Этим обуславливается необходимость создания и развития сети связи на основе современных инфокоммуникационных технологий с учетом существующих требований по информационной безопасности.

Без использования программно-целевого метода при решении вышеуказанных задач в условиях роста численности спецконтингента невозможно обеспечить их решение в полном объеме, что в свою очередь не позволит повысить управляемость уголовно-исполнительной системой и скажется на выполнении основной задачи УИС по исполнению наказаний с соблюдением всех требований законодательства.

Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала предполагают:

совершенствование ведомственного контроля, создание и использование комплексной системы непрерывного мониторинга и оценки деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

регулярное проведение мониторинга состава осужденных и персонала в целях получения объективных данных для принятия решений о дальнейшем реформировании уголовно-исполнительной системы;

интеграцию автоматизированных систем уголовно-исполнительной системы с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов;

внедрение электронного делопроизводства, включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными рабочими местами, формирование и ведение регистра унифицированной системы электронных документов, перевод в цифровой формат 100 процентов документов информационных фондов и архивов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы к 2020 году;

совершенствование инфраструктуры информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации;

создание резервного центра управления сетевыми ресурсами, позволяющего повысить надежность работы информационно-телекоммуникационной сети, хранения и защиты информации;

обеспечение пользователям информационными ресурсами уголовно-исполнительной системы возможности доступа к сети связи общего пользования, сетям взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти на основе межведомственных регламентов и соглашений;

интегрирование средств связи и передачи данных в телекоммуникационную инфраструктуру органов исполнительной власти,

судебных и правоохранительных органов с учетом проблем труднодоступных районов России;

предоставление осужденным и лицам, содержащимся под стражей, технической возможности использования широкого спектра телекоммуникационных услуг, в том числе средств видеоконференцсвязи, электронной почты и др.;

дальнейшее развитие сети специальной связи в целях обеспечения информационной безопасности уголовно-исполнительной системы, участие в создании и развитии межведомственных сетей передачи шифрованной информации органов государственной власти, организация на их основе межведомственного электронного документооборота, комплексов информационного взаимодействия;

активное использование научного потенциала ведомственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечение приоритетности диссертационных исследований, направленных на научный анализ актуальных проблем практической деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, повышение требований к контролю качества образования;

проведение научных исследований, соответствующих современному уровню развития пенитенциарных систем иностранных государств, на базе лабораторий, научных центров и других подразделений, сформированных по предусмотренным Концепцией направлениям развития уголовно-исполнительной системы.

Основное мероприятие 3.3 «Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях»

Направленность и содержание кадровой работы в УИС обусловлены следующими факторами:

изменением качественных характеристик кандидатов на службу в учреждения и органы ФСИН России;

жесткими ресурсными, в том числе и финансовыми, ограничениями проводимого реформирования учреждений и органов ФСИН России;

сложной криминогенной обстановкой и изменением качественных и количественных характеристик преступности;

невысоким престижем службы в учреждениях и органах УИС;

недостаточным уровнем материального обеспечения и социальной защищенности сотрудников учреждений и органов ФСИН России, а также лиц, уволенных со службы, членов их семей и лиц гражданского персонала ФСИН России;

необходимостью повышения профессионального уровня личного состава учреждений и органов ФСИН России;

процессом формирования новой нормативно-правовой базы деятельности учреждений и органов УИС.

Указанные факторы оказали негативное влияние на кадровое обеспечение органов и учреждений УИС, привели к ухудшению в ряде регионов положения дел с комплектованием кадров, к оттоку кадров из УИС, ослаблению их профессионального ядра.

По состоянию на 1 января 2011 года штатная численность персонала УИС (без учета переменного состава образовательных учреждений) составила 346 341 ед. (аналогичный период прошлого года – 356 895), из них рядового и начальствующего состава – 257 089 ед. (аналогичный период прошлого года – 266 489), гражданского персонала – 89 252 ед. (аналогичный период прошлого года – 90 406).

На службу в УИС за истекший период принято 23 603 сотрудника (аналогичный период прошлого года – 27 295), уволено 26 878 (аналогичный период прошлого года – 20 121). По отрицательным мотивам уволено 272 сотрудника (аналогичный период прошлого года – 264).

Количество вакантных должностей всего персонала УИС (без учета переменного состава образовательных учреждений) составило 10995 ед. или 3,17% от штатной численности (аналогичный период прошлого года – 10 108 или 2,89%).

Показатель деятельности ФСИН России «количество вакантных должностей персонала – 5,4%» на 2010 год выполнен.

Численность рядового и младшего начсостава в УИС продолжает снижаться и движется в направлении противоположном росту преступности. Поэтому одной из насущных проблем укрепления кадрового ресурса учреждений, исполняющих наказания, является оптимизация штатной численности ведущих служб УИС с учетом состояния, динамики и прогноза численности осужденных, увеличения объема работы, обусловленного состоянием криминологической ситуации, а также ввода в действие новых или реконструкции действующих учреждений УИС.

Недостаточная численность персонала осложняет выполнение задач с надлежащим качеством, увеличивает нагрузку на сотрудников, что способствует оттоку кадров из УИС.

В течение 2010 года проводилась значительная организационная и практическая работа по замещению должностей начальников территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России, в том числе и в связи с достижением ими установленного предельного возраста.

Всего на указанные должности было назначено 35 руководителей, в том числе указами Президента Российской Федерации назначены 15 начальников территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России (Республики Мордовия, Татарстан и Коми, Алтайский и Краснодарский края, Воронежский, Кузбасский и Пермский институты ФСИН России, Архангельская, Владимирская, Волгоградская, Ростовская, Саратовская и Свердловская области, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область), приказами Минюста России - 4 (Камчатский край, Ивановская и Тюменская области, г. Москва), приказами ФСИН России - 16 (Республики Адыгея (Адыгея) и Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская Республика, Забайкальский край, Вологодская, Воронежская, Мурманская, Московская, Новгородская, Орловская, Пензенская, Сахалинская, Томская, Тульская и Ярославская области, Еврейская автономная область).

Из состава федерального кадрового резерва ФСИН России назначено на руководящие должности 12 сотрудников.

Продолжалась работа по комплектованию должностей заместителей начальников территориальных органов и образовательных учреждений, в результате чего прошли согласование и приказами ФСИН России были назначены 65 заместителей начальников территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России, а также 17 начальников оперативных управлений.

В 2010 году уволено 25 начальников и 59 заместителей начальников территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России.

В течение 2010 года срок службы сверх установленного предельного возраста продлен 22 руководителям территориальных органов УИС, в том числе правами Президента Российской Федерации 13 руководителям, правами директора ФСИН России 9 начальникам и 62 заместителям начальников территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России.

В целях изучения передового опыта работы в ГУФСИН России по Красноярскому краю командировано 13 вновь назначенных начальников территориальных органов ФСИН России.

На Высших академических курсах Академии ФСИН России обеспечено обучение по программе профессиональной переподготовки

14 сотрудников, состоящих в резерве на должности начальников территориальных органов УИС, в том числе 2 сотрудников из состава федерального кадрового резерва ФСИН России.

На Центральной аттестационной комиссии ФСИН России рассмотрено 28 материалов по вопросу приема на службу, из которых по 23 принято положительное решение, проведена аттестация 78 руководителей, в том числе 20 начальников территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России и 58 их заместителей. Из них: плановая аттестация - 38 руководителей; в связи с выдвижением на вышестоящую должность - 18; ввиду продления срока службы - 12; продление контракта - 3; внеочередная аттестация - 7.

По результатам аттестации: 4 руководителя (начальники - Мурманская область, ХМАО-Югра и 2 заместителя начальника территориального органа - Москва и Омск) признаны не соответствующими замещаемой должности; в отношении 5 руководителей (2 начальника Ингушетия, ВЮИ ФСИН России и 3 заместителя начальника территориального органа) принято решение о проведении повторной аттестации после устранения недостатков в их служебной деятельности.

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и от 18 мая 2009 г. № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» на официальном сайте Федеральной службы исполнения наказаний размещены сведения на лиц, замещающих должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Президентом Российской Федерации.

В отчетном периоде осуществлялась работа по своевременной подготовке проектов указов Президента Российской Федерации о присвоении специальных званий высшего начальствующего состава, приказов Министерства юстиции Российской Федерации и ФСИН России

о присвоении специальных званий среднего и старшего начальствующего состава и зачислении в кадры уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации (от 19 февраля 2010 г. № 220, от 10 июня 2010 г. № 698, от 12 декабря 2010 г. № 1536) руководителям уголовно-исполнительной системы присвоены специальные звания высшего начальствующего состава.

В прошедшем году рассмотрено 13 268 представлений к присвоению специальных званий и зачислению в кадры уголовно-исполнительной системы, из которых реализовано 11 788 представлений.

Объем и сложность стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач, в том числе по ее реформированию, требуют улучшения качества подготовки сотрудников, привлечения на службу квалифицированных специалистов, обладающих высоким уровнем знаний и навыков правовой культуры и морально-нравственных качеств.

Проведена большая работа по закреплению специализации в ведомственных образовательных учреждениях, с учетом характера соответствующей службы УИС, определены новые подходы к организации и проведению практик курсантов, созданы учебные рабочие места, подготовлен ряд эффективных решений по совершенствованию подготовки кадрового резерва УИС, продолжается переработка и разработка новой нормативной базы с учетом реформирования УИС, которая направлена на укрепление практической составляющей учебно-воспитательного процесса.

Переход образовательных учреждений ФСИН России на двухуровневое образование в соответствии с положениями Болонской декларации предполагает проведение комплекса мероприятий по повышению качества образовательного процесса и обеспечению конкурентоспособности вузов.

В текущем году планируется введение новых федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования, которыми устанавливаются более высокие требования к современной учебной и материально-технической базе, библиотечному фонду, кадровому обеспечению, лабораторному и мультимедийному оборудованию, учебным полигонам, для создания которых необходимо дополнительное финансирование из средств федерального бюджета.

С учетом изменения государственной политики в сфере образования, направленной на ужесточение требований к организации учебно-воспитательного процесса, повышению его эффективности, работа по оптимизации численности федеральных государственных

образовательных учреждений высшего профессионального образования, а так же их филиалов проведена МВД России и Минобороны России, в результате которой были ликвидированы неперспективные образовательные учреждения и филиалы.

В этой связи ФСИН России принято решение о преобразовании Ивановского, Казанского, Краснодарского, Липецкого, Дальневосточного филиалов в межрегиональные учебные центры в период до 2014 года.

Реорганизация филиалов не повлечет за собой сокращения количества обучаемых для территориальных органов ФСИН России, позволит оптимизировать штатную численность ведомственных вузов, более рационально использовать средства федерального бюджета.

Важная роль в системе профессиональной подготовки кадров отводится образовательным учреждениям дополнительного профессионального образования. Указанными образовательными учреждениями ежегодно осуществляется профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации более 39 тысяч сотрудников уголовно-исполнительной системы. В том числе профессиональная подготовка - более 21 тыс. чел., повышение квалификации по 175 должностным категориям (18 тыс. чел.) и профессиональная переподготовка по 4 должностным категориям (100 чел.).

В связи с реформированием УИС прогнозируется увеличение потребности в переподготовке и повышению квалификации сотрудников ФСИН России. В настоящее время она составляет: в повышении квалификации около 34 тыс. чел., в профессиональной переподготовке - 1,5 тыс. чел. ежегодно и удовлетворяется на 42% и 10% соответственно.

Основную нагрузку по реализации программ дополнительного профессионального образования осуществляет Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников ФСИН России, на базе которого проходит профессиональную подготовку более 500 человек, а повышение квалификации более 1 300 человек в год. Финансовые затраты на командировочные расходы в связи с географическим расположением института не позволяют в полном объеме удовлетворить потребность ФСИН России в переподготовке и повышению квалификации сотрудников УИС. Количественные показатели реализации данных программ на базе образовательных учреждений высшего профессионального ФСИН России являются незначительными.

Анализ сложившейся ситуации предполагает, что наиболее перспективным направлением развития дополнительного профессионального образования будет преобразование Кировского филиала Академии права

и управления ФСИН России и Томского филиала Кузбасского института ФСИН России в самостоятельные институты повышения квалификации работников ФСИН России, которые имеют соответствующую необходимую учебно-материальную базу, кадровое обеспечение и опыт работы в организации учебно-воспитательного процесса по программам повышения квалификации и переподготовки. Решение данной проблемы позволит обеспечить переподготовку и повышение квалификации сотрудников УИС в Приволжском, Северо-Кавказском, Уральском, Сибирском и частично в Дальневосточном федеральных округах, а также уменьшит нагрузку на Санкт-Петербургский ИПКР ФСИН России. Выделение дополнительной штатной численности и финансовых средств для организации образовательной деятельности вновь созданным институтам повышения квалификации работников ФСИН России не потребуется.

На учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы состоит – 21 213 семей работников и пенсионеров УИС, из них семей сотрудников - 10 916, гражданского персонала - 4 355, пенсионеров - 5 942. Из состоящих на жилищном учете по месту службы не имеет жилья для постоянного проживания - 8 708 семей.

Состоят на учете свыше 10 лет 30% сотрудников. Как показывает практика, сотрудник, вставший на улучшение жилищных условий сегодня, может рассчитывать на получение жилого помещения лишь через 20 лет службы. Уровень денежного содержания сотрудников не позволяет им воспользоваться системой ипотечного кредитования. После вступления в силу с 1 марта 2005 г. нового Жилищного кодекса Российской Федерации прекращена постановка на учет по месту работы сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Очередность сохранена лишь за теми, кто состоял на учёте до 1 марта 2005 г.

В 2010 году введено в эксплуатацию 3 жилых дома общей площадью 5 730,65 кв. метров (76 квартир) и приобретено 10 квартир общей площадью 736,3 кв. метра.

В результате проведенной работы в федеральных органах исполнительной власти, увеличены объемы финансирования на жилищное строительство в 2011 - 2013 годах на 1 043 млн. рублей, что позволит дополнительно ввести в эксплуатацию более 30 тыс. кв. метров общей жилой площади и обеспечить жильем более 550 сотрудников.

В 2010 году в соответствии с Графиком выпуска и распределения в 2010 году государственных жилищных сертификатов в рамках реализации

подпрограммы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 101-р, ФСИН России были выделены бюджетные средства в размере 2 627,5 млн. рублей, что позволило выдать 1 486 государственных жилищных сертификатов. При этом потребность в сертификатах в 2010 году составила 21 833,36 млн. рублей (11 650 сертификатов).

В 2011 году для реализации подпрограммы ФСИН России планируется выделить 485,0 млн. рублей (309 сертификатов), при потребности 16 682,5 млн. рублей (10 580 сертификатов).

В 2012 году планируется выделить 970,0 млн. рублей, 2013 году - 2 268,0 млн. рублей. Принимая во внимание, что распределение между федеральными органами исполнительной власти бюджетных средств осуществляется пропорционально ежегодно представляемой ими заявке, сумма бюджетных средств, которые планируется выделить ФСИН России на реализацию подпрограммы, может изменяться.

В 2010 году в соответствии с бюджетной росписью ФСИН России на 2010 год по предметной статье 262 целевой статье 505 виду расходов 472 «Пособия по социальной помощи населению» были выделены денежные средства в размере 110,7 млн. рублей, предназначенные для оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство жилья сотрудникам УИС. При этом потребность в бюджетных средствах составляла 412,1 млн. рублей.

В 2011 году и на плановый период 2012 и 2013 годов на оказание безвозмездной финансовой помощи на строительство жилья предусмотрено ежегодное выделение бюджетных средств в размере 102,0 млн. рублей.

При этом потребность в бюджетных средствах составляет в 2012 году - 225,1 млн. рублей, в 2013 году - 210,3 млн. рублей.

В 2010 году ФСИН России для выплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы компенсации за наем (поднаем) жилого помещения были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 116,107 млн. рублей. Указанные средства согласно представленным учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы заявкам были распределены и направлены в регионы для освоения.

В 2011 году и на плановый период 2012 и 2013 годов для выплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы компенсации за наем (поднаем) жилого помещения предусмотрено ежегодное выделение бюджетных средств в размере 89,1 млн. рублей.

При этом ежегодная потребность в бюджетных средствах составляет 188,3 млн. рублей.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 277-ФЗ «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предоставляет органам государственной власти субъектов Российской Федерации права по осуществлению дополнительного финансирования учреждений уголовно-исполнительной системы и устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для персонала уголовно-исполнительной системы.

При проведении по поручению Президента Российской Федерации мероприятий по подготовке реформирования системы денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов ФСИН России проведены расчеты дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на реформирование системы денежного довольствия сотрудников УИС, которые направлены в Минфин России. Также в Минфин России направлены предложения по внесению изменений в проект Федерального закона «О денежном довольствии и отдельных социальных гарантиях сотрудников некоторых федеральных органов государственной власти».

В рамках кадрового обеспечения работников уголовно-исполнительной системы предполагается:

определение нормативов штатной численности работников исправительных учреждений и следственных изоляторов на основе принятых норм законодательства Российской Федерации и международной практики, установление оптимальной нагрузки на работников уголовно-исполнительной системы, работающих в непосредственном контакте с осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

выработка требований к служебному поведению работников уголовно-исполнительной системы, создание правовых и организационных условий для их соблюдения;

разработка и принятие мер (стандартов), основанных на единой системе обязанностей, запретов и ограничений, направленных на предупреждение коррупции;

проведение комплекса мероприятий по дальнейшему развитию структуры профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы;

подготовка высококвалифицированных специалистов за счет перехода образовательных учреждений высшего профессионального образования Федеральной службы исполнения наказаний на бакалавриат как основной уровень профессионального образования;

повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, экономики, государственного управления, усиление антикоррупционной направленности в образовательных программах дополнительного профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы;

реализация политики сокращения штатной численности работников уголовно-исполнительной системы за счет использования в работе инновационных технологий;

обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы, законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделения жилья работникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей, развитие сети региональных медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации, психологической перегрузки и организации семейного отдыха работников уголовно-исполнительной системы;

широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения;

повышение качества службы и условий труда работников уголовно-исполнительной системы, соответствующих характеру работы и уровню условий труда работников пенитенциарных учреждений развитых европейских государств;

разработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности службы и создание рабочих мест, оснащенных современными техническими и телекоммуникационными средствами управления процессами охраны, режима и надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

обеспечение сбалансированности процессов сохранения и обновления количественного и качественного состава кадров, повышения их профессиональной компетенции;

разработка и осуществление мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции работниками уголовно-исполнительной системы;

ротация руководящих кадров уголовно-исполнительной системы;

разработка и осуществление комплекса мер, направленных на внедрение конкурсной системы замещения должностей правоохранительной службы, включая проведение конкурсных испытаний;

подготовка и переподготовка кадров с учетом дальнейшей дифференциации видов наказаний, повышения роли видов наказаний,

альтернативных лишению свободы, пенитенциарной психологии и пенитенциарной медицины;

подготовка работников уголовно-исполнительной системы, владеющих новейшими психологическими и педагогическими методиками и технологиями воздействия на поведение граждан в условиях их изоляции от общества, в том числе и навыками работы с новыми телекоммуникационными системами;

совершенствование специальной и психофизической подготовки работников уголовно-исполнительной системы за счет максимального приближения содержания программ обучения к реальным условиям оперативно-служебной деятельности, улучшения методического обеспечения и условий проведения занятий, развитие и популяризация видов спорта, имеющих служебно-прикладную направленность;

реализация в рамках ведомственного плана комплекса мер по искоренению коррупции и должностных злоупотреблений в уголовно-исполнительной системе, определение в качестве приоритета в работе по предупреждению нарушений противодействия злоупотреблениям в сфере закупок для нужд уголовно-исполнительной системы, незаконному содействию условно-досрочному освобождению и коррупционному содействию незаконному доступу в места лишения свободы предметов как разрешенных, так и запрещенных к использованию.

Основное мероприятие 3.4 «Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями»

В 2010-2011 годах заключены соглашения и налажен обмен опытом и наилучшими практиками в сфере исполнения уголовных наказаний для обеспечения прав и законных интересов граждан, использования новейших технологий в пенитенциарной системе для совершенствования механизмов доступа граждан к правосудию.

Расширение контактов с пенитенциарными системами иностранных государств, международными неправительственными организациями, научно-исследовательскими, образовательными и научными центрами Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза, государств - участников Содружества Независимых Государств и стран дальнего зарубежья предполагает:

развитие международного сотрудничества, изучение и распространение зарубежного опыта в сфере исполнения наказаний и содержания под

стражей, совместную подготовку специалистов для уголовно-исполнительной системы, проведение научных исследований на основе реализации международных проектов;

участие в работе международных научных и практических конференций, других форумов по проблемам пенитенциарной практики, внедрение в деятельность уголовно-исполнительной системы международных стандартов обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

прохождение совместных стажировок, обучение персонала уголовно-исполнительной системы формам и методам работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

Цель № 2 «Сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам»

Люди, которые действительно хотят возвратиться в общество, должны иметь возможность и должны быть простимулированы в своем желании искупить вину перед обществом и государством.

В 2010-2011 годах ФСИН России экспериментальным путем опробовались новые формы работы с осужденными, ориентированные на выработку у лиц, помещенных в исправительные учреждения системы стимулов законопослушному поведению, активной социальной адаптации, основанных на выполнении осужденными определенных критериев поведения.

Целью внедрения новых форм является выработка устойчивого алгоритма, выполнение которого гарантировало бы осужденному возможность смягчения меры уголовной ответственности, замены ее более мягким видом наказания, вплоть до условно-досрочного освобождения.

Первые шаги, сделанные в рамках реализации системы «социальных лифтов», показали, что более 70% осужденных в местах лишения свободы пока не имеют стимулов для изменения линии поведения, являются социально пассивными, а воспитательное воздействие наказания при этом существенно снижается.

В 2010 году через систему аттестования «социальных лифтов» прошли 79 825 осужденных. Апробирование показало, что наличие четких критериев оценки, побудило 76 % аттестуемых встать на путь исправления.

Таким образом, положительный эффект реализации института «социальных лифтов» очевиден, и в 2011 году этот эксперимент распространен на все учреждения уголовно-исполнительной системы.

В течение 6 месяцев 2011 года комиссиями рассмотрено поведение более 200 тысяч осужденных.

В результате применения системы «социальных лифтов» за этот период: 23 814 осужденных переведены в облегченные условия содержания, 5 380 осужденных переведены из исправительных колоний в колонию-поселение, 36 осужденных переведены из тюрьмы в исправительную колонию, 443 осужденных переведены из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима.

Судами принято решение о замене лишения свободы более мягким наказанием в отношении 3 540 осужденных, 22 316 осужденных досрочно освобождены из мест лишения свободы.

Повышению эффективности работы по подготовке осужденных к жизни на свободе способствует создание общественных советов по проблемам деятельности УИС при Федеральной службе исполнения наказаний и во всех территориальных органах.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в каждом субъекте Российской Федерации созданы на постоянной основе общественные наблюдательные комиссии, члены которых наделены полномочиями без специального разрешения посещать места принудительного содержания и беседовать с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав.

Расширяется конструктивное взаимодействие с общественными объединениями. В настоящее время учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания, оказывают реальное содействие в работе и в исправлении осужденных свыше 350 общественных формирований.

Приняты дополнительные меры по обеспечению беспрепятственного обращения лиц, содержащихся в учреждениях УИС, в органы государственной власти, правозащитные организации. В результате увеличилось число зарегистрированных обращений в различные инстанции. Этот процесс закономерен и свидетельствует не о росте напряженности, а является результатом работы по устранению препятствий при отправке заявлений.

Направления деятельности ФСИН России, требующие бюджетного финансирования:

Основное мероприятие 3.5 «Обеспечение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными»

В течение последних лет укрепляются и развиваются психологическая и социальная службы уголовно-исполнительной системы.

В 2001 году с осужденными работали 1,8 тыс. психологов и 1,1 тыс. социальных работников. Сегодня непосредственную работу с осужденными в местах лишения свободы осуществляют 2,5 тыс. психологов, более одной тысячи социальных работников и 6,6 тыс. начальников отрядов.

В течение последних четырех лет количество пенитенциарных психологов увеличилось на 15%, они работают не только в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, но и в отделах специального назначения, охраны, конвоирования, уголовно-исполнительных инспекциях, созданы 12 межрегиональных психологических лабораторий, отделы психологического обеспечения в образовательных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний.

Используя апробированные на практике надежные психодиагностические методики и современные психокоррекционные программы, психологи оказывают профессиональную помощь спецконтингенту и персоналу, обеспечивают работу по разрешению конфликтов, предотвращению нарушений порядка отбывания наказания.

Психологическая помощь осужденным осуществляется на добровольной основе. Психологическое обследование ежегодно проходят 94% осужденных и до 80% подозреваемых и обвиняемых. Ежегодно с участием психологов разрешается более 7 тысяч конфликтов. Благодаря целенаправленной психопрофилактической работе с личным составом количество суицидов за прошедшие три года сократилось на 9%.

Для повышения эффективности работы уголовно-исполнительной системы требуется доведение численности психологов и социальных работников в местах лишения свободы до 5 тыс. сотрудников в каждой из вышеуказанной служб.

В сфере социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными предполагается:

создание справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению, включая совершенствование порядка замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, обновление механизма условно-досрочного освобождения, учитывающего при его применении в отношении осужденного тяжесть совершенного

преступления, отбывтый срок наказания, рецидив преступления и возмещение ущерба потерпевшим;

предоставление возможности в зависимости от поведения и деятельного раскаяния изменения условий отбывания наказания, а также по решению суда - изменения вида исправительных учреждений;

разработка мер дисциплинарного воздействия за незначительные правонарушения (запрет на занятия спортом и на участие в культурных мероприятиях, запрет на пользование телевизором и прессой, литературой развлекательного характера и т.п.) и новых мер поощрения, применяемых к осужденным, а также к подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах;

усиление воспитательной работы в отношении осужденных, способных к ресоциализации, с особым акцентом на вовлечение их в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию;

развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения;

оптимизация социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными на основе функционального взаимодействия сотрудников всех служб исправительных учреждений с привлечением к исправительному процессу представителей органов исполнительной власти, а также институтов гражданского общества;

поиск и внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики;

совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, планирование, организация и проведение в исправительных учреждениях воспитательных мероприятий, направленных на формирование и развитие у осужденных стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения;

использование сотрудничества со структурами гражданского общества, общественными объединениями, деятельность которых может быть полезна для гуманитарно-воспитательного воздействия на осужденных, активизация взаимодействия с традиционными конфессиями, в частности, обеспечение

осужденным возможности участия в религиозных обрядах, реализация совместных с традиционными конфессиями гуманитарных проектов;

расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет, пополнение библиотечных фондов;

повышение требований к научному и методическому уровню психодиагностической и психокоррекционной работы, разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация диагностического инструментария психолога и объема психодиагностической работы, внедрение инновационных технологий, адаптация передового отечественного и зарубежного опыта работы;

разработка новых подходов к формированию самодетельных организаций осужденных с учетом интересов и потребностей в них самих осужденных, совершенствование правового регулирования их деятельности;

закрепление в законодательстве Российской Федерации социальной и психологической работы в качестве средств исправления осужденных, определение основных форм социальной работы с осужденными, разработка норматива штатной численности социальных работников, приведение их численности в исправительных учреждениях в соответствие с требованиями практики и научно обоснованными нормативами;

внедрение современных технологий социальной помощи, защиты и поддержки в отношении наиболее социально уязвимых категорий осужденных, а также конкретной личности на всех этапах отбывания наказания;

дальнейшее развитие благоприятных условий для получения осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения, разработка и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и коррекционных программ работы с различными категориями осужденных;

повышение роли высших образовательных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний и межрегиональных психологических лабораторий территориальных органов уголовно-исполнительной системы в разработке и проведении научно-прикладных исследований, внедрении диагностических программ и инновационных технологий психологической

работы с осужденными, адаптации передового отечественного и зарубежного опыта работы;

совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация его диагностического инструментария за счет внедрения автоматизированных диагностических программ и формирования единого банка экспериментальных данных, позволяющего выделять ведущие криминогенные качества у осужденных за различные виды преступлений, оказывать индивидуальное и дифференцированное психологическое воздействие;

разработка для лиц, осужденных за различные виды преступлений (преступления экстремистской и террористической направленности, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, корыстные преступления и другие), базовых (обязательных) программ психологической коррекции личности для формирования социальной направленности осужденных, профилактики деструктивных проявлений, их ресоциализации и дальнейшей интеграции в общество;

разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, создание при учреждениях уголовно-исполнительной системы отделений социально-психологической реабилитации с целью оказания профильной психологической помощи осужденным, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, психические аномалии.

Основное мероприятие 3.6. «Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы»

Курс на гуманизацию уголовного законодательства приводит к более широкому применению наказаний, альтернативных лишению свободы.

В отчетном периоде учреждения, исполняющие наказания без изоляции от общества ФСИН России, работали над решением задач по повышению эффективности исполнения наказаний, оптимизации структуры управления, модернизации системы учета и контроля за осужденными, укреплению законности при исполнении наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы, организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, укреплению взаимодействия с органами внутренних дел с целью усиления профилактической работы с осужденными без лишения свободы, созданию условий для функционирования уголовно-исполнительных инспекций, укреплению их материально-технической базы.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства

Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, предусматривает дальнейшее развитие законодательства в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, оптимизацию структуры уголовно-исполнительных инспекций, повышение эффективности контроля за поведением осужденных с целью предотвращения противоправных деяний с их стороны.

Планируется расширение функций УИИ. Подготовлены законопроекты, предусматривающие возложение на УИИ задач по контролю за поведением лиц, условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы, осужденных, признанных больными наркоманией, в отношении которых суд принял решение об отсрочке отбывания наказания и исполнению меры пресечения в виде домашнего ареста, увеличения до 480 количества часов по обязательным работам. В связи с этим прогнозируется рост численности осужденных, состоящих на учетах УИИ, на 400 тысяч человек, что потребует мобилизации имеющихся сил и средств, оптимизации деятельности и активной модернизации УИИ.

Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. № 377-ФЗ с 10 января 2010 года введено в действие наказание в виде ограничения свободы.

При этом в статье 60 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации закреплено положение о том, что для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных уголовно-исполнительные инспекции вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля.

В целях реализации вышеуказанных положений закона в марте 2010 года изданы два постановления Правительства Российской Федерации:

от 28 марта 2010 г. № 190 «О внесении изменений в Положение об уголовно-исполнительных инспекциях»;

от 31 марта 2010 г. № 198 «Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы».

В настоящее время проводятся мероприятия по созданию системы электронного мониторинга поднадзорных лиц ФСИН России, развертывание которой позволит повысить эффективность контроля за поведением осужденных.

До конца 2011 года будут обеспечено функционирование системы электронного мониторинга в 60 территориальных органах ФСИН России.

Федеральным законом от 21 февраля 2010 г. № 16-ФЗ предусмотрена возможность предоставления отсрочки отбывания наказания наряду с женщинами также и осужденным мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющимся единственным родителем, кроме осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности. По итогам 2010 года отсрочка предоставлена 136 осужденным мужчинам.

Расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, требует повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций, придания социальной направленности работе.

В целях оптимизации структуры уголовно-исполнительных инспекций, устранения дублирующих функций управления и контроля за их деятельностью подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий реорганизацию межрайонных уголовно-исполнительных инспекций путем их слияния в одно учреждение в каждом субъекте Российской Федерации, что обеспечит единообразие в решении возникающих вопросов за счет концентрации управленческих и распорядительных функций в одном подразделении, позволит увеличить численность инспекторского состава, непосредственно исполняющего наказания, за счет высвобождающихся штатных единиц административного персонала.

Для улучшения профилактической работы с осужденными в отдаленных населенных пунктах организовано функционирование 132 опорных пунктов УИИ на постоянной основе и 268 - на выездной.

Продолжалась работа территориальных органов с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, территориальными управлениями Росимущества по подбору помещений для размещения УИИ.

В деятельность уголовно-исполнительных инспекций внедряются психокоррекционные программы по изменению противоправного поведения осужденных и формированию у них мотивации к правопослушному поведению.

Во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации (занятости, здравоохранения, образования, социальной защиты и т.п.) проводится работа по оказанию адресной социальной помощи осужденным (в получении документов, удостоверяющих личность, решении жилищных проблем, трудоустройстве).

В результате принимаемых мер по ряду показателей деятельности уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН

России прослеживается положительная динамика в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

По итогам 2010 года уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ составил 93,2% (плановый - 91,5%), в виде обязательных работ - 97,23% (плановый - 95,5%, аналогичный период прошлого года - 96,88%), уровень отмены условного осуждения со снятием судимости (от числа условно осужденных, прошедших по учетам) - 8,37% (плановый - 7,5%), уровень несвоевременного привлечения к труду осужденных к исправительным работам - 1,7% (аналогичный период прошлого года - 1,79%), к обязательным работам - 0,82% (аналогичный период прошлого года - 1,04%), уровень осужденных, снятых с учета УИИ по положительным мотивам - 87,4% (аналогичный период прошлого года - 86,7%).

Главной задачей остается активное вовлечение осужденных в общественно-полезную деятельность, предупреждение преступлений и иных правонарушений с их стороны.

При этом вопрос трудоустройства осужденных к исправительным работам стоит особенно остро.

В некоторых сельских поселениях Республики Дагестан, Чеченской Республики, Чукотского автономного округа, Амурской и Саратовской областей отсутствуют места для отбывания наказания в виде исправительных работ, в Кабардино-Балкарской Республике, Мурманской области отмечены факты отказов органов местного самоуправления от определения рабочих мест для осужденных к исправительным работам в пределах района их проживания.

По итогам оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 28 января 2011 у/ «О мерах по предупреждению рецидивной преступности в Российской Федерации» Правительству Российской Федерации поручено с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации разработать комплекс нормативно-правовых и организационных мер по стимулированию работодателей к организации рабочих мест для осужденных к исправительным работам, для этого необходимо подготовить законопроект о внесении изменений в статью 50 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 44 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, предусматривающий возможность перечисления удержанных из заработной платы осужденных к исправительным работам денежных средств в бюджет соответствующего муниципального образования, а также проработать вопрос по подготовке

рамочного законопроекта о предоставлении налоговых льгот организациям, использующим труд осужденных к исправительным работам.

В целях обеспечения эффективного исполнения альтернативных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимо:

обеспечение и внедрение в деятельность уголовно-исполнительных инспекций телекоммуникационных технологий, электронного документооборота и ведения электронных личных дел осужденных, создание единой базы учета осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества;

обеспечение уголовно-исполнительных инспекций аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества;

принятие межведомственного приказа, утверждающего Регламент взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций, органов внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной миграционной службы по предупреждению преступлений и других правонарушений среди лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;

улучшение материально-технического обеспечения уголовно-исполнительных инспекций, а также обеспечение их собственными помещениями.

Реализация вышеуказанных задач позволит создать условия для перехода к принципиально новому качеству функционирования российской уголовно-исполнительной системы, изменению внутренней сути и идеологии учреждений УИС.

Основное мероприятие 3.7 «Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений»

Ежегодно из мест лишения свободы освобождается около 300 тыс. осужденных.

202 центра социальной реабилитации эффективно работают в Республике Карелия, Чувашской Республике, Чеченской Республике, Красноярском и Пермском краях, Архангельской, Воронежской, Нижегородской, Новосибирской, Свердловской, Тульской, Ярославской областях, Санкт-Петербурге и Ленинградской области и других регионах. Среди бывших осужденных, которые получили соответствующую

социальную помощь в таких центрах, уровень рецидивной преступности составляет 3,5-4%, что подтверждает эффективность их деятельности.

Полученный опыт доказывает необходимость создания целостной системы реабилитации для граждан, вышедших на свободу и закрепление этой инициативы в нормативно-правовом порядке.

Существует серьезная проблема постпенитенциарной адаптации освобождающихся осужденных. Имеющиеся в субъектах Российской Федерации центры социальной реабилитации, социальные приюты не могут охватить своим воздействием всех нуждающихся в социальной помощи. Сложившаяся практика трудового и бытового устройства лиц, отбывших наказание, отсутствие государственно-правового механизма социальной помощи и социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, не обеспечивает в полной мере реализацию прав и законных интересов указанной категории граждан.

В целях социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, будет проведен комплекс мероприятий, направленных на:

оказание им содействия в решении проблем трудового и бытового устройства после освобождения;

инициирование обращений территориальных органов ФСИН России в органы государственной власти субъектов Российской Федерации по расширению сети центров социальной реабилитации для освобождающихся из мест лишения свободы;

предоставление для лиц, заканчивающих отбывание длительных сроков лишения свободы, возможности прохождения специального тренинга, включающего широкую информацию об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни, а для некоторых категорий осужденных - предоставление возможности перевода в колонию-поселение с разрешением кратковременных выездов к месту предполагаемого жительства;

создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, создание которой предусматривается Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Основное мероприятие 3.8 «Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы»

В рамках совершенствования сотрудничества с институтами гражданского общества и осуществления контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы предполагается:

обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудничества с неправительственными организациями, со средствами массовой информации, изучения общественного мнения о работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также разъяснение имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики, прав и обязанностей осужденных, их родственников и близких, публичная реакция на получившие общественный резонанс запросы и жалобы в адрес учреждений уголовно-исполнительной системы;

принятие мер по содействию общественным наблюдательным комиссиям, в том числе рассмотрение возможности их участия в обеспечении деятельности институтов условно-досрочного освобождения, подготовке решений об изменении условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения в качестве мер поощрения или взыскания, применяемых к осужденному;

взаимодействие с представителями средств массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, повышения престижности службы в уголовно-исполнительной системе, противодействия дискредитации ее деятельности. Содействие формированию в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности;

расширение практики размещения актуальной информации на официальных интернет-сайтах Федеральной службы исполнения наказаний и ее территориальных органов, а также крупных информационных агентств;

повышение роли общественных советов при Федеральной службе исполнения наказаний и ее территориальных органах как координаторов взаимодействия с институтами гражданского общества;

активное включение в воспитательный процесс деятелей культуры и искусства, известных спортсменов, представителей молодежных движений и организаций, зарегистрированных в установленном порядке;

содействие реализации общественно-гуманитарных проектов, в рамках которых создаются дополнительные стимулы к законопослушному поведению осужденных и их ресоциализации, в частности, за счет участия общественности в устройстве судьбы осужденного, освобождающегося из мест лишения свободы;

привлечение общественных организаций к работе по повышению уровня правосознания и правовой грамотности осужденных и работников уголовно-исполнительной системы;

использование потенциала религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных и работников уголовно-исполнительной системы, а также для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

развитие благотворительности, попечительства, создание в каждом территориальном органе уголовно-исполнительной системы, а также при исправительных учреждениях попечительских советов.

Цель № 3 «Гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов»

Выбор третьей цели обусловлен необходимостью преобразования УИС в реабилитационную систему, способствующую физическому и духовному оздоровлению осужденных, приобретению необходимой профессии и образования, возвращению обществу законопослушных и дееспособных граждан.

В местах лишения свободы содержится более 500 тыс. человек, склонных к различным формам деструктивного поведения, более 700 тыс. (или 92%) осужденных и содержащихся в следственных изоляторах состоят на диспансерном учете по поводу различных заболеваний, около 280 тыс. человек больны социально значимыми заболеваниями, в том числе

63,5 тыс. – психическими расстройствами, 36,5 тыс. – активным туберкулезом, 55,4 тыс. – ВИЧ-инфекцией, 56,7 тыс. – наркоманией. Более 17,1% осужденных являются инвалидами, нетрудоспособными или ограниченно трудоспособными. Более 80% осужденных при поступлении не имели профессиональных и трудовых навыков либо их утратили. Около 87,6 тыс. осужденных нуждаются в получении обязательного основного общего образования.

Проведение в УИС комплексных мероприятий по профилактическому воздействию на осужденных, формированию у них правопослушного поведения, решению вопросов их социальной адаптации, повышению образовательного уровня, получению профессионального образования и трудовых навыков являются одновременно средствами индивидуальной профилактики правонарушений.

С учетом состояния здоровья осужденных, страдающих различными болезнями (туберкулез, ВИЧ-инфекции, наркомания, алкоголизм, вензаболевания, психические расстройства), УИС предстоит преобразовывать, по сути, в систему медико-социальной реабилитации. Реализация этой цели в полной мере соответствует задаче укрепления физического здоровья нации, преодоления кризиса систем здравоохранения и социальной защиты населения, борьбы с социально опасными заболеваниями.

В рамках реализации данной цели выработан комплекс мероприятий, требующих бюджетного финансирования:

Основное мероприятие 3.9 «Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей»

Обеспечение режима, безопасности и охраны, правопорядка и законности в местах лишения свободы:

В целях обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудников УИС и граждан, прибывших для посещения исправительных учреждений и следственных изоляторов, лиц, находящихся на принудительном лечении в ПБСТИН, персонала данных учреждений, надежной охраны указанных объектов, профилактики преступлений и нарушений режима отбывания наказаний принимаются последовательные меры по совершенствованию тактики применения караулов и дежурных смен, их готовности к действиям при происшестввах, повышению эффективности применения инженерно-технических средств охраны и надзора, внедрению современных технологий.

В рамках проведения данной работы и в свете исполнения Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года разработана и утверждена приказом ФСИН России от 15 декабря 2010 г. № 525 Концепция развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года (далее – Концепция), утвержден план по ее реализации.

Продолжается работа по оснащению учреждений новыми интегрированными системами безопасности (далее – ИСБ), которые по техническим характеристикам не уступают лучшим зарубежным аналогам, имеют широкие возможности модернизации и адаптации к различным условиям эксплуатации.

За период 2005 – 2011 г.г. в территориальные органы ФСИН России поставлено свыше 21 тыс. комплектов технических средств охраны и надзора.

В настоящее время 50% объектов УИС оснащены системами безопасности, созданными на базе компьютерных технологий, при этом современными интегрированными системами безопасности оборудовано 452 учреждения.

В целом обеспеченность учреждений основными техническими средствами охраны и надзора составляет 78,9 % от потребности.

В целях дальнейшего совершенствования комплексов инженерно-технических средств охраны и надзора в 2012 – 2014 годах в учреждения УИС планируется централизованная поставка интегрированных систем безопасности на общую сумму около 795,2 млн. рублей.

Широкое применение современных ИСБ за счет дистанционного контроля за осужденными и лицами, содержащимися под стражей, исключает возможность непосредственного контакта с ними, создает необходимые условия для своевременного реагирования на изменение оперативной обстановки, предупреждения и пресечения противоправных действий и одновременно обеспечивает эффективный контроль за несением службы сотрудниками учреждений УИС.

За счет подключения интегрированных систем безопасности к ведомственной сети планируется создание ситуационных центров, что позволит прогнозировать развитие событий, а также более оперативно реагировать на изменение обстановки.

Также внедрение в служебную деятельность интегрированных систем безопасности позволяет персоналу учреждений УИС без отрыва от производства овладевать основами профессий компьютерных

пользователей, а также программистов и системных администраторов, что в свою очередь, сказывается на повышении престижа службы в УИС.

В ходе реализации Концепции планируется к 2020 году:

провести полную реконструкцию инженерных сооружения охранного предназначения, оснащение всех охраняемых объектов интегрированными системами безопасности, современными техническими средствами охраны и надзора, системами контроля и управления доступом, средствами видеонаблюдения;

на основе результатов модернизации инженерно-технического оснащения охраняемых объектов перевести охрану и надзор в учреждениях уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы;

осуществить оптимизацию численности персонала учреждений путем интеграции подразделений охраны и надзора, привлечения к обслуживанию комплексов инженерно-технических средств охраны и надзора подрядных организаций, имеющих соответствующие лицензии.

По мере обеспечения учреждений УИС современными комплексами безопасности, реконструкции инженерных (охранных) сооружений исправительных учреждений и следственных изоляторов к 2020 году обеспечить перевод охраны и надзора на способы службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 мая 2007 г. № 638 « Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» и Федеральной целевой программой «Глобальная навигационная система» оборудовано указанными системами специальных автомобилей подразделений по конвоированию и рабочих мест операторов в 11 территориальных органах ФСИН России. До 2013 года планируется полностью оснастить парк спецавтомобилей указанной навигационной системой.

Обеспечение пожарной безопасности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы является одним из основных условий достижения устойчивого функционирования УИС.

Федеральной службой исполнения наказаний продолжается работа по укреплению противопожарной защиты подведомственных объектов, с учетом требований Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В 2011 году в учреждениях и органах УИС зарегистрировано 18 пожаров, материальный ущерб от которых составил 8,5 млн. рублей.

В сравнении с аналогичными показателями 2010 года количество пожаров снизилось на 41,9%, материальный ущерб от них сократился на 27,3%.

При пожарах спасено 2 человека и материальные ценности на сумму около 23,9 млн. рублей.

В 62 территориальных органах ФСИН России пожаров не допущено.

Фактический уровень обеспеченности подразделений ведомственной пожарной охраны пожарными автомобилями и пожарно-спасательным оборудованием составляет 75,8% и 65,3% соответственно. При этом значительная их часть выработали установленные сроки эксплуатации и требуют замены.

В 2010 году ФСИН России на установку (монтаж, наладку), эксплуатацию систем пожарной автоматики в учреждениях УИС, приобретение средств пожаротушения были выделены средства в объеме более 550,0 млн. рублей. В результате улучшились показатели деятельности ФСИН России на 2010 год. Уровень обеспеченности подразделений УИС первичными средствами пожаротушения составил 96,8%, системами пожарной автоматики – 70,6%.

В 2011 году с учетом экономических возможностей на укрепление пожарной безопасности подведомственных объектов ФСИН России выделено средств на данные расходы в сумме 545,8 млн. рублей.

Размещение осужденных в многоместных общежитиях делает невозможным пресечение нежелательных контактов между ними. Установленные в настоящее время законом принципы раздельного содержания осужденных не позволяют эффективно решать эту проблему.

В то же время преодоление угрозы сплочения криминально ориентированных осужденных и лиц, содержащихся под стражей, действий, дезорганизующих деятельность учреждений, не обеспечивается в условиях коллективного содержания указанной категории лиц.

В 2010 году уровень особо учитываемых преступлений в исправительных и воспитательных колониях в расчете на 1000 осужденных составил 0,1.

В 2010 году в 6 территориальных органах УИС преступлений не зарегистрировано, в 35 - отмечается сокращение преступности.

В исправительных колониях не допущено захватов заложников и массовых беспорядков, число убийств сократилось на 22,2% (с 18 до 14), дезорганизации деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, квалифицируемой по ч. 3 ст. 321 УК РФ, - на 25,0% (с 4 до 3), уклонений от отбывания лишения свободы - на 52,5% (с 59 до 28), число

побегов из-под охраны осталось на уровне аналогичного периода прошлого года (3).

Общее количество зарегистрированных преступлений в исправительных колониях в 2010 году по сравнению с предыдущим годом незначительно выросло + 5,6% (с 894 до 944), а уровень преступности на 9,2% (с 1,23 до 1,34).

Рост общего количества преступлений связан с возросшей побеговой активностью осужденных из колоний-поселений и предпринимаемым мерам по недопущению проникновения на территорию исправительных учреждений наркотических средств и психотропных веществ. Так, в 2010 году количество побегов из колоний-поселений увеличилось на 40,7% (со 118 до 166), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков - на 14,7% (с 251 до 288). Доля побегов из колоний-поселений в структуре общей преступности составила 17,6%, доля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков - 30,5%.

Проблемным вопросом остаются неявка осужденных к месту отбывания наказания, а также их розыск. В 2010 году 662 осужденных не явились за предписанием о направлении к месту отбывания наказания, либо, получив предписание, не явились в колонии-поселения.

Несмотря на это криминальная обстановка на территории России продолжает оставаться сложной. Ряд мощных криминогенных факторов продолжает оказывать деструктивное воздействие на состояние правопорядка в стране, на систему защиты населения, а также государственных и общественных институтов от криминальной экспансии. В результате этого по оценкам криминологов на период до 2020 года в преступности будут сохраняться следующие тенденции, негативно влияющие на обстановку в УИС:

- сохранение высокой доли корыстных и корыстно-насильственных преступлений;

- увеличение удельного веса лиц, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления, включая насильственные преступления;

- рост вооруженности, профессионализма и организованности преступников;

- развитие этнических, межрегиональных и транснациональных преступных организаций и преступных сообществ, особенно в сферах наркотрафика, торговли людьми, оружием, фальшивомонетничества и так далее;

- сохранение практики дерзких, так называемых «резонансных» и особо квалифицированных по замыслу преступлений;

сохранение высокой доли маргиналов среди лиц, совершивших преступления: (страдающих алкоголизмом, наркоманией, сифилисом, туберкулезом, гепатитом, ВИЧ и другими социально-значимыми заболеваниями и пороками).

Предотвращение преступлений в учреждениях, исполняющих наказания, розыск лиц, совершивших побеги из мест заключения, нейтрализация влияния лидеров уголовно-преступной среды на обстановку в учреждениях, выявление случаев запрещенных связей сотрудников со спецконтингентом требуют осуществления оперативно-розыскных мероприятий, в том числе оперативно-технических.

Для проведения оперативно-розыскных мероприятий, повышения их эффективности и оперативности требуется современная оперативно-криминалистическая, организационная и специальная техника, средства связи. В 2007-2008 годах приобретено 1 100 комплектов унифицированных криминалистических чемоданов, в результате оперативные подразделения исправительных учреждений полностью обеспечены видеотехникой и на 52,0% фототехникой. Кроме того, при реализации «Государственной программы вооружения на 2007-2015 гг.» в 2008 году приобретено 1 154 комплекта автоматизированных рабочих мест в защищенном исполнении, что позволило увеличить оснащенность оперативных подразделений.

В целях реализации Концепции планируется:

проведение полной реконструкции инженерных сооружений охранного назначения, оснащение всех охраняемых объектов интегрированными системами безопасности, современными техническими средствами охраны и надзора, системами контроля и управления доступом, средствами видеонаблюдения;

на основе результатов модернизации инженерно-технического оснащения охраняемых объектов перевод охраны и надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы;

оптимизация численности персонала учреждений путем интеграции подразделений охраны и надзора, привлечения к обслуживанию комплексов инженерно-технических средств охраны и надзора подрядных организаций, имеющих соответствующие лицензии;

дифференциация условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с целью обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих эксцессам со стороны осужденных, с целью выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также

усиления ответственности злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания;

создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения, условно-досрочное освобождение или замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания, совершенствование порядка участия администрации исправительных учреждений в реализации механизмов условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания с учетом поведения и личностных характеристик осужденных;

совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания, влекущих изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения;

повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы;

разработка комплекса мер по формированию у работников уголовно-исполнительной системы умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противодействие противоправному поведению со стороны осужденных, а также мер ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава уголовно-исполнительной системы с осужденными, преступных связей осужденных между собой и осужденных с лицами, находящимися за пределами исправительных учреждений;

создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора. Оснащение всех следственных изоляторов и исправительных учреждений современными интегрированными системами безопасности;

применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы комплекса индивидуальных профилактических мер по предупреждению правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых осужденными;

введение мониторинга за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение, электронные браслеты, беспроводные технологии и другое);

повышение уровня организации специальных перевозок путем оптимизации маршрутов конвоирования и улучшения взаимодействия с государственными органами и организациями, задействованными при выполнении перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

использование спутниковых систем глобального позиционирования для мониторинга за передвижением специальных автомобилей и специальных вагонов для перевозки осужденных, оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи;

перевод подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы несения службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала;

поэтапная замена специальных вагонов моделями новой конструкции, обновление технических средств охраны, надзора и средств связи, установленных на специальных транспортных средствах.

переработка нормативных правовых актов, регламентирующих организацию охраны, режима и надзора в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, их инженерно-техническое обеспечение;

проведение экспериментов по переоборудованию инженерно-технических средств охраны в запретных зонах учреждений, интеграции подразделений охраны и надзора;

разработка и реализация ведомственной целевой программы по развитию охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2015 года.

Материально-бытовые условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей

В рамках принятых обязательств в УИС произошли большие изменения, направленные, в первую очередь, на улучшение условий содержания и защиту прав осужденных, отбывающих наказания в исправительных учреждениях. Правительством Российской Федерации принято постановление от 11 апреля 2005 г. № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся

в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время», согласно которому решены вопросы по переводу довольствия указанных контингентов на новые улучшенные нормы питания, отвечающие физиологическим потребностям, рационального, сбалансированного питания, и материально-бытового обеспечения.

В целях гуманизации режима содержания и улучшения внешнего вида осужденных, ФСИН России в инициативном порядке разработана новая одежда и обувь для осужденных мужчин и женщин, а также и для несовершеннолетних осужденных.

Обеспечение спецконтингента вещевым довольствием осуществляется по утвержденным нормам в соответствии с приказом Минюста России от 9 июня 2005 г. № 85 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах». Данным приказом введены новые предметы в нормы снабжения несовершеннолетних воспитанников: куртка х/б (ветровка), шорты, головной убор летний для осужденных мужского пола, брюки для несовершеннолетних осужденных женского пола, брюки и платье-халат для осужденных женщин.

Приказом Минюста России от 2 июня 2008 г. № 117 «О внесении изменения в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 85» внесены изменения в описания предметов вещевого довольствия осужденных, отбывающих наказания в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах.

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусмотрена разработка и утверждение в 2012 году новых видов вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся под стражей, отвечающих международным стандартам и современным потребительским свойствам, а также обеспечение их новым вещевым довольствием в полном объеме к 2015 году.

Реализация данной Концепции в части касающейся вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в основном придется как раз на 2011 – 2013 годы и затронет не только разработку и утверждение новых видов вещевого довольствия, но и потребует разработку и утверждение новых нормативных правовых актов утверждающих новые нормы вещевого довольствия осужденных, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах, описания предметов вещевого довольствия, правила ношения предметов вещевого довольствия осужденных.

В настоящее время ведется разработка утепленной (зимней) обуви для осужденных.

Ежегодный дефицит бюджетных средств на обеспечение имеющейся потребности в вещевом имуществе сотрудников УИС, осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, а также увеличение минимальной заработной платы, рост цен на теплоэнергию и энергоносители и, соответственно, на сырье и материалы приведет к росту цен на предметы вещевого имущества. Это отрицательно скажется на обеспеченности вещевым имуществом, как сотрудников УИС, так и осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, и приведет к увеличению потребности в бюджетном финансировании к 2014 году.

В текущем году обеспечено полное освоение планового и дополнительного (в рамках государственной программы поддержки отечественного автопрома) финансирования, выделенного для закупки транспортных средств. Это позволило закупить более 700 единиц автомобильной техники при среднегодовом показателе около 200 единиц. Организовано объемное списание отслужившего свой срок и не подлежащего восстановлению автомобильного транспорта, находившегося длительное время без движения на балансах подразделений УИС. Рационально и в полном объеме осваиваются дополнительно выделяемые средства на ремонт автомобильной техники и закупку запасных частей к ней.

В 2011-2012 годах планируется провести сбор, обработку и анализ информации о деятельности транспортных служб и обеспеченности транспортом учреждений и органов УИС. Оптимизировать распределения средств на ГСМ, страхование, запасные части и ремонт транспорта. Разработать единые документы для организации деятельности транспортных служб. Внести изменения в нормативные акты, касающиеся обеспечения автотранспортом медицинских частей, уголовно-исполнительных инспекций с учетом требований реформирования УИС. Проанализировать инновационные методы управления транспортом, имеющиеся разработки специального транспорта для их внедрения в производство, необходимость организации собственного производства ГСМ и спецжидкостей. Провести разработку, согласование и утверждение технической документации.

В 2013 году планируется начать создание и внедрение инновационной (автоматизированной) системы электронного документооборота для управления автотранспортом, новых видов спецтехники и приобретение оборудования для производства масел и спецжидкостей.

В рамках приведения материально-технического оснащения медицинских подразделений УИС в соответствие с условиями и требованиями, установленными в сфере здравоохранения, а также для обеспечения улучшения материально-технического обеспечения уголовно-

исполнительных инспекций, провести анализ, оптимизацию и утверждение для них норм положенности по автотранспорту.

С 2011 года начнется оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи путем установки спутниковой системы "ГЛОНАСС" в процессе производства специальной техники.

Обеспеченность котельно-печным топливом (далее – КПТ) учреждений УИС в 2010 году составила 100% от потребности. Однако в условиях ограничения бюджетного финансирования на оплату КПТ в 2009-2010 годах произошло значительное сокращение переходящих запасов (от запасов на отопительный период до минимального уровня – на 30-40 суток работы котельных).

С целью снижения затрат на оплату КПТ в 2010 году продолжалось развитие собственного производства угля антрацита в ГУФСИН России по Ростовской области, топливных брикетов и гранул из древесных отходов в ГУФСИН России по Пермскому краю, запущена сортировочная линия по производству каменного угля в ГУФСИН России по Кемеровской области.

В 2012-2013 годах планируется дальнейшее развитие внутрисистемных поставок угля и его заменителей (топливных брикетов и гранул). При условии докризисного уровня финансирования, будут восстановлены оптимальные переходящие запасы КПТ из расчета обеспечения бесперебойной работы котельных в течение отопительного периода.

В сфере материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предполагается:

разработка и утверждение в 2012 году новых видов вещевого довольствия, отвечающих международным стандартам и современным потребительским свойствам, обеспечение новым вещевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в полном объеме к 2015 году;

выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными нормативами, повышение нормативов жилой площади для осужденных;

совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с международными стандартами;

обеспечение продовольственной безопасности и независимости уголовно-исполнительной системы от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности учреждений уголовно-исполнительной системы

основными видами продовольствия в общем объеме финансирования на продовольственное обеспечение;

оптимизация системы закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы.

Трудовая деятельность и профессиональная подготовка осужденных

Производственный потенциал уголовно-исполнительной системы переориентируется на решение, в первую очередь, социальных задач – на восстановление и закрепление у осужденных профессиональных и трудовых навыков, необходимых для их последующей адаптации в обществе.

В соответствии с Федеральным законом от 6 июня 2007 г. № 91-ФЗ «О внесении изменений в статьи 103 и 141 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» осуществляется реформирование государственных унитарных предприятий при учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, в центры трудовой адаптации осужденных.

В 2011 году на базе реорганизованных предприятий осуществляли деятельность 563 центра трудовой адаптации осужденных и 86 производственных мастерских, обеспечивающих профессиональное обучение и трудовую занятость осужденных. Средний заработок на одного осужденного в день в учреждениях УИС составил 163,38 рублей (2010 г. – 146,03 рублей, увеличение на 11,9%).

В 2010 году в промышленном секторе УИС имелось 162,3 тыс. рабочих мест, из которых аттестовано лишь 107,9 тысячи или 66,5% от общего количества рабочих мест. Изношенность оборудования, производственных зданий и сооружений не позволяет создать нормальные условия работы и трудоустроить всех осужденных. В связи с этим из 244,9 тыс. осужденных, подлежащих обязательному трудоустройству, на собственное производство исправительных учреждений и объекты сторонних организаций выводится более 156,3 тыс. осужденных.

Ежегодно более 95 тыс. осужденных заканчивают профессиональные училища и должны быть трудоустроены по полученной профессии в колонии. В среднем для создания одного рабочего места в исправительной колонии требуется 1,1 млн. рублей, кроме того, необходимы инвестиции на сумму 4,2 млрд. рублей на строительство и техническое перевооружение производственных объектов. Такими средствами подразделения УИС не располагают.

Согласно международным правовым актам («Минимальные стандартные правила обращения с заключенными», принятые Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Женеве 30 августа 1955 г.; Рекомендация № R(87)3 Комитета министров Совета Европы государствам-членам относительно европейских пенитенциарных правил от 12 февраля 1987 г.), ратифицированным Российской Федерацией при вступлении в Совет Европы, производственная деятельность осужденных не должна преследовать в качестве приоритетной цели извлечение прибыли из их труда.

Согласно налоговому законодательству исправительные учреждения обязаны производить ежегодные налоговые платежи по 10 видам федеральных, региональных и местных налогов и сборов. За 2010 год общая сумма налоговых и иных обязательных платежей, уплаченных исправительными учреждениями, составила более 5,2 млрд. рублей.

ФСИН России ежегодно перечисляет в федеральный бюджет средства, удерживаемые из заработной платы осужденных. В 2010 году в доход федерального бюджета было перечислено 3 396 млн. рублей, удержанных из заработной платы осужденных (за 2009 год - более 2 659 млн. рублей).

Кроме того, влияние негативных явлений в финансовой сфере и экономике существенно осложнило деятельность промышленного сектора УИС.

Это связано с отказом потенциальных потребителей, в первую очередь, из числа государственных и муниципальных заказчиков, от размещения заказов на производство продукции, выполнение работ, оказание услуг в исправительных учреждениях.

В условиях резкого сокращения коммерческих заказов государственные преференции, предоставленные в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2006 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 175

«О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», обеспечивающие гарантированное размещение только внутрисистемных заказов, не могут в полной мере обеспечить исполнение функций уголовно-исполнительной системы по трудовой адаптации осужденных.

В настоящее время в состав лесопромышленного комплекса уголовно-исполнительной системы (далее - ЛПК УИС) входит 103 подразделения, дислоцирующихся на территории 9 субъектов Российской Федерации: Республики Коми, Красноярского и Пермского краев, Архангельской, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Нижегородской и Свердловской областей.

На площади 2,06 млн. гектар данные учреждения располагают лесосырьевой базой с общим условным эксплуатационным запасом древесины 280,0 млн. куб. метров. Основная часть лесосырьевых ресурсов (85,2%) эксплуатируется ими пока на условиях постоянного (бессрочного) пользования в соответствии Федеральным законом от 14 марта 2009 г. № 32-ФЗ. Полностью завершится работа по получению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование до конца 1 квартала 2011 года подразделениями ЛПК УИС Красноярского и Пермского краев, а также Архангельской и Кемеровской областей. В Республике Коми и Свердловской области работа завершена в 1 полугодия т.г.

По состоянию на 1 января 2011 г. разрешенный объем вырубki древесины (расчетная лесосека) в целом по учреждениям ЛПК УИС составляет 3,86 млн. куб. метров.

Усреднено породный состав эксплуатируемой лесосырьевой базы содержит 60% древесины хвойных пород (сосна, ель, кедр, лиственница) и 40% древесины лиственных пород (осина, береза).

Производственные мощности позволяют подразделениям ЛПК УИС производить круглые лесоматериалы (пиловочное и фанерное бревно, сырье для целлюлозно-бумажной промышленности - балансы и т.д.), а также основные виды продукции деревообработки (пиломатериалы, шпалы, строительные брусья и оцилиндрованные бревна, поддоны, ящичную тару, кабельные барабаны, столярно-строительные изделия и т.д.).

Объемы производства и номенклатура лесопродукции определяются в первую очередь спросом на потребительском рынке, а также качественным и породным составом перерабатываемого древесного сырья.

Техническое оснащение деревообрабатывающего производства практически полностью основывается на отечественном низкопроизводительном оборудовании, износ которого, как и основной лесозаготовительной и лесовозной техники (автолесовозы, лесопогрузчики, трелевочные тракторы) составляют в среднем 90%, что приводит к постоянному сокращению объемов заготовки и переработки древесины и, соответственно, падению объемов реализации лесопродукции.

Так, в 2010 году подразделениями ЛПК УИС было заготовлено 2,08 млн. куб. метров древесины, что в 2,0 раза меньше по сравнению с уровнем 2000 года.

При таком значительном падении объемов производства финансово-экономическое положение исправительных учреждений, входящих в состав ЛПК, остается крайне неудовлетворительным.

Несмотря на увеличение в 2010 году объемов заготовленной и вывезенной древесины по сравнению с 2009 годом на 5,6% от производственной деятельности исправительными учреждениями, входящими в состав ЛПК, получены балансовые убытки в сумме 26,9 млн. рублей, в то время как от реализации непосредственно лесопродукции получена прибыль на общую сумму 32,9 млн. руб.

На данные результаты негативно повлияли крайне отрицательные финансовые результаты ГУП ЛПК ГУФСИН России Республики Коми, которым в течение 2010 года так и не удалось кардинально улучшить ситуацию.

Основными причинами отрицательных результатов деятельности указанных подразделений являются: падение объемов производства из-за истощения близлежащей лесосырьевой базы, отсутствие оборотных средств на строительство лесовозных дорог до имеющихся лесных участков и обновление автотракторного парка, отнесение на финансовый результат списание внутрисистемной дебиторской задолженности с истекшими сроками исковой давности, а также самоустранение начальников территориальных органов от решения проблемных вопросов, стоящих перед подведомственными им подразделениями ЛПК, и слабый контроль за их производственно-хозяйственной деятельностью.

Не менее важной проблемой, негативно сказывающейся на эффективности работы ЛПК УИС, является отсутствие развитого сушильного хозяйства. Невозможность проведения сушки древесины как сырья, так и готовых (изделий) резко снижает качество деревообработки и экономическую эффективность реализации конечной продукции. Из всего объема перерабатываемого сырья сушится в среднем только

3% пилопродукции, используемой в дальнейшем производстве столярно-строительных изделий.

Реализуемые пиломатериалы вообще не подвергаются сушке и поставляются транспортной влажностью (20-22%), что исключает возможность их реализации на внешнем рынке и существенно снижает цену продажи.

На протяжении последних десяти лет в Федеральной службе исполнения наказаний устойчиво функционирует агропромышленный сектор. В настоящее время в уголовно-исполнительной системе функционируют 17 Федеральных государственных унитарных предприятий и 808 подсобных хозяйств, занимающихся производством, переработкой и поставкой продовольствия для нужд УИС. Предприятиями УИС в объеме 100% потребности освоено производство крупы, муки, маргарина, масла растительного, консервов мясных, рыбных, сгущенного молока, сахара, макаронной продукции, молока, чая, киселя витаминизированного, на 35-70% - мяса, овощной продукции и картофеля.

Большинство сельхозпроизводителей ФСИН России являются бюджетными организациями и в соответствии со ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации не могут получать субсидии на производимую сельхозпродукцию, возмещение затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, удобрений, семян, привлекать кредитные ресурсы для технического переоснащения производств и обновления парка машин и механизмов. Развитие племенного животноводства, элитного растениеводства, приобретение сельскохозяйственной техники, страхование рисков на утрату или частичную утрату сельскохозяйственной продукции в настоящее время может осуществляться только за счет средств из внебюджетных источников. Такое положение затрудняет развитие собственного агропромышленного комплекса и не способствует перспективному и стабильному функционированию учреждений УИС в сфере сельскохозяйственного производства и самообеспечения спецконтингента этой продукцией.

С каждым годом растет число поступающих в учреждения уголовно-исполнительной системы осужденных с крайне низким образовательным уровнем, неграмотных, не имеющих семьи, постоянного места жительства, страдающих различными заболеваниями. В исправительных учреждениях содержится 145,0 тыс. осужденных-инвалидов, нетрудоспособных или ограниченно трудоспособных (19,3% от общей численности). Больше половины (72,1%) работающих осужденных не в состоянии выполнять установленные нормы выработки (средний процент выполнения - 57,6%).

Почти 80% осужденных не имели никаких профессиональных и трудовых навыков, либо их утратили. Ежегодно в исправительные учреждения поступает более 150 тыс. таких осужденных. Более 30% осужденных в возрасте до 25 лет, как правило, нигде не работали и не учились. У этой категории осужденных практически отсутствуют привычки к систематическому занятию трудом.

В отличие от коммерческих организаций, не принимающих на работу вышеперечисленные категории населения, исправительные учреждения обязаны организовывать их обучение рабочим профессиям в системе начального профессионального образования и профессиональной подготовки ФСИН России, закреплять полученные трудовые навыки на производстве, прививать мотивацию к труду. Все это требует времени и средств.

Необходимо отметить, что все мероприятия по развитию и совершенствованию системы НПО, позволившие за шесть лет увеличить численность обучающихся в профучилищах осужденных на 31,6%, проведены при неизменной штатной численности персонала профессиональных училищ ФСИН России в количестве 6157 единиц, переданной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2004 г. № 1272-р в ведение УИС из сферы образования субъектов Российской Федерации.

Однако, внутренние резервы ФСИН России для дальнейшего развития системы НПО осужденных и полного охвата профессиональным обучением всех осужденных, не имеющих рабочей профессии, полностью исчерпаны. Нагрузка на педагогических работников выросла в 2-2,5 раза, что в целом снижает качество обучения. В связи с недостаточной штатной численностью педагогических работников профессиональных училищ в 87 исправительных учреждениях в настоящее время отсутствует полноценная система начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных.

Указанная проблема ежегодно излагается в обращениях, направляемых в адрес Минфина России, и остается не решенной до настоящего времени.

В целях соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, обеспечения условий для организации профессионального обучения всех осужденных, не имеющих профессии, и создания новых профессиональных училищ необходимо предусмотреть в плановом периоде 2012 и 2013 годов и на последующие годы возможность увеличения штатной численности гражданского персонала профессиональных училищ ФСИН России на 2 824 единицы

с соответствующим увеличением дополнительного фонда оплаты труда до 806,8 млн. рублей ежегодно.

В сфере трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных предполагается:

создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных;

широкое использование в качестве одного из основных способов ресоциализации вовлечения в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях;

разработка новых принципов привлечения к труду осужденных в условиях тюремного содержания и строгой дифференциации их содержания, создание небольших рабочих камер - мастерских и внедрение индивидуальных форм занятости;

проработка вопроса об установлении для учреждений, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, специального налогового режима с целью направления доходов от труда осужденных на улучшение условий их содержания;

создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы;

активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселениях;

расширение производства сельскохозяйственной продукции и стимулирование создания колоний-поселений с сельскохозяйственным производством в зонах с благоприятными климатическими условиями;

разработка наиболее перспективных направлений производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в целях приоритетного обеспечения нужд уголовно-исполнительной системы собственным производством и выпуска конкурентоспособной продукции;

обновление производственной базы учреждений уголовно-исполнительной системы с учетом сформулированных направлений и приоритетов производственной деятельности;

оптимизация системы оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечение работающим осужденным гарантий, связанных с их трудовой деятельностью, осуществление своевременного пересмотра расценок по оплате их труда в зависимости от изменения производственного

процесса, изменение размера части заработанных денежных средств, направляемых на лицевой счет осужденного;

определение прогнозных потребностей в рабочих специальностях и специалистах по отраслям и регионам по укрупненным группам профессий, востребованных на рынке труда;

совершенствование и развитие системы начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных, сохранение, передислокация, перепрофилирование и создание новых образовательных учреждений начального профессионального образования, реализующих все формы организации образовательного процесса с различным объемом обязательных занятий осужденных;

осуществление профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных с учетом результатов мониторинга прогнозных потребностей в рабочих кадрах учреждений уголовно-исполнительной системы и региональных рынков труда, в том числе по дефицитным рабочим специальностям, в целях создания высоких гарантий трудоустройства и возвращения в общество законопослушных граждан;

участие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных;

разработка программ профессиональной подготовки с учетом заявок от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций.

Получение осужденными необходимого образования, их физическое и духовное оздоровление.

В целях совершенствования деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в подразделениях осуществляются мероприятия в соответствии с планом реализации Концепции социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными на период 2006 – 2010 годов. В воспитательной и повседневной работе используются современные технологии. В настоящее время реализуется пилотный проект по предоставлению осужденным видеосвиданий, по его результатам будет принято решение об инициировании внесения дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части нормативного закрепления данного вида свиданий осужденных с их родственниками или иными лицами.

Повседневно 1,6 тыс. социальных работников учреждений решают вопросы социальной адаптации и подготовки осужденных к жизни на свободе, взаимодействуют с представителями органов местного самоуправления, правоохранительными органами, службами занятости и социальной защиты населения по вопросам получения осужденными пособий, пенсий, документов, дающих право на льготы. В 2009 году 94,4% осужденным из числа обратившихся в администрацию исправительного учреждения и нуждающимся трудовом и бытовом устройстве после освобождения, оказана помощь, 87,2% обратившимся и не имеющим жилья оказано содействие в разрешении этой проблемы. Практически каждому второму, утратившему социально-полезные связи, оказана помощь в их восстановлении.

С целью оказания содействия осужденным, освободившимся из мест лишения свободы, в 2010 году выделено 187,3 млн. рублей на выплату единовременных денежных пособий при освобождении и 157,6 млн. рублей – на обеспечение проезда к месту постоянного проживания после освобождения.

При участии Федеральной службы исполнения наказаний и общественных организаций созданы и в настоящее время функционируют свыше 200 центров социальной адаптации (реабилитационных центров), в которых лицам, освободившимся из мест лишения свободы, предоставляется ночлег, оказывается помощь в решении вопросов трудового и бытового устройства.

Обеспечивается право осужденных на получение общего образования.

В 2010 г. во взаимодействии с органами управления образованием субъектов Российской Федерации в исправительных учреждениях дополнительно открыто 4 вечерние (сменные) общеобразовательные школы и 25 учебно-консультационных пунктов.

В настоящее время в исправительных учреждениях функционируют 319 вечерних (сменных) общеобразовательных школ и 546 учебно-консультационных пунктов, в которых обучаются 92,4 тыс. осужденных (в 2009 г. - 315 школ, 521 учебно-консультационный пункт, обучалось 93,2 тыс. осужденных). Более 2 тыс. осужденных к лишению свободы получают образование на договорной основе в 30 учреждениях среднего и 65 высшего профессионального образования по заочной или дистанционной формам обучения.

С целью внедрения в практику обучения современных технологий Федеральная служба исполнения наказаний участвовала в 2007 году в реализации национального приоритетного проекта "Образование", в рамках

которого все школы подключены к сети Интернет и обеспечены лицензионными программными средствами.

Учебный процесс в школах воспитательных колоний строится в соответствии с требованиями государственных образовательных программ.

Во всех школах оборудованы компьютерные классы, которые подключены к сети Интернет.

Учащиеся в полном объеме обеспечены учебниками, школьно-письменными принадлежностями, учебными пособиями. На эти цели школам воспитательных колоний в 2008 году было направлено 25,3 млн. рублей из средств федерального бюджета.

С 2006 года учащимся по окончании школы выдаются аттестаты об образовании и заверяются печатью без указания его принадлежности к уголовно-исполнительной системе.

Реализуется гражданское право осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания. В настоящее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы создано более 1,5 тысяч религиозных общин различной направленности, в которых насчитывается более 90,0 тысяч верующих, действуют 523 храма и 706 молитвенных комнат различных религиозных конфессий. Организована работа 275 воскресных школ и 293 библейских и исламских курсов, в которых религиозные предписания изучают свыше 13,3 тыс. верующих осужденных. Традиционные для России религиозные конфессии оказывают помощь в духовно-нравственном воспитании осужденных, их подготовке к освобождению.

Для достижения поставленной тактической цели в 2012-2014 годах будет проведен комплекс программных мероприятий, направленных на:

создание условий для общеобразовательного обучения осужденных, а также получения ими дополнительного среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения;

разработку и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и корректирующих программ работы с различными категориями осужденных.

VI. Характеристика мер государственного регулирования

При формировании и корректировке плана реализации Подпрограммы по мере выявления или возникновения неурегулированных вопросов нормативного правового характера ответственный исполнитель формирует

проекты соответствующих нормативных правовых актов и выносит их на обсуждение Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления. Получившие одобрение Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления предложения вносятся в установленном порядке на рассмотрение Правительства Российской Федерации.

При выполнении мероприятий Подпрограммы по мере необходимости Министерство юстиции Российской Федерации принимает ведомственные нормативные акты в соответствии со своими полномочиями.

VII. Прогноз сводных показателей по реализации программы

Состав показателей Подпрограммы определен таким образом, чтобы обеспечить:

наблюдаемость значений показателей в течение срока выполнения Подпрограммы;

охват всех наиболее значимых результатов выполнения мероприятий;
минимизацию числа показателей.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие уголовно-исполнительной политики.

Обоснование целевых значений и оценка влияния внешних факторов проводятся при подготовке соответствующего раздела прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

VIII. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объемы финансирования подпрограммы составляют:
расходы, связанные с реализацией мероприятий подпрограммы в 2012-2014 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, - 1 620 169 980,90 тыс. рублей, в том числе:

2012 г.	178 462 502,50	тыс. руб.
2013 г.	177 108 379,00	тыс. руб.
2014 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2015 г.	180 657 014,20	тыс. руб.

2016 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2017 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2018 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2019 г.	180 657 014,20	тыс. руб.
2020 г.	180 657 014,20	тыс. руб.

требуют дополнительной оценки средства федерального бюджета, предоставленные главным распорядителям средств федерального бюджета на реализацию мероприятий программы, в том числе на ведомственные целевые программы.

При этом предполагается, что объемы средств федерального бюджета на реализацию расходных обязательств подпрограммы в 2012 – 2020 годах будут корректироваться при формировании проекта федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством для рассмотрения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, а также исходя из параметров и возможностей федерального бюджета на очередной год.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риск неактуальности планирования, запаздывания согласования мероприятий Подпрограммы является типичным при выполнении долгосрочных и комплексных программ и на его минимизацию направлены меры по ежегодному планированию работ с учетом анализа мировых тенденций развития уголовно-исполнительной системы.

Остальные риски связаны с отраслевой спецификой и меры по их минимизации предпринимаются Министерством юстиции Российской Федерации при управлении Программой путем принятия мер по координации деятельности, направленной на развитие пенитенциарной системой Российской Федерации, а также соисполнителями Программы при планировании и выполнении мероприятий.

X. Прогноз конечных результатов реализации Подпрограммы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в сфере развития информационного общества, оценка эффективности Программы

Эффективность Программы оценивается по следующим параметрам:

соответствие плановых значений показателей конечного результата выполнения Подпрограммы контрольным значениям показателей развития информационного общества в Российской Федерации;

степень достижения запланированных результатов.

Результаты выполнения мероприятий Подпрограммы отвечают следующим задачам:

Подпрограмма до 2020 года призвана обеспечить основу дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы, приближения ее деятельности к международным стандартам и потребностям общественного развития.

Ее реализация приведет в 2020 году к расширению сферы применения уголовно-правовых мер, не связанных с лишением свободы, созданию условий, исключающих распространение в обществе криминальной субкультуры, созданию системы регламентированных стимулов правопослушного поведения осужденных, разработке системы новых исправительных технологий работы с осужденными, основанных на достижениях в области психологии и медицины, педагогики и права, повышению уровня материального обеспечения работников уголовно-исполнительной системы, их социально-правовой защиты.

Ожидаемым результатом реализации Подпрограммы является повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, направленной на достижение целей наказания и минимизацию негативных социальных последствий, связанных с изоляцией осужденных от общества.

XI. Методика оценки эффективности выполнения Подпрограммы

Эффективность выполнения Подпрограммы оценивается как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей) при условии соблюдения обоснованного объема расходов.

Периодичность оценки эффективности выполнения Программы определяется периодичностью сбора информации при проведении мониторинга целевых индикаторов и показателей Программы.

Оценка эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий Программы и плана ее реализации.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения Подпрограммы носит обобщенный характер, но является результатом расчета, а не отражением итогового состояния (не достоверна вследствие наличия временных лагов, накопленного действия предыдущих решений, влияния действий других субъектов), то есть основывается на массиве первичных данных, что позволяет проводить анализ в случае получения неудовлетворительных оценок.

При проведении оценки эффективности выполнения Подпрограммы отдельно анализируется информация о достижении значений целевых индикаторов (последующий контроль) и показателей мероприятий (текущий контроль).

**Подпрограмма 4. Повышение качества принудительного исполнения
судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение
установленного порядка деятельности судов**

Ответственный исполнитель подпрограммы	-	Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	-	Федеральная служба судебных приставов
Цели подпрограммы	–	модернизация системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, качественное повышение ее эффективности в современных условиях, создание правовых, экономических и организационных предпосылок для мотивации добровольного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц без применения мер государственного принуждения, а также повышение качества обеспечения установленного порядка деятельности судов

Задачи подпрограммы

- совершенствование статуса судебного пристава, правового положения и организации системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, противодействие коррупционным проявлениям в сфере исполнительного производства;
- оптимизация исполнительного производства, обеспечение баланса прав и интересов сторон исполнительного производства, правильного и своевременного исполнения требований исполнительных документов, совершенствование судебного контроля за исполнительным производством;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения требований исполнительных документов, должниками по которым являются публично-правовые образования и государственные (муниципальные) учреждения;
- внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц; повышение прозрачности и доступности системы принудительного исполнения;
- значительного повышения количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без участия государственных органов принудительного исполнения;
- повышение эффективности обеспечения безопасности и установленного порядка деятельности судов.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

- степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов (отношение суммы вырученных от реализации имущества денежных средств к сумме денежных средств, взысканных в рамках исполнительного производства);
- результативность исполнения постановлений судов о приводах (отношение количества лиц, доставленных в суды, к количеству лиц, подлежащих приводу);
- обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (отношение количества уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к общему количеству уголовных дел, направленных в суд, дознавателями ФССП России);
- законность действий должностных лиц ФССП России (отношение количества удовлетворенных судами заявлений об оспаривании действия (бездействия) должностных лиц ФССП России к количеству заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России принятых судами к рассмотрению)

Этапы и сроки реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – 2012 – 2020 годы: I этап – 2012 – 2013 годы II этап – 2014 – 2017 годы III этап – 2018 – 2020 годы 																											
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – Объемы финансирования подпрограммы составляют: – расходы, связанные с реализацией мероприятий Подпрограммы в 2012-2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, - 383 929 463,00 тыс. рублей, в том числе: <table border="0" style="margin-left: 40px;"> <tr> <td>2012 г.</td> <td style="text-align: right;">40 917 048,70</td> <td style="text-align: right;">тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2013 г.</td> <td style="text-align: right;">41 909 587,50</td> <td style="text-align: right;">тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2014 г.</td> <td style="text-align: right;">43 013 832,40</td> <td style="text-align: right;">тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2015 г.</td> <td style="text-align: right;">н/д</td> <td></td> </tr> <tr> <td>2016 г.</td> <td style="text-align: right;">н/д</td> <td></td> </tr> <tr> <td>2017 г.</td> <td style="text-align: right;">н/д</td> <td></td> </tr> <tr> <td>2018 г.</td> <td style="text-align: right;">н/д</td> <td></td> </tr> <tr> <td>2019 г.</td> <td style="text-align: right;">н/д</td> <td></td> </tr> <tr> <td>2020 г.</td> <td style="text-align: right;">н/д</td> <td></td> </tr> </table>	2012 г.	40 917 048,70	тыс. руб.	2013 г.	41 909 587,50	тыс. руб.	2014 г.	43 013 832,40	тыс. руб.	2015 г.	н/д		2016 г.	н/д		2017 г.	н/д		2018 г.	н/д		2019 г.	н/д		2020 г.	н/д	
2012 г.	40 917 048,70	тыс. руб.																										
2013 г.	41 909 587,50	тыс. руб.																										
2014 г.	43 013 832,40	тыс. руб.																										
2015 г.	н/д																											
2016 г.	н/д																											
2017 г.	н/д																											
2018 г.	н/д																											
2019 г.	н/д																											
2020 г.	н/д																											

- Ожидаемые результаты реализации подпрограммы
- комплексная реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой, позволит повысить качество принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов, решить приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечит основу для дальнейшего развития системы правосудия в России с учетом международных стандартов. Реализация подпрограммы приведет в 2020 году к минимизации существующих коррупционных факторов в деятельности ФССП России, увеличению доли исполнительных документов, фактически исполненных в рамках исполнительного производства, значительному увеличению количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без применения мер принудительного исполнения, повышению уровня материального обеспечения сотрудников ФССП России, созданию условий для восстановления доверия граждан к закону и суду, противодействия правовому нигилизму.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В результате административной реформы в Российской Федерации был создан специальный федеральный орган исполнительной власти – Федеральная служба судебных приставов, которая объединяет в себе две основные функции: функцию по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц и функцию по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Предельная численность работников территориальных органов ФССП России установлена Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» с января 2009 г. – в количестве 70 746 единиц; с 1 августа 2009 г. – в количестве 75 782 единиц.

За последние два года значительно возросла нагрузка на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в связи с возложением дополнительных функций по обеспечению безопасности доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания, по обеспечению охраны здания, помещений суда в круглосуточном режиме, по обеспечению безопасности судебных приставов-исполнителей, по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

В этой связи в настоящее время планируется увеличение с 1 января 2012 г. численности работников территориальных органов ФССП России на 8 570 единиц. При этом введение дополнительной штатной численности планируется, прежде всего, не за счет дополнительного финансирования, а за счет внутреннего распределения штатных единиц в Службе (за счет уменьшения должностей специалистов по делопроизводству).

Кроме того, в свете реализации вновь принятого Федерального закона «О судах общей юрисдикции Российской Федерации» нормативного закрепления требует вопрос увеличения численности судебных приставов в связи с постоянно возрастающим числом мировых участков.

Функция ФССП России по эффективному и своевременному исполнению исполнительных документов должна осуществляться в организационном единстве с полномочиями по обеспечению установленного порядка деятельности судов, взаимосвязь которых является залогом эффективности работы Службы в будущем.

В этой связи в рамках государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (2011 – 2020 годы) одними из основных направлений

ее реализации является повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов.

За последние годы отмечается тенденция роста эффективности деятельности ФССП России, как по линии принудительного исполнения исполнительных документов, так и по линии обеспечения установленного порядка деятельности судов. Так, например, процент количества исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, то есть полным удовлетворением требований взыскателя и восстановлением его нарушенных прав, за 2007 год составил 63%, за 2008 год – 72,6%, за 2009 год – 76,8%.

В целом, на данном этапе развития ФССП России обеспечивает выполнение возложенных на нее задач. Однако существуют проблемы, препятствующие дальнейшему повышению эффективности деятельности Службы. В частности, несмотря на предпринимаемые меры, в настоящее время потенциал ФССП России используется не полностью, и сам процесс принудительного исполнения юрисдикционных актов имеет недостатки, является не таким эффективным, каким он должен быть для обеспечения правопорядка и социальной справедливости.

Количество исполнительных документов, поступающих на исполнение в ФССП России, ежегодно увеличивается опережающими темпами. Например, за период с 2003 по 2010 годы количество находящихся на исполнении у судебных приставов-исполнителей исполнительных производств возросло почти в 3 раза. По состоянию на 31 декабря 2010 г. на исполнении в ФССП России находилось 50,8 млн. исполнительных производств, что на 14,6 % больше, чем в аналогичный период 2009 года (44,3 млн.).

Подлежащая взысканию сумма по исполнительным производствам, находящимся на исполнении, только в 2010 году выросла на 54% (с 2,2 трлн. руб. до 3,4 трлн. руб.). В целом, за период с 2003 по 2010 годы указанный показатель увеличился в 4 раза.

Одной из проблем, препятствующей качественному повышению эффективности принудительного исполнения судебных актов, является загруженность судебных приставов - исполнением актов административных и фискальных органов на малозначительные суммы. Так, по состоянию на 15 декабря 2010 г. на исполнении в ФССП России находилось более 38,6 тыс. исполнительных производств с суммами взысканий от 0 до 10 рублей, взыскателями по которым являлись внебюджетные фонды. Работа по указанным взысканиям отвлекает судебных приставов-исполнителей

от выполнения основных обязанностей – принудительного судебного исполнения. При этом затраты государства на взыскание указанных платежей (в том числе оплата труда судебных приставов, почтовые и транспортные расходы и так далее), которые в среднем составляют 518 рублей на одно производство, значительно превышают суммы взысканий, что делает указанную деятельность экономически нерентабельной. Вследствие указанных причин служебная нагрузка одного судебного пристава-исполнителя возросла с 1 706 до 2 090 исполнительных производств и, соответственно, увеличивается рабочее время судебного пристава. Например, с учетом остатка на начало 2010 года (15 млн. исполнительных производств), максимальное рабочее время, которое в среднем могло быть потрачено судебным приставом на одно исполнительное производство в 2010 году составляет 52 мин. (исходя из фонда рабочего времени с учетом времени очередных отпусков, без учета времени отпусков за ненормированные условия труда и выслугу лет и без учета больничных и учебных отпусков). Для сравнения: в 2009 году – 1 ч. 4 мин., в 2006 году – 1 ч. 22 мин.;

Показатель фактического исполнения актов судебных и иных органов, определенный на 2010 год в размере 77% от общего количества окончанных и прекращенных исполнительных производств, составил 73,8% (2009 год – 76,8%). Показатель взыскания сумм по исполнительным документам, установленный в размере 37%, составил 32,8% (2009 год – 39,1%). Показатель фактического исполнения требований судебных актов, определенный на 2010 год в размере 75 % от общего количества окончанных и прекращенных исполнительных производств этой категории, составил 71,1% (2009 год – 71,6%).

Приведенные данные свидетельствуют о серьезных проблемах в системе исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которые требуют системного решения. Отсутствие эффективной системы исполнения исполнительных документов влечет возникновение проблем не только в правовой сфере, но и в общесоциальном аспекте, поскольку способствует формированию в обществе правового нигилизма, неуважительного отношения к закону и суду, игнорированию своих гражданско-правовых, семейных, трудовых и иных обязанностей, установленных законом, развитию коррупции, поощрению противоправного и асоциального типа поведения. Сегодня требуется создание условий для качественного улучшения ситуации в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Существуют серьезные проблемы и в части экономической основы

деятельности по принудительному взысканию. Так, на сегодняшний день затраты на ведение ряда категорий исполнительных производств и осуществление исполнительных действий (например, взыскание малозначительных штрафов в соответствии с постановлениями уполномоченных органов, платежей во внебюджетные фонды) значительно превышает сумму, подлежащую взысканию по указанным исполнительным документам. Большое количество таких постановлений негативно влияет на эффективность и результативность работы ФССП России по исполнению судебных актов, а также постановлений уполномоченных органов и должностных лиц на более значительные суммы. Также, на исполнение в ФССП России поступает на принудительное исполнение большое количество фактически исполненных исполнительных документов.

Действующая система реализации арестованного имущества приводит к ущемлению прав сторон исполнительного производства, не отвечает принципам прозрачности. Данная ситуация обусловлена, прежде всего, непоследовательным разграничением соответствующих функций между федеральными органами исполнительной власти и отсутствием системного подхода к организации данной деятельности.

Особой проблемой является наличие многочисленных коллизий и пробелов в нормативно-правовом регулировании исполнительного производства и статуса судебного пристава, влекущих низкий уровень взаимодействия органов государственной власти и иных организаций в сфере принудительного исполнения, правовую неопределенность, злоупотребления в сфере исполнительного производства, развитие коррупции.

Выполнение ФССП России задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов в настоящее время осуществляется посредством реализации судебными приставами целого комплекса предусмотренных законодательством функций.

Сегодня судебные приставы обеспечивают в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса; обеспечивают по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания; поддерживают общественный порядок в здании, помещениях суда; осуществляют охрану здания, помещений суда (в том

числе в круглосуточном режиме); осуществляют привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) и др.

Кроме того, с учетом принятия Федерального закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» ФССП России с учетом своей компетенции в полной мере должна будет обеспечить надлежащее осуществление правосудия мировыми судьями.

В настоящее время ФССП России в полном объеме обеспечивает охраной в рабочее время здания арбитражных судов и судов общей юрисдикции. Так, в 2010 году обеспечены охраной в рабочее время 129 зданий арбитражных судов (в 2009 году – 128) и 2 857 зданий судов общей юрисдикции (в 2009 году – 2 859) (без учета участков мировых судей). Значение показателя обеспеченности охраной зданий судов в 2010 году составило 100%. В 2008-2009 годах его значение также составляло 100%. Кроме того, круглосуточной охраной в 2010 году обеспечено 47 зданий арбитражных судов и 26 зданий судов субъектов Российской Федерации.

На основании постановлений судей (судов) в 2010 году в суды было доставлено более 588 тыс. человек (в 2009 году – 624 тыс. человек) или 98,5% при прогнозном показателе 90%. Значение показателя осуществления приводов в суды в 2007 году составляло 95,9%, в 2008 году – 96,2%, в 2009 году – 95,7%. Значительный рост указанного показателя стал возможен благодаря повышению профессионального мастерства судебных приставов по ОУПДС, а также укреплению взаимодействия ФССП России с судебским сообществом.

В 2010 году показатель приводов к судебным приставам-исполнителям остался на том же уровне по сравнению с 2009 годом и составил свыше 555 тыс. человек (99,4%), к дознавателям Федеральной службы судебных приставов в 2010 году доставлено более 27 тыс. человек, что составило также 99,4%.

В 2010 году судебными приставами ОУПДС выполнено 100% заявок на обеспечение безопасности судебных заседаний, в том числе доставку вещественных доказательств и материалов дел – более 6,8 млн. заявок. Показатель обеспечения безопасности судей и участников судебного процесса в судебных заседаниях остается неизменным, начиная с 2008 года. В 2007 году показатель составлял 99,9%.

Вместе с тем в настоящее время функции по обеспечению безопасности и установленного порядка деятельности судов, наряду с ФССП России, обеспечиваются органами внутренних дел Российской Федерации, что зачастую не позволяет конкретизировать ответственность должностных лиц по обеспечению безопасности на закрепленных объектах обслуживания.

Для успешной реализации задач, стоящих перед судебными приставами по ОУПДС, а также в целях повышения эффективности и качества отправления правосудия представляется целесообразным

сконцентрировать функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов в рамках одного государственного органа исполнительной власти – ФССП России.

Перспективным может являться возложение на Федеральную службу судебных приставов функций административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации по решению суда; конвоирования в суд лиц, содержащихся под стражей; обеспечения физической безопасности (защиты) судей.

Важной проблемой является отсутствие у судебных приставов по ОУПДС прав на досмотр лиц, конвоируемых в суды. В 2008-2010 годах в результате отсутствия должного контроля за подсудимыми со стороны сотрудников конвойных подразделений органов внутренних дел в судах Российской Федерации зафиксирован ряд чрезвычайных происшествий, свидетельствующих о недостаточном уровне защищенности участников судебного процесса.

Не менее актуальным является вопрос обеспечения физической защитой судей, находящихся за пределами зданий, помещений судов и не исполняющих при этом процессуальные функции.

Законодательное возложение обязанностей по осуществлению такой защиты на судебных приставов по ОУПДС, позволило бы обеспечить безопасность судей в период рассмотрения органами внутренних дел вопросов, связанных с необходимостью применения к ним мер государственной защиты.

На сегодняшний день существуют серьезные проблемы в сфере соответствия зданий судов современным требованиям укрепленности, оснащенности техническими средствами охраны и сигнализации, а также помещениями для несения круглосуточного дежурства судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Не все здания судов отвечают данным характеристикам, при этом подобная ситуация, как правило, начинает складываться еще на стадии проектирования и строительства зданий судов.

Подобные проблемы обусловлены, в том числе, отсутствием нормативного регулирования вопросов согласования с ФССП России проектно-сметной документации по строительству, капитальному ремонту и реконструкции зданий судов, в части обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Участие ФССП России в указанной работе позволит своевременно принять меры, направленные на укрепление зданий судов, их зонирование в целях ограничения доступа посторонних лиц в административные помещения, а также на оснащение судов современными средствами

технической охраны и сигнализации, что позволит снизить требуемое количество судебных приставов по ОУПДС и повысить уровень безопасности зданий судов в целом.

Таким образом, следует учитывать общесоциальные факторы, оказывающие негативное влияние на ситуацию в сфере исполнения исполнительных документов, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов, к которым необходимо отнести:

правовой нигилизм, существующие в обществе установки на противоправное поведение, игнорирование судебных актов являются непосредственными причинами недопустимо низкого уровня добровольного исполнения судебных актов, и, как следствие, большого количества исполнительных документов, предъявляемых для принудительного исполнения;

коррупция в сфере государственного управления, терпимое отношение к коррупционным проявлениям со стороны граждан влечет за собой коррупцию в сфере принудительного исполнения исполнительных документов, выборочное исполнение, вовлечение должностных лиц ФССП России в экономические конфликты и преступные деяния;

противоречия и пробелы в материальном и процессуальном законодательстве, отсутствие единообразия судебного правоприменения, неясность положений судебных актов, их объективная неисполнимость, восприятие сторонами исполнительного производства вынесенного судебного акта как нелегитимного, отсутствие нормативно-правового регулирования механизмов реализации полномочий судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

недостаточный уровень взаимодействия между органами государственной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации является причиной отсутствия системного взаимодействия между органами, обеспечивающими принудительное исполнение требований исполнительных документов (в том числе розыск должника, его имущества, розыск ребенка, сбор информации о личности должника и его имущественном положении, применение мер государственного принуждения к должникам, уклоняющимся от исполнения исполнительных документов);

недостаточный уровень информатизации государственных органов и систем публичного управления, отсутствие на большей части территории страны эффективной инфраструктуры добровольного исполнения исполнительных документов с использованием современных электронных средств оплаты;

наличие потенциальных угроз террористического и экстремистского характера;

общая неустойчивая психо-эмоциональная обстановка в судебных заседаниях.

К структурным проблемам в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов необходимо отнести следующие:

недостаточно высокий профессиональный уровень судебных приставов в связи с отсутствием их мотивации в своевременном и эффективном исполнении возложенных на них функций, низкий уровень материального обеспечения (отсутствие социальных гарантий) судебных приставов, неспособность значительной части сотрудников решать сложные задачи, поставленные перед ФССП России;

низкий уровень подготовки лиц, ответственных за организацию исполнительного производства и осуществляющих процессуальные полномочия в рамках исполнительного производства, а также судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов по причине непривлекательности службы в ФССП России для лиц с высшим юридическим образованием и высоким уровнем подготовки, недостаточно высокого престижа ФССП России на рынке труда и в системе органов государственной власти;

недостаточный уровень материально-технического и информационного обеспечения судебных приставов, отсутствие кадровых возможностей для освоения денежных средств, выделяемых на техническое перевооружение, недостаточный уровень информационной инфраструктуры в ряде регионов страны;

негативный имидж ФССП России в глазах пользователей системы принудительного исполнения в связи с коррупцией, неэффективностью работы по исполнению исполнительных документов;

дублирование функций ФССП России с функциями других органов государственной власти, размывание ответственности должностных лиц различных ведомств в вопросах обеспечения установленного порядка деятельности судов;

неурегулированность рынка коллекторских услуг, отсутствия единых правил деятельности негосударственных субъектов исполнения, направленных на защиту прав и законных интересов граждан и организаций.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются построение эффективной системы исполнения судебных актов, устранение коррупционных факторов, обеспечение конституционных гарантии защиты государством прав и законных интересов граждан и организаций.

Исполнение судебного акта является заключительной стадией судопроизводства. Именно в этой стадии осуществляется реальная защита нарушенного или оспоренного права. От эффективности исполнительного производства зависит восприятие гражданами эффективности судебной власти, эффективности действия самого права.

Цели и задачи подпрограммы

Подпрограмма «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» направлена на модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц в целях качественного повышения ее эффективности в современных условиях, а также создание правовых, экономических и организационных предпосылок для мотивации их добровольного исполнения без применения мер государственного принуждения, модернизацию системы принудительной реализации имущества должников, розыска должников, их имущества и розыска ребенка.

Решение указанных задач должно осуществляться в контексте проводимой в Российской Федерации социально-экономической и технологической модернизации, обеспечения открытости деятельности государственных структур, доступности для населения осуществляемых ими функций и оказываемых услуг.

Достижение поставленных целей осуществляется путем реализации следующих задач Подпрограммы:

совершенствование статуса судебного пристава, правового положения и организации системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, противодействие коррупционным проявлениям в сфере исполнительного производства;

оптимизация исполнительного производства, обеспечение баланса прав и интересов сторон исполнительного производства, правильного

и своевременного исполнения требований исполнительных документов, совершенствование судебного контроля за исполнительным производством;

обеспечение своевременного и в полном объеме исполнения требований исполнительных документов, должником по которому являются публично-правовые образования и государственные (муниципальные) учреждения;

внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, повышение прозрачности и доступности системы принудительного исполнения;

создание условий для активного вовлечения в исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц негосударственных субъектов, значительного повышения количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без участия государственных органов принудительного исполнения;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения требований исполнительных документов, должником по которому являются публично-правовые образования и государственные (муниципальные) учреждения;

повышение эффективности деятельности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

1. ФССП России выполняет важнейшие функции, направленные на реализацию судебных актов и актов иных органов, что в свою очередь способствует укреплению законности в сфере гражданско-правовых и административно-правовых отношений, авторитета правосудия и государственной власти в целом.

О важности этой работы можно судить по количеству исполнительных производств. В 2010 году на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось более 50,8 млн. исполнительных производств. Рост количества поступающих судебным приставам-исполнителям исполнительных документов наблюдается ежегодно. В результате с 2003 года количество исполнительных производств увеличилось более чем в 3 раза (2003 год – 17 млн. исполнительных производств).

При этом если в абсолютных значениях количество фактически исполненных требований актов судов и иных органов растет, то по причине роста служебной нагрузки судебных приставов-исполнителей снижается как доля оконченных и прекращенных исполнительных производств, так и доля

исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, в общем количестве находящихся на исполнении.

В 2010 году окончено фактическим исполнением 47,1% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении (2008 год – 55,2%, 2009 год – 50,9%), или 73,8% от общего количества оконченных и прекращенных исполнительных производств (2008 год – 72,6%, 2009 год – 76,8%).

Таким образом, показателем (индикатором), отражающим достижение указанной цели, является доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении от общего количества находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств).

2. Результативность достижения поставленных целей по направлению обеспечения установленного порядка деятельности судов можно определить по общему объему взятых под круглосуточную охрану арбитражных судов и судов общей юрисдикции силами судебных приставов по ОУПДС.

Так, в 2010 году обеспечены охраной в рабочее время 129 зданий арбитражных судов и 126 зданий верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов. Вместе с тем, в круглосуточном режиме из них обеспечены охраной лишь 47 зданий арбитражных судов (36,4%) и 26 зданий верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов (20,6%).

Таким образом, показателем (индикатором), отражающим достижение поставленной цели, является процент обеспеченности охраной зданий арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов в круглосуточном режиме.

Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Комплексная реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой, позволит создать действенную систему принудительного исполнения, способствующую решению приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечит основу для дальнейшего развития системы правосудия в России с учетом международных стандартов.

Реализация Подпрограммы приведет в 2020 году к минимизации существующих коррупционных факторов в деятельности ФССП России,

увеличению доли судебных актов, актов других органов и должностных лиц, фактически исполненных в рамках исполнительного производства, значительному увеличению количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без применения мер принудительного исполнения, привлечение квалифицированных кадров в ФССП России и повышению уровня материального обеспечения сотрудников системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, взятию всех судов Российской Федерации под круглосуточную охрану силами судебных приставов по ОУПДС, повышению эффективности деятельности ФССП России в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов, созданию условий для восстановления доверия граждан к закону и суду, противодействия правовому нигилизму.

Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы планируется осуществить в 2011 – 2020 годах в три этапа.

На первом этапе (2011 – 2013 годы) предусматривается:

разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы;

перевод должностей судебных приставов и иных категорий должностей в ФССП России в правоохранительную службу;

формирование единой системы специализированной подготовки и переподготовки судебных приставов;

формирование единой системы межведомственной координации в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц (в т.ч. обмен данными в электронном виде), завершение разграничения функций по осуществлению розыска должника, его имущества, розыска ребенка, а также исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц между ФССП России и иными органами, организациями;

создание правового механизма накопления суммы задолженности по малозначительным фискальным взысканиям;

введение электронных торгов в качестве основного способа реализации имущества должников в исполнительном производстве, а также иных способов реализации имущества должников;

создание единого учебно-методического центра на базе высшего учебного заведения по направлению принудительного исполнения исполнительных документов;

создание надлежащей материально-технической базы для осуществления специальной и физической подготовки судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

На втором этапе (2014 – 2017 годы) предусматривается:

завершение программы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельности ФССП России, обеспечивающей перевод исполнительного производства в электронный вид, создание условий для введения электронных исполнительных документов;

завершение формирования единого электронного федерального реестра исполнительных производств;

завершение организационно-штатных мероприятий по дифференциации статуса судебного пристава-исполнителя;

анализ проведенной работы и корректировка мероприятий, предусмотренных Подпрограммой.

На третьем этапе (2018 – 2020) будут завершены мероприятия по основным направлениям Подпрограммы, осуществлена разработка документа по планированию деятельности на последующий период.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

1. Для реализации поставленных целей и решения задач Подпрограммы по направлению повышения качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов предусмотрено выполнение комплекса следующих основных мероприятий:

1. Совершенствование статуса судебного пристава, правового положения и организации системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Разработка действенных предложений по развитию законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве невозможна без определения правового статуса судебного пристава как в сфере собственно исполнительного производства, так и в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Организационной основой повышения эффективности исполнения исполнительных документов должна стать модернизированная государственная система принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц с участием негосударственных

субъектов в тех сферах, в которых существует возможность делегирования соответствующих полномочий частным лицам для повышения эффективности исполнительного производства.

В перспективе все сотрудники ФССП России, непосредственно ответственные за осуществление ее функций, должны быть переведены в категорию лиц, находящихся на правоохранительной службе, в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации».

В рамках правоохранительного статуса судебные приставы должны получить социальные и материальные гарантии деятельности, аналогичные гарантиям, предоставляемым в настоящее время сотрудникам органов внутренних дел, органов Федеральной службы исполнения наказаний и так далее.

С учетом реформы органов внутренних дел Российской Федерации основная часть функций по силовому сопровождению исполнительного производства, обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий должна быть возложена на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. В связи с чем необходима модернизация их статуса, создание дополнительных гарантий деятельности, связанной с риском для жизни и здоровья. К сотрудникам ФССП России, претендующим на замещение должностей, связанных с применением оружия, специальных средств должны предъявляться особые требования с точки зрения физического и психологического здоровья, которые, в связи со спецификой деятельности, должны быть значительно выше, чем требования, предъявляемые в настоящее время к судебным приставам по обеспечению установленного порядка деятельности судов как государственным гражданским служащим.

В рамках единого правоохранительного статуса должностей в ФССП России должна быть обеспечена необходимая дифференциация в связи с тем, что к судебным приставам-исполнителям должны предъявляться иные требования, чем к судебным приставам по обеспечению установленного порядка деятельности судов (в том числе в отношении состояния здоровья, образования, опыта работы и так далее).

Необходимо также обеспечить добровольное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, мотивировать должников погашать долги, не дожидаясь осуществления в отношении них мер принудительного характера, создать экономическую, организационную

и правовую основу для модернизации государственной системы исполнения исполнительных документов.

В целях качественного повышения эффективности исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц существует необходимость в дифференциации статуса судебного исполнителя, а также распределения функции по непосредственному исполнению и функции по процессуальному сопровождению исполнительного производства между разными категориями лиц, обладающими различной квалификацией и полномочиями. В частности, на судебных приставах-исполнителях должны быть возложены полномочия по вынесению постановлений в рамках исполнительного производства, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве», а также выработка и контроль за реализацией стратегии и тактики взыскания в каждом конкретном исполнительном производстве, осуществление взаимодействия с лицами, участвующими в исполнительном производстве, и органами и организациями, вовлеченными в процесс принудительного исполнения (в том числе органами внутренних дел, налоговыми органами, работодателем должника, кредитными организациями и так далее).

Вместе с тем функция по непосредственному (техническому) исполнению исполнительных документов (получение сведений в рамках исполнительного производства, вручение процессуальных документов, и тому подобное) должна осуществляться помощниками судебного пристава-исполнителя, действующими в его непосредственном подчинении и обеспечивающие его деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Одновременно, в целях повышения мотивации эффективного исполнения судебными приставами своих должностных обязанностей, а также создания предпосылок для развития профессиональной карьеры судебного пристава-исполнителя необходимо закрепить градацию должности «судебный пристав-исполнитель» с учетом сложности выполняемой работы.

Дифференциация статуса судебного пристава-исполнителя в организационном плане предполагает распределение существующего штата судебных приставов-исполнителей по двум категориям должностей: судебный пристав-исполнитель и помощник судебного пристава-исполнителя. При этом необходимо проведение целого комплекса мероприятий, направленных на аттестацию сотрудников, проверку их на соответствие требований, предъявляемым к судебным приставам-исполнителям, а также назначение на новые должности.

Дифференциация статуса судебного пристава обуславливает и различие требований, предъявляемых к судебным приставам-исполнителям и их помощникам.

При установлении требований к кандидатам на должность судебного пристава-исполнителя следует обеспечить неуклонное соблюдение закона при осуществлении исполнительного производства, гарантии защиты прав и законных интересов сторон исполнительного производства, уменьшение количества постановлений судебного пристава, обжалуемых и оспариваемых в порядке подчиненности и в суд, надлежащий уровень осуществления процессуальных полномочий судебного пристава-исполнителя, ответственность за свои действия и решения.

Требования к судебным приставам-исполнителям должны включать в себя наличие высшего юридического образования, достаточный опыт работы по юридической специальности, наличие специальной профессиональной подготовки в целях осуществления полномочий судебного пристава-исполнителя. Вместе с тем на законодательном уровне следует предусмотреть, что в исключительных случаях на должность судебного пристава-исполнителя может быть назначен гражданин, имеющий высшее экономическое образование, что обусловлено спецификой отдельных мероприятий, проводимых судебными приставами-исполнителями в процессе принудительного исполнения судебных и иных актов (изучение финансовых и бухгалтерских документов должника, выявление дебиторской задолженности, ведение депозитов и др.).

При этом судебным приставам-исполнителям должны присваиваться специальные звания среднего начальствующего состава правоохранительной службы, должность судебного пристава должна быть связана с персональной ответственностью за свои действия и действия помощников судебного пристава-исполнителя, а также предусматривать достойную оплату труда

и иные социальные гарантии, позволяющие привлечь на должность судебного пристава-исполнителя лиц соответствующих установленным федеральным законом высоким требованиям.

Требования к помощникам судебного пристава-исполнителя могут быть сохранены на уровне установленных в настоящее время требований к судебным приставам согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О судебных приставах». Помощники судебных приставов должны стать подготовленным кадровым резервом для замещения должностей судебных приставов. При этом помощники судебных приставов-исполнителей могут иметь статус федеральных государственных гражданских служащих, также

как и лица, обеспечивающую деятельность судебных приставов (делопроизводители, сотрудники кадровых подразделений и так далее)

Особое значение для развития системы принудительного исполнения имеет создание единой системы профессиональной подготовки и переподготовки судебных приставов. При этом существует необходимость введения направления «Исполнительное производство» в вузах и факультетах юридического профиля для подготовки лиц, которые в дальнейшем могут назначаться на должности судебных приставов-исполнителей и руководителей подразделений ФССП России. В рамках указанной специальности предполагается комплексное изучение дисциплин юридического, экономического, психологического, управленческого профиля, в том числе углубленное изучение исполнительного производства, гражданского права, гражданского процесса, арбитражного процесса, судоустройства, административного права, финансового права, банковского права, уголовного права и уголовного процесса, криминологии и криминалистики.

Для помощников судебных приставов-исполнителей, а также приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов отсутствует необходимость в получении специализированного высшего образования юридического профиля. Однако от лиц, претендующих на замещение соответствующих должностей, также требуется наличие специальных компетенций, которые не могут быть приобретены в учреждениях среднего общего образования. В этой связи предлагается создать единый учебно-методический центр на базе высшего учебного заведения (с широкой филиальной сетью по всей стране) по направлению принудительного исполнения исполнительных документов, в рамках которого будет осуществляться специализированная подготовка по программам высшего и послевузовского образования по направлению «Исполнительное производство», по программам подготовки помощников судебных приставов и судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (продолжительностью 12-18 месяцев), а также программам периодического повышения квалификации сотрудников Федеральной службы судебных приставов. В качестве организационной основы указанного учебно-методического центра предлагается использовать Российскую правовую академию Минюста России, имеющую большой опыт подготовки квалифицированных кадров для ФССП России.

Решение проблемы мотивированности судебных приставов-исполнителей на эффективное осуществление взысканий путем перевода соответствующих должностей в категорию должностей правоохранительной

службы Российской Федерации с одновременным повышением уровня материальных и социальных гарантий деятельности.

2. Оптимизация исполнительного производства.

Повышение эффективности исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц невозможно без улучшения процедуры исполнительного производства, совершенствования системы законодательства об исполнительном производстве, приведения его в соответствие с международными стандартами. При этом реформа законодательства не должна свестись к исправлению технических ошибок в законе, восполнению существовавших пробелов. Модернизация законодательства должна влечь за собой изменение идеологии и качества законодательного регулирования.

На сегодняшнем этапе необходимо модернизировать существующее законодательство об исполнительном производстве, апробировать на практике новые институты и модели правового регулирования принудительного исполнения, наиболее эффективные из которых могут быть в будущем включены в Исполнительный кодекс Российской Федерации.

В рамках исполнительного производства предлагается установить требование об уплате взыскателем при подаче исполнительного документа для принудительного исполнения установленного тарифа, за счет которого подлежат компенсации часть расходов на осуществление исполнительного производства. Уплата тарифа должна стать условием для возбуждения исполнительного производства по аналогии со статьей 132 ГПК РФ. Аналогичный механизм существует в законодательствах многих стран мира, в том числе Армении, Казахстана, Германии, Израиля, Финляндии.

Указанная мера позволит резко уменьшить количество заведомо безнадежных исполнительных документов, предъявляемых к принудительному исполнению, станет стимулом для оценки взыскателем экономических рисков в исполнительном производстве, станет инструментом противодействия злоупотреблению правом в исполнительном производстве. При этом существует необходимость проработки порядка определения размера тарифа, условий его внесения и использования подразделениями судебных приставов, порядка возврата взыскателю неиспользованных средств. Соответствующие вопросы могут быть урегулированы постановлением Правительства Российской Федерации, принятым на основании положений Федерального закона «Об исполнительном производстве», в который должны быть внесены соответствующие изменения. Требование об уплате тарифа должно устанавливаться исключительно по исполнительным производствам имущественного

характера, взыскателями по которым являются юридические лица. После завершения исполнительного производства тариф возмещается взыскателю за счет должника.

Необходимо предусмотреть единственное основание для прекращения исполнительного производства по воле взыскателя – отказ от взыскания с прекращением исполнительного производства. При этом расходы по исполнительному производству подлежат возмещению взыскателем по аналогии с частью 1 статьи 101 ГПК РФ. Наряду с совершенствованием института отказа от взыскания, необходимо создать условия для развития примирительных процедур в исполнительном производстве.

Необходимо также гармонизировать институт отказа от иска в гражданском и арбитражном процессе и институт отказа от взыскания в исполнительном производстве, с точки зрения оснований принятия такого отказа судом, а также стадий производства, в которых возможен такой отказ, в том числе, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации», в часть 2 статьи 49 АПК РФ, предусматривающих возможность отказа от иска только в арбитражном суде первой и апелляционной инстанции. Представляется, что отказ от взыскания является отражением института отказа от иска в исполнительном производстве, соответственно, его принятие должно производиться по тем же основаниям и в том же порядке, что и принятие отказа от иска судом.

Представляется необходимым предусмотреть возможность определения судом размера алиментов исключительно в твердой денежной сумме с учетом размера прожиточного минимума ребенка в соответствующем регионе, потребностей конкретного ребенка, состояния здоровья ребенка, уровня его содержания во время нахождения его родителей в браке. При этом размер алиментов подлежит ежегодной индексации с учетом уровня инфляции постановлением судебного пристава-исполнителя, вынесенным по заявлению взыскателя.

Повышение легитимности взысканий по исполнительным производствам в глазах населения также невозможно без унификации норм законодательства, устанавливающих максимальный размер удержания из доходов по исполнительным документам и виды доходов и имущества, на которые не может быть обращено взыскание (статьи 99 и 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве», статья 446 ГПК РФ, статья 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации,

статья 26 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

В целях решения проблемы загруженности судебных приставов – исполнителей исполнением на малозначительные суммы предлагается установить в законодательстве минимальную сумму исполнительного документа фискального характера в отношении и физических и юридических лиц (например, 3 000 рублей), начиная с которой по исполнительному документу возбуждается исполнительное производство. При этом в качестве основы создания правового механизма накопления суммы задолженности по малозначительным взысканиям в целях перевода взыскания в стадию исполнительного производства в случае достижения минимальной суммы, а также списания безнадежной задолженности может быть использован правовой механизм, предусмотренный в отношении налоговых платежей Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 229-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования», а также Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 324-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».

Указанные меры не будут в полной мере эффективны без одновременного совершенствования административной и уголовной ответственности за неисполнение требований судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

В части совершенствования механизма юридической ответственности необходимо следующее:

установление единого административно-правового запрета на неисполнение исполнительного документа по имущественным и неимущественным требованиям;

установление единого уголовно-правового запрета на неисполнение исполнительного документа, обязывающего совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий) для граждан и должностных лиц.

Необходимо установить административную ответственность за неисполнение любых требований, независимо от их характера, содержащихся в исполнительном документе. Данная норма послужит стимулом для добровольного исполнения требований, содержащихся

в исполнительном документе, а также послужит мерой превентивного характера, что полностью соответствует задачам законодательства об административных правонарушениях, указанным в статье 1.2. КоАП РФ.

Согласно действующей редакции статьи 315 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) применение уголовной ответственности за неисполнение решения суда или иного судебного акта, допускается исключительно в отношении представителя власти, государственного служащего, служащего органа местного самоуправления, а также служащего государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации.

При этом из перечня лиц, на которых распространяется уголовно-правовая норма, предусмотренная статьей 315 УК РФ, в настоящее время необоснованно исключены индивидуальный предприниматель и арбитражный управляющий. Указанные лица являются активными участниками гражданского оборота и правовые последствия их хозяйственной деятельности в большинстве случаев тождественны последствиям, которые наступают в результате деятельности руководителей коммерческих организаций.

Следует также включить в состав субъектов нормы статьи 315 УК РФ физических лиц, так как применение административной ответственности не всегда побуждает физическое лицо к исполнению судебного акта, а последствия неисполнения судебного акта имеют значительную общественную опасность. Последствиями такого неисполнения являются снижение авторитета судебных органов и государства в целом.

Оптимизация исполнительного производства невозможна без решения проблем розыска имущества должников в рамках исполнительного производства, розыска должника и ребенка, подлежащего передаче одному из родителей в соответствии с требованиями, содержащимися в исполнительных документах. Предлагается на уровне федеральных законов, определяющих статус и полномочия органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, установить обязанность правоохранительных органов оказывать содействие судебным приставам в осуществлении розыска в рамках исполнительного производства посредством предоставления доступа к базам данным оперативных учетов, организации электронного взаимодействия по обмену информации о лицах и имуществе, находящемся в розыске по исполнительному производству, в задержании транспортных средств должников в целях передачи их судебным приставам для обращения взыскания. Конкретный порядок взаимодействия между правоохранительными органами и ФССП России при осуществлении розыска

должников и их имущества, розыска ребенка, задержании транспортных средств должников, обеспечении общественной безопасности при совершении исполнительных действий и мер принудительного исполнения должен регулироваться совместным актом правоохранительного органа и Минюста России на основании положений федерального закона, а также соглашениями между ФССП России и соответствующими органами.

В долгосрочной перспективе существует возможность формирования системы некриминального розыска, осуществляемого судебными приставами самостоятельно. В этой связи необходимо наделение ФССП России отдельными полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности в рамках исполнительного производства.

Проблемы розыска имущества должника не могут быть решены без прямого законодательного закрепления обязанности должника содействовать судебному приставу в осуществлении исполнительных действий и мер принудительного исполнения. В рамках реализации указанной нормы необходимо предусмотреть обязанность должника предоставлять судебному приставу декларацию об имущественном положении, уклонение от предоставления которой или искажение данных в которой должно влечь уголовную ответственность. Кроме того, судебному приставу должно быть предоставлено право выносить постановление об ограничении специальных прав должника-гражданина (например, права на управление автомобилем), уклоняющегося от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе. При этом в законодательстве должны быть закреплены соответствующие правовые гарантии лица, в отношении которого будет применяться такая мера.

В целях информационного, организационного и иного взаимодействия между ФССП России и иными органами и организациями в рамках исполнительного производства следует создать единый механизм межведомственной координации в сфере принудительного исполнения.

Повышение эффективности исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, устранение коррупционных факторов невозможно без гармонизации процедур исполнительного производства и процедур, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве), четкого разграничения полномочий судебного пристава-исполнителя и арбитражного управляющего по контролю за исполнением судебных актов после возбуждения процедуры банкротства (в том числе о взыскании заработной платы, компенсации морального вреда, взыскании задолженности по текущим платежам). Также, требует корректировки перечень взысканий, которые осуществляются в рамках исполнительного

производства после введения в отношении должника процедур банкротства (часть 4 статьи 96 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

Основные мероприятия в сфере реализации имущества, изъятого в рамках исполнительного производства:

создание принципиально нового механизма реализации имущества в порядке исполнительного производства, закрепление электронных торгов в качестве основного способа реализации имущества, обеспечение формирования рыночной цены изъятого имущества, эффективная и своевременная реализация имущества, дифференциация способов реализации по видам имущества, устранение коррупционных проявлений при реализации имущества;

закрепление в Федеральном законе «Об исполнительном производстве» общих норм о реализации имущества должников, положений о регулировании торгов, специальных норм о регулировании порядка проведения электронных торгов, а также исчерпывающим образом иные, помимо торгов, способы реализации имущества (публичное предложение, предъявление требования о погашении паев паевых инвестиционных фондов);

осуществление повторных торгов в форме электронного аукциона на понижение с установлением минимальной цены реализации имущества.

Реализация имущества может осуществляться без проведения электронных торгов:

- 1) в отношении скоропортящегося имущества;
- 2) в отношении ценных бумаг, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг;
- 3) в отношении малоценного имущества.

К категории малоценного имущества можно отнести вещи, рыночная стоимость которых не превышает тридцати тысяч рублей, за исключением скоропортящегося имущества, недвижимого имущества, ценных бумаг, имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую и художественную ценность.

Реализации указанного выше имущества должно осуществляться в следующем порядке:

в отношении скоропортящегося имущества - публичное предложение (в том числе в формате Интернет-магазина);

в отношении ценных бумаг, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг (кроме инвестиционных паев открытых и интервальных

паевых инвестиционных фондов) - торги организатора торговли на рынке ценных бумаг, а в отношении инвестиционных паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов - предъявление требования о погашении паев паевых инвестиционных фондов;

в отношении малоценного имущества – публичное предложение, а в случае, если имущество не было реализовано в течение срока принятия предложения – повторное публичное предложение по цене на пятнадцать процентов ниже цены первоначального предложения.

Торги организатора торговли на рынке ценных бумаг должны осуществляться в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рынке ценных бумаг.

Сообщение о проведении торгов подлежит размещению на Едином федеральном информационном портале о реализации имущества должников в сети Интернет не менее чем за десять дней до даты проведения торгов. Сообщение о результатах торгов, а также вся информация о ходе торгов и иная информация, подлежащая опубликованию, должна размещаться на Едином федеральном информационном портале о реализации имущества должников.

Электронные торги должны проводиться в соответствии с общими положениями законодательства о проведении торгов с учетом особенностей, установленных специальными нормами законодательства об исполнительном производстве.

В связи с введением процедуры электронных торгов в исполнительном производстве появится новый субъект – оператор электронной площадки, то есть организация или индивидуальный предприниматель которые владеют электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивают проведение электронных торгов в соответствии с федеральным законом. При этом в законе должны быть установлены права и обязанности оператора электронной площадки, специализированной организации, ответственность указанных субъектов за законность процедур реализации имущества, обеспечение их открытости.

В целях повышения эффективности реализации имущества, снижения расходов федерального бюджета на их осуществление, снижения сроков реализации предлагается передать функцию по реализации малоценного имущества (количественная доля которого в объеме реализуемого имущества достигает 90 %) от Федерального агентства по управлению государственным имуществом ФССП России, которая может реализовывать имущество непосредственно через свои территориальные органы или посредством

привлечения отобранных на конкурсной основе специализированных организаций.

Одновременно, необходимо значительно увеличить количество организаций, осуществляющих оценку, хранение и реализацию имущества (особенно, в крупных регионах), изъятого в исполнительном производстве, для создания конкуренции между ними, устранения коррупционных факторов в исполнительном производстве.

В качестве одного из основных направлений развития законодательства об исполнительном производстве следует признать совершенствование судебного контроля за исполнительным производством, разграничение полномочий по контролю за движением исполнительного производства между судебными приставами-исполнителями и судами. В рамках указанного направления следует формировать эффективную модель упрощенного судебного разбирательства в рамках исполнительного производства, которая бы позволяла оперативно разрешать возникающие в исполнительном производстве споры о праве (прежде всего, в отношении принадлежности имущества и правах третьих лиц на имущество, подлежащее взысканию) и иные вопросы в судебном порядке вне длительного искового производства. Основой такой модели должен стать судебный порядок обращения взыскания на имущество должника, находящегося у третьих лиц, предусмотренный статьей 77 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

В рамках указанного упрощенного судебного механизма также должен рассматриваться вопрос о применении последствий ничтожности сделок по отчуждению имущества и имущественных прав должника, совершенного им в целях уклонения от исполнения требований исполнительных документов. При этом вопрос о допустимости обращения взыскания на такое имущество должен решаться в зависимости от установления осведомленности приобретателя о целях отчуждения имущества, а также о наличии судебного акта, вынесенного против должника, в связи с исполнением которого существует возможность обращения взыскания на имущество должника. Судебный пристав, наряду с взыскателем, должен быть наделен правом на обращение в суд с требованием о применении последствий недействительности ничтожной сделки, направленной на уклонение от исполнения требований исполнительного документа.

Упрощенный порядок судебного разбирательства в исполнительном производстве должен стать универсальной формой судебной защиты прав сторон исполнительного производства. В указанном порядке также должен рассматриваться вопрос об отсрочке или рассрочке взыскания

исполнительского сбора, об уменьшении его размера или освобождении от его взыскания, который в настоящее время в соответствии с частью 6 статьи 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве» рассматривается в порядке искового производства, что нельзя признать обоснованным.

В целях обеспечения правовой определенности, повышения эффективности судебного контроля в перспективе необходима концентрация всех судебных полномочий в рамках исполнительного производства в одном судебном органе. Именно тот суд, который вынес судебный акт, подлежащий принудительному исполнению должен обладать всеми полномочиями по контролю за исполнительным производством и санкционированию соответствующих действий сторон исполнительного производства и судебного пристава, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве.

Руководящая роль суда в гражданском судопроизводстве должна пониматься широко и охватывать все полномочия суда при производстве по гражданскому делу (от возбуждения дела до контроля за исполнением судебного акта, вынесенного по существу спора). Суд, который выдал соответствующий исполнительный лист, обладает материалами рассмотренного дела, что облегчает рассмотрение вопросов, возникающих в производстве по принудительному исполнению вынесенного им акта. При этом, необходимо рассмотреть возможность возложения контрольных полномочий именно на того судью (судей), которые вынесли судебный акт, реализуемый в порядке исполнительного производства (как это было ранее предусмотрено статьей 349 Гражданского процессуального кодекса РСФСР от 11 июня 1964 г.).

Указанное предложение, с учетом размеров территории России, может быть реализовано лишь при условии внедрения современных электронных и телекоммуникационных технологий в судебную деятельность, создания технической базы для проведения судебных заседаний с использованием системы видеоконференцсвязи.

В рамках данного направления необходимо совершенствовать законодательство Российской Федерации в сфере обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения требований исполнительных документов, должником по которому являются публично-правовые образования и государственные (муниципальные) учреждения.

В частности, необходимо совершенствовать бюджетное планирование, что позволило бы в максимальной степени учесть позицию ЕСПЧ относительно того, что государство не вправе ссылаться на недостаточность

денежных средств как на основании неисполнения судебного решения (Постановления от 7 мая 2002 г. по делу «Бурдов (Burdov) против России», от 18 ноября 2004 г. по делу «Вассерман (Wasserman) против России» и другие).

Исполнение всех судебных актов, предусматривающих передачу денежных средств или имущества публичным субъектом в пользу частного лица, должно осуществляться в особом порядке, а не в общем порядке, предусмотренным законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Кроме того, в законодательстве необходимо предусмотреть обязанность суда направить исполнительный документ со всеми необходимыми документами для исполнения в уполномоченный финансовый орган, независимо от заявления взыскателя. В целях обеспечения своевременности исполнения такая передача должна осуществляться в электронном виде.

Необходимо также совершенствовать порядок обращения взыскания при обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при исполнении несудебных актов.

3. Внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, повышение прозрачности и доступности системы принудительного исполнения для сторон исполнительного производства, а также повышение уровня оперативности действий должностных лиц государства в ходе исполнения требований исполнительных документов.

Основными целями внедрения новейших информационных технологий в сферу принудительного исполнения являются следующие:

значительное снижение фактического срока исполнительного производства;

повышение оперативности получения информации об имущественном положении должника и иной информации, необходимой в исполнительном производстве, из регистрирующих органов и кредитных организаций, электронное взаимодействие с транспортными, страховыми и иными организациями, являющимися контрагентом должника;

повышение оперативности наложения ограничений на должника и его имущество, обращения взыскания на имущество, исполняемых органами государственной власти и организациями;

создание эффективной инфраструктуры для приема исполнительных документов, выдаваемых судами, в электронном виде (в том числе в случаях предусмотренных законом, в автоматическом режиме), полный переход в долгосрочной перспективе на электронную форму документооборота в исполнительном производстве;

повышение эффективности и прозрачности реализации арестованного имущества должников с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

оперативный обмен сведениями между судами (иными органами, выдающими исполнительные документы, взыскателями) и подразделениями ФССП России о документах, находящихся на исполнении, о приостановлении, отложении, прекращении, окончании исполнительного производства;

предоставление физическим лицам и организациям возможности оплаты задолженности с использованием сетей общего пользования и различных электронных платежных систем, в том числе с использованием портативных кассовых терминалов.

В целях повышения уровня оперативности исполнения требований исполнительных документов необходимо обеспечить ведение единого федерального банка данных исполнительных производств, формируемого в электронном виде в режиме реального времени. При этом в целях соблюдения законодательства о персональных данных, а также обеспечения высокой степени конфиденциальности персональных данных предполагается создание системы информационной безопасности для защиты персональных данных сторон исполнительного производства (в «закрытой» части банка данных).

Создание единого федерального банка данных исполнительных производств позволит решить следующие задачи:

предоставление физическим лицам и организациям возможности ознакомления с ходом исполнительного производства, подачи заявлений в исполнительном производстве с использованием сетей общего пользования;

повышение доступности и открытости информации о деятельности органов принудительного исполнения для граждан и организаций;

возможность учета задолженности должника по исполнительным документам кредитными организациями для решения вопроса о выдаче ему в дальнейшем кредита, а также в иных случаях при необходимости оценки платежеспособности и добросовестности контрагента.

Реализация указанных предложений связана со значительными капиталовложениями в развитие материально-технической базы ФССП России, включая:

создание специализированного Федерального центра обработки данных в центральном аппарате ФССП России, а также региональных центров обработки данных в субъектах Российской Федерации;

создание инфраструктуры сети передачи данных ФССП России;

создание и внедрение средств гарантированной доставки электронных документов между центральным аппаратом ФССП России

и территориальными органами;

внедрение компонентов автоматизированной информационной системы ФССП России в территориальных органах и структурных подразделениях ФССП России;

расширение ведомственного удостоверяющего центра ФССП России для возможности применения электронной цифровой подписи на необходимом количестве рабочих мест в территориальных органах и структурных подразделениях ФССП России;

обеспечение серверов и рабочих станций судебных приставов сертифицированными средствами защиты от несанкционированного доступа и уничтожения или искажения данных;

обеспечение бесперебойной работы федерального и региональных центров обработки данных, сети передачи данных, автоматизированной информационной системы ФССП России в территориальных органах и структурных подразделениях.

Развитие материально-технической базы, внедрение современных технологий в работу ФССП России должно быть гармонизировано с совершенствованием законодательства об исполнительном производстве в части использования современных электронных средств (в том числе информирование сторон исполнительного производства в электронном виде, направление заявлений в электронном виде, погашение задолженности с использованием электронных денег и так далее)

При этом перевод документооборота в исполнительном производстве преимущественно в электронный вид невозможен без перевода в долгосрочной перспективе в электронный вид всех исполнительных документов, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Поскольку значительное количество исполнительных документов составляют документы, выдаваемые судами, перевод исполнительных документов в электронный вид невозможен без перевода в электронный вид соответствующих актов суда, завершения реализации программы информатизации судов.

Средства, инвестируемые во внедрение современных информационных технологий в деятельность ФССП России, позволят в долгосрочной перспективе значительно сократить расходы федерального бюджета на исполнительное производство. Так, только почтовые расходы ФССП России в 2009 году составляли 1 млрд. 119 млн. руб., а в 2010 году – 1 млрд. 256 млн. руб.

На долгосрочную перспективу (после 2013 года) необходимо предусмотреть создание ситуационного центра ФССП России, консолидацию информационных ресурсов ФССП России в региональных центрах обработки данных с обеспечением удаленного доступа к ним из структурных подразделений территориальных органов ФССП России, полный переход на электронный документооборот с судами и органами исполнительной власти, электронное (безбумажное) производство принудительного

исполнения, максимальная интеграция с Единым порталом государственных услуг. Целесообразно разработка и внедрение мобильного рабочего места судебного пристава-исполнителя для оперативного вынесения постановлений (в электронном и бумажном виде) на месте производства исполнительных действий.

Электронное информационное взаимодействие органов принудительного исполнения не может ограничиваться лишь взаимодействием с государственными органами. Большой объем необходимой для взыскания информации находится в негосударственных базах данных, прежде всего, органов нотариата.

Повышение значения нотариуса в правовой и экономической системе, возложение на нотариусов новых публичных функций, установление в перспективе требования об обязательном нотариальном удостоверении всех сделок с недвижимым имуществом влечет повышение значимости и объема информации, находящейся у нотариусов, в т.ч. в части имущественного положения должника, ликвидного имущества, на которое может быть обращено взыскание в исполнительном производстве. Оперативное получение и обработка такой информации невозможны без внедрения электронных технологий в деятельность нотариата, интеграции нотариальных информационных баз в национальную систему электронного взаимодействия, развития электронного взаимодействия нотариата и ФССП России.

4. Создание условий для активного вовлечения в исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц негосударственных субъектов, повышение уровня добровольного исполнения судебных актов.

Меры по развитию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц не могут быть эффективными без создания стимулов и условий для добровольного исполнения исполнительных документов, без привлечения принуждения со стороны публичного субъекта. Именно указанное направление является важнейшим при решении задачи по снижению количества исполнительных производств, повышению качества работы судебных приставов. Развитие добровольного исполнения, привлечение в процесс исполнения негосударственных субъектов способствует формированию в Российской Федерации гражданского общества, обеспечивает баланс частных и публичных интересов в соответствующей сфере. В целях поощрения добровольного исполнения судебных актов предлагается ряд комплексных мер, описанных ниже.

При разработке системы таких мер следует учитывать, что, зачастую, нарушение сроков исполнения исполнительных документов связано не со злым умыслом должника, а вызвано недоступностью системы оплаты долга (очереди в банке и отделе судебных приставов, банковская комиссия за перевод денег) либо иными объективными причинами (отсутствием в конкретный момент необходимого количества средств на счете,

длительность прохождения документов в банке, занятость должника-гражданина и так далее).

В настоящее время в соответствии с частью 12 статьи 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель при возбуждении исполнительного производства вправе установить срок для добровольного исполнения продолжительностью не более 5 дней, нарушение которого влечет ряд неблагоприятных последствий для должника, прежде всего, обязанность по уплате исполнительского сбора. Указанная норма предоставляет необоснованное дискреционное полномочие судебному приставу, создает предпосылки для коррупционных проявлений. Кроме того, в большинстве случаев указанный выше срок составляет 2-3 дня, что является недостаточным для исполнения требований исполнительного документа. В связи с указанным необходимо установить в законе, что срок для добровольного исполнения составляет 10 дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства (кроме случаев немедленного исполнения).

Вступление в силу с 1 января 2011 года Федерального закона от 27 июля 2010г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участником посредника (процедуре медиации)» влечет необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в сфере альтернативного урегулирования разногласий путем обращения сторон исполнительного производства к процедуре медиации.

При этом необходимо учитывать, что указанный Закон не регулирует вопросы медиации в рамках исполнительного производства, поскольку в исполнительном производстве отсутствует спор о праве в собственном смысле слова, так как предполагается, что такой спор уже был разрешен судебным решением, вступившим в законную силу. Однако в рамках исполнительного производства часто существуют разногласия между сторонами, в том числе относительно способов и методов исполнения судебного акта. Также, примирительный потенциал медиации в исполнительном производстве востребован при реструктуризации задолженности, проведении соответствующих переговоров между должником и кредитором.

Медиативные процедуры в исполнительном производстве не призваны стать альтернативой деятельности судебного пристава, а направлены на обеспечение дополнительных правовых и экономических возможностей для урегулирования разногласий. Обращение сторон исполнительного производства к медиатору должно влечь приостановление исполнительного

производства судом на определенный законом срок, но не его прекращение. При этом должник должен быть мотивирован на более активное участие в медиативных процедурах в связи с возможностью применения к нему принудительных мер исполнения, в том числе ограничений личного и имущественного характера.

В целях реализации норм Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участником посредника (процедуре медиации)» предлагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», регулирующие вопросы правового значения обращения к процедуре медиации в исполнительном производстве, статус медиатора, соотношение процедур медиации и исполнительного производства.

К настоящему времени в Российской Федерации сформировался рынок услуг по взысканию задолженности, оказываемых взыскателям частными лицами (второй вид коллекторских услуг, указанный выше). В ряде секторов (в том числе в секторе взыскания банковской задолженности) услуги так называемых коллекторских организаций являются альтернативой судебным приставам. В связи с указанным рядом экспертов ставится вопрос о законодательном закреплении специального статуса коллектора (коллекторского агентства), предусматривающего объединение коллекторов в саморегулируемые организации (по типу СРО арбитражных управляющих), наличие требований по допуску в профессию, установление системы ограничений при осуществлении коллекторской деятельности, обязательное страхование ответственности и так далее. Одновременно, коллекторам предоставляется ряд квазипубличных полномочий по взысканию задолженности, которыми в настоящее время обладают судебные приставы (получение информации о должнике из государственных информационных ресурсов, применение принуждения к должнику и так далее) Таким образом, ставится вопрос о формировании параллельной ФССП России структуры, осуществляющей взыскание задолженности по исполнительным документам.

Необходимо признать, что такие предложения являются необоснованными. В настоящее время стоит задача не по формированию альтернативы службе судебным приставам, а по созданию условий для привлечения в систему исполнения судебных актов негосударственных субъектов, которые действуют во взаимодействии с судебными приставами и взыскателями. Также, необходимо расширить возможности взыскателя по осуществлению взыскания самостоятельно либо с привлечением иных лиц на стадии до предъявления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Такие полномочия взыскателя по направлению исполнительного документа непосредственно в организацию, исполняющую требования исполнительного документа (кредитная организация, в которой открыты счета должника, работодатель должника, эмитент или профессиональный участник рынка ценных бумаг), в настоящее время предусмотрены статьями 8, 8.1 и 9 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Указанные полномочия взыскателя должны быть расширены и упорядочены с целью формирования в исполнительном производстве полноценной стадии самостоятельного исполнения (с момента выдачи исполнительного документа и до возбуждения исполнительного производства).

В данном случае, у взыскателя также существует возможность обращения к профессиональным коллекторам для реализации предоставленных взыскателю законом полномочий.

После предъявления исполнительного документа в подразделение судебных приставов, возбуждения исполнительного производства, процесс исполнения переходит в публично-принудительную стадию, в которой роль коллекторов должна ограничиваться лишь консультированием взыскателя по вопросам исполнения, профессиональным посредничеством в отношениях с судебными приставами, предоставлением судебному приставу информации, необходимой для взыскания, а также содействием медиативным процедурам между сторонами исполнительного производства.

При этом необходимо на уровне федерального закона урегулировать деятельность любых частных субъектов (включая самого взыскателя по исполнительному документу) по самостоятельному взысканию долгов, предусмотрев, что:

субъектами коллекторской деятельности являются должник, представитель должника, кредитор, представитель кредитора, при этом коллектор не имеет специального правового и организационного статуса, не имеет дополнительных прав, кроме закрепленных в настоящее время за кредитором гражданским законодательством;

при сборе, обработке, использовании и распространении информации при осуществлении коллекторской деятельности коллектор обязан соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе, законодательство о государственной тайне, о защите персональных данных, о коммерческой, банковской и налоговой тайне, о тайне усыновления (удочерения);

не допускается использование при осуществлении коллекторской деятельности угрозы распространения сведений, позорящих или оскорбляющих должника, членов его семьи или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам

или законным интересам должника, членов его семьи, его близких или иных лиц;

не допускается контакт коллектора с должником, третьими лицами, членами семьи должника и его близкими с целью оказания недобросовестного воздействия на должника, не допускается использование коллектором силы, угрозы применения силы, уничтожения или повреждения имущества, а также методов, применение которых опасно для жизни и здоровья людей, в целях получения информации или оказания воздействия и так далее.

Правовое регулирование коллекторской деятельности должно быть направлено не на создание параллельных квазигосударственных структур, подменяющих собой органы государственной власти и являющихся потенциальным фактором для развития коррупции и злоупотреблений, а на защиту прав и законных интересов взыскателя и должника, поощрение добровольного исполнения и экономию репрессии.

Важной мерой по созданию условий для вовлечения в процесс исполнения частных субъектов должно стать расширение возможностей существующих профессиональных сообществ, прежде всего, частных детективов, адвокатов, нотариусов по сбору информации о должнике и его имущественном положении для использования ее в процессе исполнения судебных актов.

Перспективным является создание правовых и экономических предпосылок для формирования в Российской Федерации полноценного рынка финансовых услуг по приобретению и реструктуризации просроченной задолженности, подлежащей взысканию в исполнительном производстве. Концентрация мелких долгов в руках «профессионального» взыскателя значительно разгрузит ФССП России, повысит эффективность работы судебных приставов. В ряде стран Европы (например, Финляндия) значительное количество взыскателей в исполнительном производстве составляют именно коллекторские организации (оказывающие первый вид коллекторских услуг, указанный выше).

В рамках исполнительного производства должна повышаться роль нотариата, который обладает значительным потенциалом для участия в соответствующей работе. Так, необходимо рассмотреть вопрос об участии нотариуса в качестве субъекта, осуществляющего сопровождение исполнения судебных актов на стадии от выдачи исполнительного документа до предъявления его к взысканию в ФССП России (в т.ч. санкционирование действий взыскателя, которые могут затрагивать права и законные интересы

должника и иных лиц), об участии нотариуса в процедуре реализации имущества, на которое обращено взыскание.

5. Повышение качества обеспечения установленного порядка деятельности судов

На современном этапе необходимо устранение дублирующих функций ряда ведомств в вопросах обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Сегодня остаются неурегулированными вопросы одновременного выполнения различными ведомствами функций, связанных с пропускным режимом в суды, охраной зданий и помещений судов, обеспечением процессуальной деятельности судов (конвоирование, приводы по рассматриваемым судами делам об административных правонарушениях, исполнение судебных решений по принудительному административному выдворению за пределы Российской Федерации), что, в конечном счете, негативно отражается на деятельности органов, осуществляющих правосудие.

Особенно данный вопрос представляется актуальным в связи с принятием Федерального закона «О полиции», которым предусматривается освобождение органов внутренних дел от ряда функций, в том числе вышеуказанных.

В этой связи представляется целесообразным концентрация функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов в рамках одного государственного органа исполнительной власти – ФССП России.

Учитывая высокие темпы развития судебной системы, представляется целесообразным создание в Российской Федерации «цитаделей правосудия» – особо защищенных мест, в которых будут рассматриваться наиболее сложные уголовные дела и где будет максимально обеспечена безопасность участников судопроизводства.

«Цитадель правосудия» должна обеспечить безопасность не только судей и участников судебного процесса, но и самого здания правосудия. Создание таких «цитаделей» повысит качество и уровень обеспечения безопасности отправления правосудия, в первую очередь, при проведении социально значимых судебных процессов, а также может стать продолжением действующей в настоящее время системы защиты свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Планировка зданий судов с учетом необходимости обеспечения ФССП России безопасности и установленного порядка деятельности судов, а также оснащение судов современными средствами технической охраны и сигнализации позволит не только повысить уровень безопасности зданий судов в целом, но и обеспечивать ее не прибегая к постоянному увеличению

штатной численности судебных приставов, осуществляющих указанные функции.

Надлежащая реализация функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, по участию в противодействии терроризму, угроза которого возможна, в том числе, и при осуществлении правосудия, требует в первую очередь, соответствия должностных лиц ФССП России надлежащему уровню физической и специальной подготовки.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона «О судебных приставах» старший судебный пристав и его заместители, судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей после прохождения специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств. Вместе с тем, к должностным лицам, замещающим должности, связанные с применением оружия и специальных средств, должны предъявляться особые требования с точки зрения физического и психологического здоровья.

Проверка соблюдения требований к состоянию здоровья возможна в рамках процедуры военно-врачебной экспертизы, необходимость проведения которой установлена пунктом 1 статьи 11 Федерального закона «О судебных приставах».

Вместе с тем на сегодняшний день необходимо нормативно урегулировать порядок прохождения судебными приставами военно-врачебной экспертизы.

В настоящее время должна быть создана соответствующая материально-техническая база для организации осуществления специальной подготовки судебных приставов и их периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, в том числе, с учетом необходимости реализации ФССП России постановления Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 695 «Об утверждении перечня военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта».

4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Работы по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность ФССП России велись в рамках реализации федеральной целевой программы Развитие судебной системы России»

на 2007 – 2012 годы, и в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2011 и на плановый период 2012 и 2013 годов» предусмотрено выделение дополнительных объемов бюджетных ассигнований на развитие АИС ФССП России.

С учетом этого в Подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования в размере в 2012-2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, - 383 929 463,00 тыс. рублей, в том числе:

2012 г.	40 917 048,7	тыс. руб.
2013 г.	41 909 587,5	тыс. руб.
2014 г.	43 013 832,4	тыс. руб.
2015 г.	н/д	
2016 г.	н/д	
2017 г.	н/д	
2018 г.	н/д	
2019 г.	н/д	
2020 г.	н/д	

5. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Доля оконченных и прекращенных исполнительных производств (по отношению к общему количеству находящихся на исполнении) напрямую зависит от роста служебной нагрузки судебных приставов-исполнителей.

Невыполнение в определенные сроки мероприятий подпрограммы, срыв запланированного финансирования реализации мероприятий подпрограммы приведет к невозможности снижения нагрузки судебных приставов-исполнителей и, соответственно, к невозможности увеличения доли оконченных и прекращенных исполнительных производств (таблица № 11).

Кроме того, рост нагрузки судебных приставов-исполнителей, может быть вызван другими причинами, не зависящими от организационной и координационной деятельности ФССП России. Так, например, увеличение служебной нагрузки судебных приставов-исполнителей в 2009 году произошло в основном за счет постановлений в большей части постановлений органов Госавтоинспекции – на 20,4%), судебных актов и актов налоговых органов о взыскании налоговых платежей (на 42,1%), о взыскании госпошлины (на 34,8%).

В том числе с учетом сложившейся экономической ситуации, более чем на 50% увеличилось количество исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате и о взыскании задолженности по кредитным обязательствам.

На рост количества постановлений органов Госавтоинспекции, в основном, повлияло внедрение фиксации совершенных административных правонарушений камерами видеозаписи.

После модернизации системы принудительной реализации имущества должников ей в какой-то мере будут присущи риски, характерные для действующей модели реализации имущества должников. В частности, характерным для действующей модели реализации имущества должников является риск сокрытия организатором продажи имущества информации о реализации имущества от потенциальных покупателей, с целью недопущения из участия в приобретении имущества. Наличие указанного риска в действующей модели реализации имущества должников обусловлено, в первую очередь произвольным определением организатором продажи источников опубликования сведений о реализации имущества.

В целях минимизации указанных рисков проектами нормативных правовых актов по вопросам модернизации системы принудительной реализации имущества в рамках исполнительного производства подлежит обязательному размещению на официальном сайте в сети Интернет, а также в иных информационных источниках. При этом официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о продаже имущества в рамках исполнительного производства определяется Правительством Российской Федерации.

Учитывая, что в результате реализации подпрограммы в части совершенствования розыска должников, их имущества и розыска ребенка судебным приставам-исполнителям будет обеспечен доступ к информационным базам данных иных органов исполнительной власти, существуют риски коррупциогенного фактора и неправомерного доступа к персональным данным должников.

Меры по управлению указанными рисками будут осуществляться в соответствии с положениями федеральных законов «О судебных приставах», «Об исполнительном производстве» и «О персональных данных».

Возложение на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов дополнительных полномочий повлечет за собой ещё большее увеличение их служебной нагрузки, что негативно скажется на качестве выполняемых ими других служебных задач.

К невозможности осуществления вновь возложенных на ФССП России функций на необходимом уровне может также привести ненадлежащее техническое оснащение судов.

Кроме того, в случае отсутствия поддержки со стороны законодательных органов надлежащая реализация государственной программы Российской Федерации «Юстиция» не представляется возможной.

Подпрограмма 5. Регулирование, контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

Ответственный исполнитель подпрограммы	– Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	– отсутствуют

Цели подпрограммы

- совершенствование государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти, в том числе:
 - совершенствование деятельности Минюста России и его территориальных органов при осуществлении контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;
 - обеспечение реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> – совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния как наиболее востребованных (массовых) и приоритетных; – корректировка нормативно-правовой базы с учетом анализа накопленного опыта проведения реформы; – упрощение процедур межведомственного взаимодействия общества и государства с использованием информационных и телекоммуникационных технологий; – организация предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния до 70%; – перевод записей актов гражданского состояния, а также метрических книг, хранящихся на бумажных носителях, в электронный вид
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – 2012-2020 годы, подпрограмма реализуется в три этапа: I этап – с 2011 по 2012 год; II этап – с 2013 по 2017 год III этап – с 2018 по 2020 год
Объемы финансирования подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – расходы, связанные с реализацией мероприятий Подпрограммы в 2012-2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета: 61 735 526,80 тыс. рублей, в том числе: 2012 г. 6 493 545,20 тыс. руб. 2013 г. 6 743 328,60 тыс. руб. 2014 г. 6 928 379,00 тыс. руб.

2015 г.	6 928 379,00	тыс. руб.
2016 г.	6 928 379,00	тыс. руб.
2017 г.	6 928 379,00	тыс. руб.
2018 г.	6 928 379,00	тыс. руб.
2019 г.	6 928 379,00	тыс. руб.
2020 г.	6 928 379,00	тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

- возможность использования предоставляемых в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния услуг любым гражданином вне зависимости от его возраста, состояния здоровья, региона проживания и любых других характеристик;
- повышение эффективности, качества и оперативности предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, а также снижение стоимости обеспечения государственного управления.

1. Характеристика текущего состояния сферы государственной регистрации актов гражданского состояния в Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы

Государственная регистрация актов гражданского состояния является важной социально-ориентированной функцией государства по оказанию государственных услуг гражданам и юридическим лицам, которая влияет на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризует правовое состояние граждан.

В сфере государственной регистрации предоставляются следующие виды государственных услуг:

- государственная регистрация рождения;
- государственная регистрация заключения брака;
- государственная регистрация расторжения брака;
- государственная регистрация усыновления (удочерения);
- государственная регистрация установления отцовства;
- государственная регистрация перемены имени;
- государственная регистрация смерти.

Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния необходимы для обеспечения разнообразных потребностей граждан и субъектов государственного управления.

В настоящее время в Российской Федерации государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2011 г. государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляют 9 286 органов, из них органов ЗАГС – 2 652, органов местного самоуправления сельских поселений – 6 634.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» вопросы образования и деятельности органов ЗАГС относятся к исключительной компетенции субъектов Российской Федерации.

Начиная с 2006 года, на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния возложены полномочия по:

- выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;
- координации деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществлению ее методического обеспечения;
- осуществлению контроля за осуществлением полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;
- осуществлению надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проведению проверок деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребованию документов и внесению предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;
- осуществлению контроля за расходованием субвенций.

Отсутствие со стороны федеральных органов исполнительной власти контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния негативно сказалось на практике применения органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, законодательства о государственной регистрации актов гражданского состояния.

Участие органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территориях субъектов Российской Федерации, в предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде предполагает наличие в данных органах соответствующего программного продукта, качественной компьютерной техники, каналов телекоммуникационных связей для возможности оперативной передачи информации, принятия необходимых организационных и технических мер для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним.

В настоящее время предоставление органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, документов о государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационных сетей не представляется возможным в связи с недостаточным уровнем технической оснащенности указанных органов, отсутствием на региональном и федеральном уровнях информационного ресурса в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, единого программного обеспечения (органами ЗАГС Российской Федерации в настоящее время используется более 30 видов различных программных продуктов).

С 2005 года финансирование органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, производится за счет выделяемых из федерального бюджета субвенций, которые носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. При этом размер субвенции на обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой субъекту Российской Федерации, определяется исходя из количества актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершенных органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния в субъекте Российской Федерации за отчетный период.

Переход на предоставление государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, потребует как изменения соответствующих нормативных правовых актов, так и дополнительного выделения значительных средств из федерального бюджета.

Необходим комплексный подход к решению задач, связанных с участием органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территориях субъектов Российской Федерации, в предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде.

**2. Приоритеты и цели государственной политики
в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния
в Российской Федерации, основные цели и задачи подпрограммы,
прогноз развития соответствующей сферы
социально-экономического развития.**

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная

распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, определила приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации: повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической и культурной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления. Для достижения поставленных целей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечень проектов по реализации указанных направлений, в том числе проекты в области построения электронного правительства и повышения эффективности государственного управления.

Таким образом, цели государственной политики определяют необходимость решения задач в различных отраслях экономики, науке и технике, социальной сфере и государственном управлении. Социальная политика и экономическая политика должны дополнять и усиливать друг друга. При этом социальная политика будет гибко реагировать на изменения в обществе, а социальные институты - развиваться в соответствии с потребностями различных групп населения.

Рост расходных обязательств государства должен строго соответствовать росту экономики. Главным условием поддержания сбалансированности бюджета является повышение эффективности бюджетных расходов и оптимизация сети бюджетных учреждений.

Концепцией межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 августа 2009 г. № 1123-р, предусмотрена разработка стандартов и нормативов минимальных финансовых затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг.

При помощи использования современных информационно-коммуникационных технологий будет обеспечен доступ организаций и граждан к информации о деятельности органов государственной власти, а также предоставлена возможность полного или частичного получения наиболее востребованных государственных услуг в электронном виде с использованием сети Интернет.

Для реализации стоящих перед Российской Федерацией целей необходимы качественно иные требования к государственному управлению.

Одновременно с предоставлением большей свободы в выборе путей достижения целей, стоящих перед органами исполнительной власти

и органами местного самоуправления, будут усовершенствованы критерии оценки их деятельности, в том числе на основе анализа количественных индикаторов достижения целей и решения задач.

Завершение работы по упразднению функций, избыточных с точки зрения стратегических целей государства, будет сочетаться с оптимизацией исполнения необходимых функций на основе их четкой стандартизации и регламентации, направленных на рационализацию управленческих процессов. Необходимо завершить работу по утверждению и повсеместному внедрению административных регламентов для большей части массовых государственных и муниципальных услуг, включая административные регламенты "сложных" услуг, носящих межведомственный и межуровневый характер.

Предстоит осуществить реформирование системы государственного и муниципального надзора.

Повышение эффективности государственного управления будет в значительной степени достигаться за счет большей открытости государственного аппарата и тесного взаимодействия с организациями бизнеса и другими структурами гражданского общества. Решение обозначенных задач возможно лишь при скоординированных усилиях государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

В соответствии с целями и задачами, предусмотренными Стратегией, целью подпрограммы является совершенствование государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Достижение цели подпрограммы обеспечивается путем выполнения мероприятий. Состав мероприятий может корректироваться по мере решения задач Программы.

Совершенствование государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечение прав и свобод человека и гражданина предусматривает:

- разработку, принятие и внедрение Административного регламента исполнения государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации;
- разработку, принятие и использование для расчета размера субвенций на обеспечение государственной регистрации актов гражданского

состояния, выделяемой субъекту Российской Федерации, среднего норматива финансовых затрат.

Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния предусматривает:

- перевод государственных и муниципальных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронный вид и совершенствование межведомственного взаимодействия.

Анализ мирового опыта и текущей ситуации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния Российской Федерации показывает целесообразность применения компьютерных технологий в области регистрации актов гражданского состояния и востребованность создания единого информационного ресурса в данной сфере.

3. Прогноз конечных результатов реализации подпрограммы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, оценка эффективности подпрограммы

Конечные результаты подпрограммы определены в соответствии со Стратегией и отражают цель подпрограммы.

Эффективность подпрограммы оценивается по степени достижения запланированных результатов.

Результаты выполнения мероприятий подпрограммы отвечают в соответствии со Стратегией следующим задачам:

- обеспечение высокого уровня доступности и предоставления качественных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния для населения;
- повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг.

Таким образом, итоговым результатом подпрограммы станет наличие широкого спектра возможностей использования предоставляемых в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния услуг

в производственных, научных, образовательных и социальных целях. Эти возможности будут доступны для любого гражданина вне зависимости от его возраста, состояния здоровья, региона проживания и любых других характеристик.

Значимым результатом подпрограммы станет повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг, а также снижение стоимости обеспечения государственного управления. Например, повышение доступности государственных услуг будет выражено в снижении издержек на получение услуги для всех граждан независимо от их места проживания, состояния здоровья и занятости.

Реализация мероприятий по созданию единого информационного ресурса в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния позволит создать оптимальные условия максимально полного удовлетворения потребностей государственных структур, организаций, учреждений и граждан, а также сократить финансовые и временные издержки, связанные с получением актуальной и доступной информации.

4. Сроки реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2011 - 2020 годах.

I этап (2011-2012 годы) – совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, а также принятие ряда нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере осуществления контроля государственной регистрации актов гражданского состояния;

На первом этапе осуществляется:

- формирование организационной структуры управления проектом по созданию единого федерального информационного ресурса ЗАГС;
- проведение обследования существующих региональных автоматизированных информационных систем ЗАГС регионального и муниципального уровней;
- разработка единых стандартов и требований к автоматизированным информационным системам и информационным ресурсам органов ЗАГС, а также к электронному внутриведомственному и межведомственному документообороту на региональном уровне;

- подготовка информационных систем и ресурсов органов ЗАГС к включению в единый федеральный информационный ресурс записей актов гражданского состояния;
- проведение сертификации действующих автоматизированных информационных систем и информационных ресурсов ЗАГС регионального и муниципального уровня на предмет соответствия единым стандартам и требованиям;
- создание региональных информационных ресурсов в случае их отсутствия в субъекте Российской Федерации;
- проектирование единого федерального информационного ресурса записей актов гражданского состояния: разработка технического задания и технорабочего проекта на создание ФИР ЗАГС;
- разработка программного и информационного обеспечения ФИР ЗАГС;
- доработка действующих автоматизированных информационных систем и информационных ресурсов ЗАГС регионального и муниципального уровней с целью соответствия стандартам и требованиям;
- разработка задания на создание нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок создания и последующего использования органами власти единого федерального информационного ресурса записей актов гражданского состояния;
- предоставления электронных услуг населению посредством портала государственных услуг с использованием РИР ЗАГС, а также муниципальных автоматизированных информационных систем ЗАГС.

II этап (с 2013 по 2017 год)

- создание федерального информационного центра сопровождения и эксплуатации ФИР ЗАГС;
- обучение, тестирование, проверка знаний персонала, занятого в процедурах создания и обслуживания единого федерального информационного ресурса записей актов гражданского состояния;
- формирование базовой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ФИР ЗАГС;
- разработка необходимого нормативно-правового и нормативно-методического обеспечения в соответствии с требованиями технических заданий;
- апробирование опытных образцов компонентов ФИР ЗАГС в опорных зонах, их подготовка к тиражированию;
- наполнение БД РИР ЗАГС (ретроконверсия данных);
- наполнение БД ФИР данными из РИР ЗАГС;

- наполнение федерального хранилища аналитических данных;
- оснащение необходимым аппаратным и программным обеспечением органов, обеспечивающих сбор первичных данных, обучение сотрудников органов государственной власти, обеспечивающих регистрацию актов гражданского состояния;
- доработка программного и информационного обеспечения ФИР ЗАГС по результатам опытной эксплуатации, проведение опытной эксплуатации ФИР ЗАГС с включением в него информационных ресурсов всех субъектов Российской Федерации;
- предоставления электронных услуг населению посредством портала государственных услуг с использованием ФИР ЗАГС в опорных зонах с постепенным включением всех субъектов Российской Федерации.

III этап (с 2018 по 2020 год):

- завершение наполнения БД ФИР данными из РИР субъектов Российской Федерации;
- наполнение федерального хранилища аналитических данных;
- внедрение единой автоматической системы органов ЗАГС на региональном и муниципальном уровнях: тиражирование и монтаж компонентов ФИР ЗАГС в регионах, их ввод в промышленную эксплуатацию;
- формирование единой инфраструктуры поддержки системы;
- обучение пользователей и обслуживающего персонала системы;
- предоставление электронных услуг населению посредством портала государственных услуг с использованием единого федерального информационного ресурса записей актов гражданского состояния.

Итоговая стоимость создания ФИР ЗАГС составляет 13 323 млн. рублей.

Подпрограмма 6. Обеспечение реализации Государственной программы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	Федеральная служба исполнения наказаний Федеральная служба судебных приставов
Программно-целевые инструменты подпрограммы Цели подпрограммы	Реализация ведомственных целевых программ не предусматривается Обеспечение управления реализацией Государственной программы
Задачи подпрограммы	1. Обеспечение деятельности Министерства юстиции как ответственного исполнителя Государственной программы, выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы. 2. Формирование и совершенствование механизмов взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями по реализации мероприятий Государственной программы.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	и точность планирования деятельности учреждений (отклонение фактического выполнения государственного задания от планируемого)
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Срок реализации подпрограммы: 2012-2020 гг. Этапы реализации не выделяются.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы из средств федерального бюджета составляет 25 171 182,40 тыс. руб.
	Объем ресурсного обеспечения реализации государственной программы из средств федерального бюджета по годам составит:
	2012 г. 2 795 818,00 тыс. руб.
	2013 г. 2 737 101,70 тыс. руб.
	2014 г. 2 805 466,10 тыс. руб.
	2015 г. 2 805 466,10 тыс. руб.
	2016 г. 2 805 466,10 тыс. руб.
	2017 г. 2 805 466,10 тыс. руб.
	2018 г. 2 805 466,10 тыс. руб.
	2019 г. 2 805 466,10 тыс. руб.
	2020 г. 2 805 466,10 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Обеспечение выполнение целей, задач и показателей Государственной программы в целом, в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и прогноз ее развития

Сферой осуществления подпрограммы является управленческая и организационная деятельность.

Управление реализацией Государственной программы и разграничение функций управления между центральным аппаратом Министерства юстиции Российской Федерации, его территориальными органами, подведомственными службами и учреждениями определяется Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»

Практическое управление реализацией Государственной программы основывается на использовании программно-целевых методов, повышении эффективности использования финансовых средств, выделяемых Министерству юстиции, развитию и оптимальном использовании профессиональных навыков сотрудников.

Основными направлениями, в которых могут возникнуть проблемы при реализации Государственной программы, являются обеспечение выполнения финансирования основных мероприятий Государственной программы, оптимальность распределения и доведения федеральных бюджетных средств до их получателей, достижение прогнозных показателей, соответствие количества и качества предоставления государственных услуг финансовым затратам на их оказание. Соответственно, необходимо дальнейшее совершенствование организации и управления Государственной программой на всех уровнях ее реализации.

Прогноз реализации подпрограммы предполагает дальнейшее совершенствование взаимодействия центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации с его территориальными органами, подведомственными службами и учреждениями, что позволит обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на финансовое обеспечение Государственной программы и достижение установленных показателей.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы совпадают с аналогичными приоритетами Государственной программы.

Исходя из задач Государственной программы и прочих подпрограмм основными приоритетами реализации подпрограммы являются:

выполнение функций Министерства юстиции Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции;

повышение доступности и качества предоставляемых государственных услуг.

III. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Целью реализации подпрограммы является обеспечение управления реализацией Государственной программы.

Для реализации этой цели предстоит решение следующих задач:

обеспечение деятельности Министерства юстиции как ответственного исполнителя Государственной программы, выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы;

формирование и совершенствование механизмов взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями по реализации мероприятий Государственной программы.

Основным ожидаемым конечным результатом является полное и своевременное исполнение всех мероприятий, предусмотренных Государственной программой, подпрограммами и федеральной целевой программой; достижение запланированных значений целевых показателей Государственной программы и, таким образом, достижение целей Государственной программы, подпрограмм и федеральной целевой программы.

IV. Сроки реализации подпрограммы

Сроки реализации Подпрограммы – 2012-2020 гг. Этапы реализации не выделяются.

V. Характеристики основных мероприятий подпрограммы

Основное мероприятие 1 «Совершенствование управления реализацией Государственной программы»

Целью основного мероприятия является повышение эффективности управления реализацией Государственной программы.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечение деятельности и выполнение функций Министерства юстиции Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом подведомственных учреждений; других функций, определяемых Президентом Российской Федерации;

регламентация взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями по реализации мероприятий Государственной программы и создание методических рекомендаций по совершенствованию управления реализацией Государственной программы.

Механизм реализации мероприятия предусматривает:

осуществление деятельности Министерства юстиции Российской Федерации как ответственного исполнителя Государственной программы по взаимодействию с соисполнителями программы;

финансирование расходов на содержание Министерства юстиции Российской Федерации за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете;

софинансирование мероприятий Государственной программы за счет привлечения внебюджетных средств.

Основное мероприятие 2 «Обеспечение выполнения государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы»

Целями данного мероприятия являются:

повышение доступности и качества выполнения государственных услуг (работ) в сфере, отнесенной к компетенции Министерства юстиции Российской Федерации;

привлечение высокопрофессиональных кадров в центральный аппарат и территориальные управления, снижение текучести кадров;

создание условий для оптимизации финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений;

развитие материально-технической базы подведомственных учреждений, в том числе, за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

Основными механизмами реализации данного направления являются:

перевод подведомственных федеральных государственных учреждений со сметного финансирования на субсидирование оказания государственных услуг;

совершенствование деятельности центрального аппарата по управлению и обеспечению финансово-хозяйственной деятельности территориальных управлений и подведомственных учреждений.

Х. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы программы в 2012-2020 годы составит за счет средств федерального бюджета 25 171 182,40 тыс. руб., в том числе по годам:

2012 г.	2 795 818,00	тыс. руб.
2013 г.	2 737 101,70	тыс. руб.
2014 г.	2 805 466,10	тыс. руб.
2015 г.	2 805 466,10	тыс. руб.
2016 г.	2 805 466,10	тыс. руб.
2017 г.	2 805 466,10	тыс. руб.
2018 г.	2 805 466,10	тыс. руб.
2019 г.	2 805 466,10	тыс. руб.

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в разрезе ведомственных целевых программ и основных мероприятий приведены в таблицах 3, 6, 7 приложения к Государственной программе.

ХІ. Анализ рисков реализации подпрограммы и меры по управлению этими рисками

Основной риск реализации подпрограммы связан с недостаточным финансированием мероприятий Государственной программы. Управление рисками будет осуществляться на основе регулярного мониторинга реализации Государственной программы.

Программно-целевые инструменты Программы

1. Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)»

Наименование Программы	- федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительно системы (2007–2016 годы)»
Дата принятия решения о разработке Программы	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 г. № 839-р
Государственный заказчик Программы	- Федеральная служба исполнения наказаний
Основной разработчик Программы	- Федеральная служба исполнения наказаний
Цель Программы	- приведение условий содержания подследственных в следственных изоляторах и осужденных в исправительных учреждениях в соответствие с законодательством Российской Федерации для перехода к международным стандартам содержания подследственных в следственных изоляторах
Задачи Программы	- реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации; - реконструкция и строительство исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации; - строительство 26 следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам

Важнейшие целевые показатели	<ul style="list-style-type: none"> - количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов); - количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений); - количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам (в процентах от общего количества следственных изоляторов)
Сроки и этапы реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - 2007 - 2016 годы, реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования Программы	<ul style="list-style-type: none"> - объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет 76487,6497 млн. рублей с учетом прогноза цен на соответствующие годы, в том числе на капитальные вложения - - 76487,6497 млн. рублей (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 12.11.2007 № 773, от 25.12.2009 № 1090, от 01.03.2011 № 133)
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	<ul style="list-style-type: none"> - к 2017 году условия содержания подследственных и осужденных во всех следственных изоляторах и исправительных учреждениях будут приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации. Это позволит уменьшить количество жалоб на условия содержания, улучшить санитарно-эпидемиологическую обстановку в учреждениях уголовно-исполнительной

системы.

Ввод в эксплуатацию 26 следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных будут соответствовать международным стандартам, положит начало практической реализации в Российской Федерации Европейских пенитенциарных правил

ПРИЛОЖЕНИЕ
К проекту государственной программы
Российской Федерации «Юстиция»

Таблица 1

**Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Юстиция»,
подпрограмм государственной программы Российской Федерации «Юстиция»,
федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)»**

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей	Значения показателей ²									
			отчетный год 2010	текущий год 2011	очередной год 2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»													
1	Отношение общего количества адвокатов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации	%	0,04	0,05	0,06	0,07	0,08	0,09	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
2	Отношение общего числа нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации	%	0,005	0,006	0,006	0,007	0,007	0,007	0,008	0,008	0,009	0,01	0,01

² «+» после показателя обозначает «не менее»; «-» после показателя обозначает «не более»;

3	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)	Млн. руб.	2590,233	2242,177	2321,537	2356,353	2391,689	2427,563	2463,973	2484,650	2521,906	2559,732	2598,127
4	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении)	Ед.	138512	139506	142697	149832	172306	189536	208490	229340	240807	248031	255472
5	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности)	%	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6
6	Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России к общему количеству принятых решений)	%	1,61	1	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Доля нормативных правовых актов Минюста России по линии уголовно-исполнительной системы, направленных на улучшение условий содержания осужденных и лиц, содержащихся по стражей, гуманизацию исполнения наказаний, приближение их к международным стандартам, а также на исправление осужденных от общего числа подготовленных	%	17	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43

8	Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов)	%	56,1	56,7	58,4	69,7	84,6	96,5	100	100	100	100	100
9	Количество исправительных учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений)	%	47,4	51,3	56,2	62,3	74,3	83,8	100	100	100	100	100
10	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении от общего количества находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств)	%	47,1	50	51	52	52	52	52	52	52	52	52
11	Эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и судов общей юрисдикции к общему количеству зданий, помещений указанных судов)	%	97,1	60	75	90	90	90	90	90	90	90	90

Подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»

12	Отношение общего количества адвокатских образований, зарегистрированных на территории Российской Федерации к населению Российской Федерации (единиц на 10,0 тыс. человек)	%	0,01	0,02	0,03	0,04	0,05	0,06	0,07	0,08	0,09	0,1	0,1
13	Объем услуг «pro bono», оказанных адвокатами и адвокатскими образованиями (в стоимостном выражении)	Млн. руб.	2891,8	3040,0	3200,0	3400,0	3600,0	3800,0	4000,0	4000,0	4000,0	4000,0	4000,0
14	Объем услуг «pro bono», оказанных адвокатами и адвокатскими образованиями (в натуральном выражении)	Ед.	36303	37000	37500	38000	38500	39000	39500	40000	40500	41000	41000
15	Удельный вес услуг, оказанных гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в общем объеме услуг, оказанных адвокатами	%	20	25	30	33	35	35	35	35	35	35	35
16	Доля граждан, удовлетворенных качеством услуг профессиональной юридической помощи (письменное, устное консультирование, составление жалоб, ходатайств иных документов юридического характера, бесплатного представления интересов гражданина в судах, иных органах и организациях) от общего числа	%	60	65	70	75	80	85	90	90	90	90	90

	анкетированных граждан												
17	Объем услуг «pro bono», оказанных нотариусами (в стоимостном выражении)	Млн. руб.	26000,0	27000,0	28000,0	29000,0	30000,0	31000,0	31000,0	31000,0	32000,0	32000,0	32000,0
18	Объем услуг «pro bono», оказанных нотариусами (в натуральном выражении)	Млн. ед.	80,0	82,0	85,0	90,0	92,0	95,0	95,0	95,0	100,0	100,0	100,0
19	Увеличение количества нотариусов в Российской Федерации	чел.	7576	7602	7644	7689	7731	7772	7816	7869	7913	7959	8000
20	Количество нотариальных действий, совершаемых в электронном виде	млн. ед.	0	0	4,0	4,3	4,6	4,8	4,8	4,8	5,0	5,0	5,0
21	Доля нотариальных действий, осуществленных (осуществляемых) в электронной форме в общем объеме нотариальных действий	%	0	0	5	5	5	5	5	5	5	5	5
22	Снижение количества жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов	Ед.	5075	4867	4658	4448	4247	4039	3839	3645	3436	3229	3000
23	Снижение количества нотариальных округов, в которых отсутствует нотариус	Ед.	81	78	75	69	66	62	59	57	54	51	50
24	Предоставление государственной услуги в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений)	%	0	0	10	40	70	100	100	100	100	100	100

25	Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным	%	70	71	72	75	77	80	85	90	90	90	90
Подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертной деятельности»													
26	Доля судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, в общем количестве судебных экспертиз и экспертных исследований	%	11,6	11	10	9	7	6	5	4	4	4	4
27	Количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам (единиц)	Ед.	3	3	5	10	25	40	60	90	95	105	120
Подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»													
28	Уровень побегов из-под охраны, на 1000 осужденных и заключенных	ед.	0,013	0,010	0,0095	0,009	0,0085	0,008	0,0075	0,007	0,0065	0,006	0,0055
29	уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду), в процентах	%	93,3	93,3	93,32	93,34	93,36	93,38	93,4	93,42	93,44	93,46	93,5
30	уровень привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду),	%	97,23	97,2	97,21	97,22	97,23	97,24	97,25	97,26	97,27	97,28	97,3

	в процентах												
Подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»													
31	степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов (отношение суммы вырученных от реализации имущества денежных средств к сумме денежных средств, взысканных в рамках исполнительного производства);	%	4,37	9	10	11	11	11	11	11	11	11	11
32	результативность исполнения постановлений судов о приводах (отношение количества лиц, доставленных в суды, к количеству лиц, подлежащих приводу);	%	80	70	75	80	80	80	80	80	80	80	80
33	обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (отношение количества уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к общему количеству уголовных дел, направленных в суд, дознавателями ФССП России);	%	0,4	0,3	0,2	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15
34	законность действий должностных лиц ФССП России (отношение количества удовлетворенных судами заявлений об оспаривании действия (бездействия)	%	8	8	7,5	7	7	7	7	7	7	7	7

	должностных лиц ФССП России к количеству заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России принятых судами к рассмотрению)												
Подпрограмма 5 «Регулирование, контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»													
35	Удовлетворенность населения в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (процентов от числа опрошенных)	%	10	15	20	30	70	70	70	70	70	70	70
36	Перевод записей актов гражданского состояния, а также метрических книг, хранящихся на бумажных носителях, в электронный вид	Млн. ед.	0	0	0	25	25	25	25	25	25	25	25
Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы»													
37	Точность планирования деятельности учреждений (отклонение фактического выполнения государственного задания от планируемого)	%	н/д ³	н/д ⁴	20	20	18	15	12	9	7	6	5
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)»													
38	Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями,	%	56,1	56,7	58,4	69,7	84,6	96,5	100	100	100	100	100

³ Государственные задания не устанавливаются

⁴ Государственные задания не устанавливаются

	установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов)												
39	Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов)	%	0,5	0,9	1,4	1,8	2,7	6,2	11,4	13,4	15,9	18,1	20,3
40	Количество исправительных учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений)	%	47,4	51,3	56,2	62,3	74,3	83,8	100	100	100	100	100
41	Количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют международным стандартам (в процентах от общего количества исправительных учреждений)	%	0	0	0,1	0,5	1,9	2,8	3,9	7,5	11,8	16,5	21,6

Таблица 2

Перечень основных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Юстиция"

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1. «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»							
1	Основное мероприятие 1.1. Разработка концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи	Минюст России	2012	2013	Проекты федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность	Оказание некачественной юридической помощи	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 11-15, таблица 1
2	Основное мероприятие 1.2. Подготовка федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность	Минюст России	2012	2014	Принятие федеральных законов	Неоптимальное регулирование адвокатской деятельности; увеличение объемов импорта профессиональных юридических услуг	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 11-15, таблица 1

3	<p>Основное мероприятие 1.3. Принятие нового федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации», а также внесение изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации:</p> <p>Гражданский кодекс Российской Федерации;</p> <p>Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;</p> <p>Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;</p> <p>Налоговый кодекс Российской Федерации;</p> <p>Бюджетный кодекс Российской Федерации;</p> <p>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>федеральные законы: от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной</p>	Минюст России	2012	2013	Принятие указанных федеральных законов	Неоптимальное регулирование нотариальной деятельности	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 16-22, таблица 1
---	---	---------------	------	------	--	---	--

<p>регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;</p>						
---	--	--	--	--	--	--

	законы Российской Федерации от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации						
4	Основное мероприятие 1.4. Принятие ряда нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата.	Минюст России	2013	2014	Нормативные правовые акты Министерства Юстиции Российской Федерации	Невозможность эффективной реализации законодательных актов, принятых и измененных в рамках основного мероприятия 1.3.	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 16-22, таблица 1
5	Основное мероприятие 1.5. Увеличение штатной численности Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов, в связи с расширением перечня полномочий в сфере нотариата.	Минюст России	2013	2014		Недостаточная эффективность исполнения контрольных и надзорных функций в сфере нотариата	Реализация мероприятий влияет на показатели 16-22, таблица 1
6	Основное мероприятие 1.6. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы.	Минюст России	2012	2013	Принятие указанных нормативных правовых актов	Отсутствие законодательной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 11-24, таблица 1
7	Основное мероприятие 1.7. Завершение перевода государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронную форму	Минюст России	2012	2013	Надлежащее оказание государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций	Оказание государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций ненадлежащего качества	Реализация мероприятий влияет на показатель 23, таблица 1

8	Основное мероприятие 1.8. Завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям подпрограммы, проведение мониторинга реализации Программы и экспертизы полученных результатов	Минюст России	2014	2020		Недостаточно эффективная организация деятельности подразделения Минюста в соответствующей сфере	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 23-24, таблица 1
Подпрограмма 2. Развитие судебно-экспертной деятельности							
24	Основное мероприятие 2.1.1. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы	Минюст России	2012	2013	Принятие указанных нормативных актов	Отсутствие нормативной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 25, таблица 1
25	Основное мероприятие 2.1.2. Оптимизация структуры системы ГСЭУ Минюста России, реорганизация имеющихся судебно-экспертных подразделений	Минюст России	2012	2014	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 25-26, таблица 1
26	Основное мероприятие 2.1.3. Увеличение денежного содержания государственных судебных экспертов, увеличение штатной численности СЭУ	Минюст России	2012	2013	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 25, таблица 1

27	Основное мероприятие 2.2 Укрепление материально-технической базы СЭУ	Минюст России	2012	2017	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз, разработка новых методов и методик экспертных исследований	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 25, оказывает влияние на динамику изменения показателя 26, таблица 1
28	Основное мероприятие 2.3. Повышение квалификации сотрудников ГСЭУ.	Минюст России	2012	2020	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования	Снижение уровня качества проводимых исследований, увеличение сроков судопроизводства	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 25, оказывает влияние на динамику изменения показателя 26, таблица 1
29	Основное мероприятие 2.4. Укрепление международного сотрудничества ГСЭУ, прохождение аккредитации на соответствие международным стандартам	Минюст России	2012	2020	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования, укрепление международного авторитета ГСЭУ	Непризнание на международном уровне результатов экспертных исследований	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 26, таблица 1

30	Основное мероприятие 2.5 Завершение мероприятий по совершенствованию статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации государственных СЭУ	Минюст России	2014	2017	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 25, оказывает влияние на динамику изменения показателя 26, таблица 1
Подпрограмма 3. Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний							
31	Основное мероприятие 3.1. Утверждение плана мероприятий по реализации Подпрограммы;	Минюст России, ФСИН	2011	2012	Создание нормативной и организационной базы для реализации мероприятий подпрограммы	Отсутствие законодательной и организационной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5, 8, 9, 28-29, таблица 1
32	Основное мероприятие 3.2. завершение разработки нормативных правовых актов в целях реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года	Минюст России, ФСИН	2012	2013	Принятие указанных нормативных правовых актов		Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5, 8, 9, 28-29, таблица 1

33	Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения	ФСИН России	2011	2020	Изменение видов исправительных учреждений для содержания осужденных в местах лишения свободы с фактическим прекращением их коллективного содержания, постоянного пребывания осужденных в состоянии стресса, обусловленного необходимостью лавирования между требованиями администрации и основной массы осужденных	Снижение темпов судебно-правовой реформы	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 27, оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, таблица 1
----	--	-------------	------	------	--	--	---

34	Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала.	ФСИН России	2011	2020	<p>Совершенствование ведомственного контроля, создание и использование комплексной системы непрерывного мониторинга и оценки деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;</p> <p>Регулярное проведение мониторинга состава осужденных персонала в целях получения объективных данных для принятия решений о дальнейшем реформировании уголовно-исполнительной системы;</p> <p>интеграцию автоматизированных систем уголовно-исполнительной системы с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов;</p> <p>внедрение электронного делопроизводства, включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными</p>		Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 27, таблица 1
----	--	-------------	------	------	---	--	--

					рабочими местами, формирование и ведение регистра унифицированной системы электронных документов, перевод в цифровой формат 100 процентов документов информационных фондов и архивов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы к 2020 году; совершенствование инфраструктуры информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации	
--	--	--	--	--	--	--

35	Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях.	ФСИН России	2011	2020	<p>Определение нормативов штатной численности работников исправительных учреждений и следственных изоляторов на основе принятых норм законодательства Российской Федерации и международной практики, установление оптимальной нагрузки на работников уголовно-исполнительной системы, работающих в непосредственном контакте с осужденными и лицами, содержащимися под стражей;</p> <p>выработка требований к служебному поведению работников уголовно-исполнительной системы, создание правовых и организационных условий для их соблюдения;</p> <p>разработка и принятие мер (стандартов), основанных на единой системе обязанностей, запретов и ограничений, направленных на предупреждение коррупции;</p>		<p>Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5, 8, 9, 27-29, таблица 1</p>
----	--	-------------	------	------	---	--	--

					<p>проведение комплекса мероприятий по дальнейшему развитию структуры профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы; подготовка высококвалифицированных специалистов за счет перехода образовательных учреждений высшего профессионального образования Федеральной службы исполнения наказаний на бакалавриат как основной уровень профессионального образования; повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, экономики, государственного управления, усиление антикоррупционной направленности в образовательных программах дополнительного профессионального образования работников</p>	
--	--	--	--	--	---	--

					<p>уголовно-исполнительной системы;</p> <p>реализация политики сокращения штатной численности работников уголовно-исполнительной системы за счет использования в работе инновационных технологий;</p> <p>обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы,</p> <p>законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделения жилья работникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей,</p> <p>развитие сети региональных медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации, психологической перегрузки и организации семейного отдыха работников уголовно-исполнительной системы</p>	
--	--	--	--	--	--	--

					<p>широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения; повышение качества службы и условий труда работников уголовно-исполнительной системы, соответствующих характеру работы и уровню условий труда работников пенитенциарных учреждений развитых европейских государств; разработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности службы и создание рабочих мест, оснащенных современными техническими и телекоммуникационным и средствами управления процессами охраны режима и надзора за, осужденными и лицами, содержащимися под стражей;</p>	
--	--	--	--	--	---	--

					обеспечение сбалансированности процессов сохранения и обновления количественного и качественного состава кадров, повышения их профессиональной компетенции; разработка и осуществление мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции работниками уголовно-исполнительной системы;		
--	--	--	--	--	--	--	--

36	Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями	ФСИН России	2011	2020	<p>Развитие международного сотрудничества, изучение и распространение зарубежного опыта в сфере исполнения наказаний и содержания под стражей, совместную подготовку специалистов для уголовно-исполнительной системы, проведение научных исследований на основе реализации международных проектов;</p> <p>участие в работе международных научных и практических конференций, других форумов по проблемам пенитенциарной практики, внедрение в деятельность уголовно-исполнительной системы международных стандартов обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей;</p> <p>прохождение совместных стажировок, обучение персонала уголовно-исполнительной системы формам и методам работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.</p>		<p>Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5, 8, 9, 28-29, таблица 1</p>
----	---	-------------	------	------	---	--	--

37	Обеспечение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными	ФСИН России	2011	2020	Создание справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению, включая совершенствование порядка замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, обновление механизма условно-досрочного освобождения, учитывающего при его применении в отношении осужденного тяжесть совершенного преступления, отбытый срок наказания, рецидив преступления и возмещение ущерба потерпевшим; предоставление возможности в зависимости от поведения и деятельного раскаяния изменения условий отбывания наказания, а также по решению суда - изменения вида исправительных учреждений; разработка мер дисциплинарного воздействия за незначительные правонарушения (запрет на занятия спортом и на участие в культурных мероприятиях, запрет на пользование телевизором		Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 5, таблица 1
----	--	-------------	------	------	---	--	---

					и прессой, литературой развлекательного характера и т.п.) и новых мер поощрения, применяемых к осужденным, а также к подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах; усиление воспитательной работы в отношении осужденных, способных к ресоциализации, с особым акцентом на вовлечение их в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию.		
--	--	--	--	--	--	--	--

38	Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы	ФСИН России	2011	2020	<p>Обеспечение и внедрение в деятельность уголовно-исполнительных инспекций телекоммуникационных технологий, электронного документооборота и ведения электронных личных дел осужденных, создание единой базы учета осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества;</p> <p>обеспечение уголовно-исполнительных инспекций аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества;</p>		<p>Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 28, 29, таблица 1</p>
----	--	-------------	------	------	--	--	--

					<p>принятие межведомственного приказа, утверждающего Регламент взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций, органов внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной миграционной службы по предупреждению преступлений и других правонарушений среди лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества; лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;</p> <p>улучшение материально-технического обеспечения уголовно-исполнительных инспекций, а также обеспечение их собственными помещениями.</p>		
--	--	--	--	--	---	--	--

39	Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений	ФСИН России	2011	2020	<p>Инициирование обращений территориальных органов ФСИН России в органы государственной власти субъектов Российской Федерации о расширении сети центров социальной реабилитации для освобождающихся из мест лишения свободы;</p> <p>предоставление для лиц, заканчивающих отбывание длительных сроков лишения свободы, возможности прохождения специального тренинга, включающего широкую информацию об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни, а для некоторых категорий осужденных – предоставление возможности перевода в колонию-поселение с разрешением кратковременных выездов к месту предполагаемого жительства;</p> <p>создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, создание которой предусматривается Концепцией долго-</p>		<p>Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 28, 29, таблица 1</p>
----	---	-------------	------	------	---	--	--

					срочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.		
40	Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за Деятельностью уголовно-исполнительной системы.	ФСИН России	2011	2020	Обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществления общественного Контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудни-		Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5,8, 9, 28-29, таблица 1

					чества с неправительственными организациями, со средствами массовой информации, изучения общественного мнения о работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также разъяснение имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики, прав и обязанностей осужденных, их родственников и близких, публичная реакция на получившие общественный резонанс запросы и жалобы в адрес учреждений уголовно-исполнительной системы.		
--	--	--	--	--	---	--	--

41	Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей.	ФСИН России	2011	2020	<p>Дифференциация условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с целью обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих эксцессам со стороны осужденных, с целью выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также усиления ответственности злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания; создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения, условно-досрочное освобождение или замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания, совершенствование порядка участия администрации исправительных учреждений в реализации механизмов</p>		<p>Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5,8, 9, 28-29, таблица 1</p>
----	--	-------------	------	------	---	--	---

					<p>условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания с учетом поведения и личностных характеристик осужденных; совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания, влекущих изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения; повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы улучшения условий несения службы; разработка комплекса мер по формированию у работников уголовно-исполнительной системы умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противо</p>	
--	--	--	--	--	---	--

					<p>действие противоправному поведению со стороны осужденных, а также мер ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей; совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава уголовно- исполнительной системы с осужденными, преступных связей осужденных между собой и осужденных с лицами, находящимися за пределами исправительных учреждений; создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных</p>		
--	--	--	--	--	---	--	--

					инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора.		
--	--	--	--	--	--	--	--

					Оснащение всех следственных изоляторов и исправительных учреждений современными интегрированными системами безопасности; применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы комплекса индивидуальных профилактических мер по предупреждению правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых осужденными; введение мониторинга за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение, электронные браслеты, беспроводные технологии и др.);		
--	--	--	--	--	--	--	--

					повышение уровня организации специальных перевозок путем оптимизации маршрутов конвоирования и улучшения взаимодействия с государственными органами и организациями, задействованными при выполнении перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей;		
--	--	--	--	--	--	--	--

					использование спутниковых систем глобального позиционирования для мониторинга за передвижением специальных автомобилей и специальных вагонов для перевозки осужденных, оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи; перевод подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы несения службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала;		
--	--	--	--	--	--	--	--

					разработка и утверждение в 2012 году новых видов вещевого довольствия, отвечающих международным стандартам и современным потребительским свойствам, обеспечение новым вещевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в полном объеме к 2015 году;	
--	--	--	--	--	---	--

					<p>выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными нормативами, повышение нормативов жилой площади для осужденных; совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с международными стандартами; обеспечение продовольственной безопасности и независимости уголовно-исполнительной системы от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности учреждений уголовно-исполнительной системы основными видами продовольствия в общем объеме финансирования на продовольственное обеспечение;</p>		
--	--	--	--	--	--	--	--

					<p>оптимизация системы закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы.</p> <p>создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных;</p>		
--	--	--	--	--	--	--	--

					широкое использование в качестве одного из основных способов ресоциализации вовлечения в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях; разработка новых принципов привлечения к труду осужденных в условиях тюремного содержания и строгой дифференциации их содержания, создание небольших рабочих камер - мастерских и внедрение индивидуальных форм занятости;		
--	--	--	--	--	---	--	--

					<p>проработка вопроса об установлении для учреждений, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, специального налогового режима с целью направления доходов от труда осужденных на улучшение условий их содержания;</p> <p>создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы;</p> <p>создание условий для общеобразовательного обучения осужденных, а также получения ими дополнительного среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения;</p> <p>разработка и внедрение специальных методик</p>	
--	--	--	--	--	--	--

					обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и корректирующих программ работы с различными категориями осужденных.		
--	--	--	--	--	--	--	--

**Подпрограмма 4. Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц
и обеспечение установленного порядка деятельности судов**

42	<p>Основное мероприятие 4.1. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы; перевод должностей судебных приставов и иных категорий должностей в ФССП России в правоохранительную службу; формирование единой системы специализированной подготовки и переподготовки судебных приставов; формирование единой системы межведомственной координации в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц (в т.ч. обмен данными в электронном виде), завершение разграничения функций по осуществлению розыска должника, его имущества, розыска ребенка, а также исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц между ФССП России и иными органами, организациями; введение электронных торгов в качестве основного способа реализации имущества должников в исполнительном производстве, а также иных способов реализации имущества должников; создание единого учебно-методического центра на базе высшего учебного заведения по направлению принудительного исполнения.</p>	Минюст России	2012	2014	<p>Принятие указанных нормативных правовых актов; привлечение квалифицированных кадров в Федеральную службу судебных приставов и повышение уровня материального обеспечения сотрудников Службы; увеличение доли судебных актов, актов других органов и должностных лиц, фактически исполненных в рамках исполнительного производства; взятие всех судов Российской Федерации под круглосуточную охрану силами судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, повышение эффективности деятельности ФССП России в сфере установленного порядка деятельности судов.</p>	<p>Отсутствие законодательной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы; недостаточный уровень материально-технического и информационного обеспечения судебных приставов; увеличение количества исполнительных документов, поступающих на исполнение в Службу; низкий уровень доли судебных актов, актов других органов и должностных лиц, фактически исполненных; наличие потенциальных угроз террористического и экстремистского характера.</p>	<p>Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 10, 31, 33, 34, таблица 1</p>
----	---	---------------	------	------	--	--	--

	Основное мероприятие 4.2. Повышение качества обеспечения установленного порядка деятельности судов.	Минюст России	2012	2014	Взятие всех судов Российской Федерации под круглосуточную охрану силами судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, повышение эффективности деятельности ФССП России в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов.	Недостаточно высокий уровень эффективности деятельности ФССП России в сфере установленного порядка деятельности судов. Наличие потенциальных угроз террористического и экстремистского характера.	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 11, 32, таблица 1
43	Основное мероприятие 4.3. Завершение программы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельности ФССП России, обеспечивающей перевод исполнительного производства в электронный вид, создание условий для введения электронных исполнительных документов; завершение формирования единого электронного федерального реестра исполнительных производств; завершение организационно-штатных мероприятий по дифференциации статуса судебного пристава-исполнителя	Минюст России	2014	2017	Повышение эффективности деятельности ФССП России	Недостаточно высокий уровень исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также эффективности деятельности ФССП России в сфере установленного порядка деятельности судов.	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 10, 11, 31-34, таблица 1

44	Основное мероприятие 4.4. Завершение мероприятий по основным направлениям подпрограммы и последующая разработка документа по планированию на следующий период	Минюст России	2018	2020	Повышение эффективности деятельности ФССП России	Недостаточно эффективная организация деятельности ФССП России	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 10, 11, 31-34, таблица 1
Подпрограмма 5. Регулирование, контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния							
34	Основное мероприятие 5.1. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, а также принятие ряда нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере осуществления контроля государственной регистрации актов гражданского состояния	Минюст России	2012	2013	Принятие соответствующих законодательных актов	Недостаточная эффективность исполнения контрольных и надзорных функций в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 35-36 подпрограммы 5, таблица 1
35	Основное мероприятие 5.2. Создание федерального информационного центра сопровождения и эксплуатации ФИР ЗАГС	Минюст России	2013	2017	Предоставление электронных услуг населению посредством портала государственных услуг с использованием ФИР ЗАГС в опорных зонах	Невозможность внедрения и промышленной эксплуатации ФИР ЗАГС	Реализация мероприятий влияет на показатели 35-36 подпрограммы 5, таблица 1

36	Основное мероприятие 5.3. Внедрение и промышленная эксплуатация Фир ЗАГС	Минюст России	2018	2020	Включение всех субъектов Российской Федерации в оказание государственных услуг на базе Фир ЗАГС	Недостаточно высокая эффективность предоставления государственной услуги	Реализация мероприятий влияет на показатели 35-36 подпрограммы 5, таблица 1
Подпрограмма 6. Обеспечение реализации Государственной программы							
37	Основное мероприятие 6.1. «Совершенствование управления реализацией Государственной программы»	Минюст России	2012	2020	Повышение эффективности управления реализацией Государственной программы	Неполное достижение целей и решение задач Государственной программы	Таблица 1, показатель 37
38	Основное мероприятие 6.2. «Обеспечение выполнения государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы»	Минюст России	2012	2020	Повышение доступности и качества выполнения государственных услуг; создание условий для оптимизации финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений; развитие материально-технической базы подведомственных учреждений, в том числе, за счет привлечения средств из внебюджетных источников.		Таблица 1, показатель 37

Таблица 3

Оценка применения мер государственного регулирования⁵ в сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Юстиция"

№ п/п	Наименование меры ⁶	Показатель применения меры ⁷	Финансовая оценка результата (тыс. руб.), годы			Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы ⁸
			очередной год	первый год планового периода	второй год планового периода	
1	2	3	4	5	6	7

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Юстиция" не предусмотрено.

⁵ Налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры государственного регулирования.

⁶ Налоговая льгота, предоставление гарантий и т.п.

⁷ Объем выпадающих доходов федерального бюджета, консолидированного бюджета субъекта РФ (тыс. руб.), увеличение обязательств Российской Федерации на (тыс. руб.).

⁸ Для целей обоснования применения налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных мер государственного регулирования следует привести сроки действия, а также прогнозную оценку объема выпадающих либо дополнительно полученных доходов при использовании указанных мер в разрезе уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Таблица 6

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы «Юстиция»
за счет средств федерального бюджета (тыс. руб.)**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы									
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г	2017г	2018г	2019г	2020г	
Государственная программа	"Юстиция"	всего	X	X	X	X	236 080 297,1	235 971 429,2	240 924 098,9	240 924 098,9	240 924 098,9	240 924 098,9	240 924 098,9	240 924 098,9	240 924 098,9	
		ответственный исполнитель государственной программы Минюст России	318	X	X	X	11 140 058,0	11 392 774,8	11 692 564,4	11 692 564,4	11 692 564,4	11 692 564,4	11 692 564,4	11 692 564,4	11 692 564,4	
		соисполнитель ФССП России	322	X	X	X	40 917 048,7	41 909 587,5	43 013 832,4	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	
		соисполнитель ФСИН России	320	X	X	X	184 023 190,4	182 669 066,9	186 217 702,1	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	
Подпрограмма 1	"Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"	Минюст России	318	0304	2549900	X	426 732,5	434 912,6	441 876,0	441 876,0	441 876,0	441 876,0	441 876,0	441 876,0	441 876,0	
Подпрограмма 2	"Развитие судебно-экспертной деятельности"	Минюст России	318	0304	2470200	611	1 423 962,3	1 477 431,9	1 516 843,3	1 516 843,3	1 516 843,3	1 516 843,3	1 516 843,3	1 516 843,3	1 516 843,3	

Подпрограмма 3	Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний	ФСИН России	320	X	X	X	178 462 502,5	177 108 379,0	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2	180 657 014,2
Подпрограмма 4	"Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов"	ФССП России	322	X	X	X	40 917 048,7	41 909 587,5	43 013 832,4	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Подпрограмма 5	"Регулирование, контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния"	Минюст России	318	0304	0013800	530	6493 545,2	6743 328,6	6928 379,0	6928 379,0	6928 379,0	6928 379,0	6928 379,0	6928 379,0	6928 379,0
Подпрограмма 6	«Обеспечение реализации государственной программы»	Минюст России	318	X	X	X	2795 818,0	2737 101,7	2805 466,1	2805 466,1	2805 466,1	2805 466,1	2805 466,1	2805 466,1	2805 466,1
Федеральная целевая программа	"Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)"	ФСИН России	320	X	X	X	5 560 687,9	5 560 687,9	5 560 687,9	5 560 687,9	5 560 687,9	X	X	X	X

Таблица 8

**Сведения о показателях, включенных в Федеральный план
статистических работ**

№ п/п	Наименование показателя	Пункт Федерального плана статистических работ	Субъект официального статистического учета
1	Информация о нотариате	8.1	Минюст России
2	Информация о нотариальной деятельности	8.2	Минюст России
3	Информация об адвокатуре	8.3	Минюст России
4	Информация о государственной регистрации актов гражданского состояния и органов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния	8.4	Минюст России
5	Информация об осуществлении государственного контроля (надзора)	8.5	Минюст России
6	Работа приставов-исполнителей территориальных органов ФССП России	10.1	ФССП России

Таблица 13

**Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов
на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы)**

№ п / п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. из ме- рен ия	Значения показателей													
			Текущий год 2011 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
			С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурс ов	С учет ом доп. ресу рсов	С учет ом доп. ресу рсов	С учето м доп. ресур сов	С учето м доп. ресур сов	С учето м доп. ресур сов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Государственная программа «Юстиция», Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертной деятельности"																
1	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)	Руб	2269623114	2242177311	2321537493	2174904996	2356353153	2153169612	2391689421	2142399534	2427563000	2463973000	2484650000	2521906000	2559732000	2598127000
2	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении)	Ед.	139506	137819	142697	133684	149832	132348	172306	131686	189536	208490	229340	240807	248031	255472

3	Доля судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, в общем количестве судебных экспертиз и экспертных исследований	%	11	11	10	10,8	9	10,6	7	10,4	6	5	4	4	4	4
4	Количество лабораторий, прошедших международную аккредитацию	Ед.	3	3	5	5	10	5	25	5	40	60	90	95	105	120

Таблица 14

**Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов
на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации основных мероприятий подпрограмм**

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус ⁹	Объем дополнительных ресурсов, млн.руб.	С учетом дополнительных ресурсов		
					Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) ¹⁰
					начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	1	2
Государственная программа «Юстиция», Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертной деятельности"							
1	Основное мероприятие 2.1.1. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы	Минюст России	запланированное государственной программой к реализации	0	2012	2013	Создание нормативно-правовой базы, позволяющей реализовать положения подпрограммы
2	Основное мероприятие 2.1.2. Оптимизация структуры системы ГСЭУ Минюста России, реорганизация имеющихся судебно-экспертных подразделений	Минюст России	планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	1,0	2012	2014	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз

⁹ Указывается статус ведомственной целевой программы или основного мероприятия: запланированное государственной программой к реализации или планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов

¹⁰ Ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия за счет выделения дополнительных ресурсов

3	Основное мероприятие 2.1.3. Увеличение денежного содержания государственных судебных экспертов, увеличение штатной численности СЭУ	Минюст России	планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	10 408, 111	2012	2013	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз
4	Основное мероприятие 2.2 Укрепление материально-технической базы ГСЭУ. Поддержка приборно-технической базы в актуальном состоянии, включая: техническое и программное обслуживание; поверку, настройку и ремонт оборудования; обновление приборного парка; приведение в соответствие установленным нормам помещений СЭУ (в т.ч. по размеру площадей, техническому оснащению, охранной и пожарной безопасности, энергоэффективности)	Минюст России	планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	12 113,08	2012	2017	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз, разработка новых методов и методик экспертных исследований

5	Основное мероприятие 2.3. повышение квалификации сотрудников ГСЭУ.	Минюст России	планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	424,75	2012	2020	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования
6	Основное мероприятие 2.4. укрепление международного сотрудничества ГСЭУ, прохождение аккредитации на соответствие международным стандартам	Минюст России	планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов	3,895	2012	2020	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования, укрепление международного авторитета ГСЭУ
7	Основное мероприятие 2.5. Завершение мероприятий по совершенствованию статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации государственных СЭУ	Минюст России	запланированное государственной программой к реализации	0	2018	2020	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз
Итого				22 950, 83			

**План реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»
на первый год реализации**

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1. «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»						
Основное мероприятие 1.1. Разработка концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи	Погудин С.А. директор Департа-мента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой	2012	2013	Проекты федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность		организационное мероприятие
Основное мероприятие 1.2. Подготовка федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность	Погудин С.А. директор Департа-мента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой	2012	2014	Принятие федеральных законов		организационное мероприятие

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
<p>Основное мероприятие 1.3. Принятие нового федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации», а также внесение изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации: Гражданский кодекс Российской Федерации; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации; Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации; Налоговый кодекс Российской Федерации; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; федеральные законы: от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об</p>	<p>Погудин С.А. директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой</p>	2012	2013	Принятие указанных федеральных законов	организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 1.6. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы.	Погудин С.А. директор Департа-мента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Титов В.А. Директор Департамента по делам некоммерческих организаций	2012	2013	Нормативные правовые акты Министерства Юстиции Российской Федерации	организационное мероприятие	
Основное мероприятие 1.7. Завершение перевода государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронную форму	Титов В.А. Директор Департамента по делам некоммерческих организаций	2012	2013	Надлежащее оказание государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций		

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 1.7.1 Разработка и утверждение форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	Титов В.А. Директор Департамента по делам некоммерческих организаций	Январь 2012	Март 2012	Утверждение приказом Минюста России форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	организационное мероприятие	
Мероприятие 1.7.2 Разработка и утверждение форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	Титов В.А. Директор Департамента по делам некоммерческих организаций	Январь 2012	Март 2012	Утверждение приказом Минюста России форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 1.7.3. Разработка и утверждение методических рекомендаций по заполнению форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	Титов В.А. Директор Департамента по делам некоммерческих организаций	Январь 2012 г.	Март 2012г.	Утверждение приказом Минюста России методических рекомендаций по заполнению форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
<p>Мероприятие 1.7.4. Совершенствование программного комплекса, обеспечивающего: - возможность предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций); - возможность организации и осуществления межведомственного взаимодействия в рамках предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде.</p>	<p>Титов В.А. Директор Департамента по делам некоммерческих организаций</p>	2012.	2013		организационное мероприятие	
<p>Мероприятие 1.7.5. Совершенствование нормативно-правового регулирующего предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде</p>	<p>Титов В.А. Директор Департамента по делам некоммерческих организаций</p>	2012	2013		организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 2. Развитие судебно-экспертной деятельности¹¹						
Основное мероприятие 2.1.1. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы	Погудин С.А. директор Департа-мента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой	2012	2013	Принятие указанных нормативных актов	организационное мероприятие	
Основное мероприятие 2.1.2. Оптимизация структуры системы ГСЭУ Минюста России, реорганизация имеющихся судебно-экспертных подразделений	Погудин С.А. директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой	2012	2014	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз		1 000,00

¹¹ Финансирование указано в объемах, необходимых только на 2012 год

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 2.1.3. Увеличение денежного содержания государственных судебных экспертов, увеличение штатной численности СЭУ	Погудин С.А. директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Баженов А.Г. директор Департамента управления делами	2012	2013	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз		2 721 000,00
Основное мероприятие 2.2 Укрепление материально-технической базы СЭУ	Погудин С.А. директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Баженов А.Г. директор Департамента управления делами	2012	2017	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз, разработка новых методов и методик экспертных исследований		2 596 830,00

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 2.3. Повышение квалификации сотрудников ГСЭУ	Погудин С.А. директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Смирнова С.А. директор РФЦСЭ при Минюсте России	2012	2020	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования		27 190,00
Основное мероприятие 2.4. Укрепление международного сотрудничества ГСЭУ, прохождение аккредитации на соответствие международным стандартам	Погудин С.А. директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Смирнова С.А. директор РФЦСЭ при Минюсте России	2012	2020	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования, укрепление международного авторитета ГСЭУ		205,00

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 3. Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний						
Мероприятие 3.1. Разработка и юридическое сопровождение проектов федеральных законов, направленных на реализацию Концепции развития уголовно- исполнительной системы до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2011 № 1772-р:						
3.1.1. в части реформирования уголовно- исполнительной системы, совершенствования ее учреждений и их организационно-структурного построения:						
3.1.1.1. проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно- исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации».	Тимофеев Ю.Ю., начальник ПУ ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	принятие закона	организационное мероприятие	
3.1.1.2. проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».	Бояринев В.Г., начальник УОДТСИ ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	принятие закона	организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
3.1.1.3. проекта федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».	Тимофеев Ю.Ю., начальник ПУ ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	принятие закона		организационное мероприятие
1.2. в части повышения социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы:						организационное мероприятие
1.2.1. проекта федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам уголовно-исполнительной системы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».	Романов А.В., начальник УК ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	принятие закона		организационное мероприятие
1.2.2. проекта федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации».	Романов А.В., начальник УК ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	принятие закона		организационное мероприятие
Основное мероприятие 3.1. «Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения»						1 881 676,8

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.1.1. Апробирование новой организационно-штатной структуры учреждения для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте (воспитательный центр) на базе Брянской ВК, Алексинской ВК (Тульская область), Канской (Красноярский край), Можайской ВК (Московская область), Белореченская ВК (Краснодарский край)	Трофимов В.Ю., начальник УСПВРО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	на базе 35 воспитательных колоний будут созданы воспитательные центры для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте		
Мероприятие 3.1.2. Проведение капитального и текущего ремонта объектов УИС, с учетом перепрофилирования в новые виды учреждений	Обух С.Н., начальник УКС ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Улучшение условий содержания лиц, находящихся в местах лишения свободы	225 226 310 340	1873540,9 15 800,0 13 789,1 8 250,0
Основное мероприятие 3.2. Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала						306 318,0

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.2.1. Совершенствование инфраструктуры информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации.	Денисенко О.Д. И.о. начальника ФКУ ЦУС ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Создание единой информационно-телекоммуникационной сети передачи данных от управлений до подчиненных учреждений в 18 территориальных органах ФСИН России, с пропускной способностью не менее 512 кБит/с.	310	92000,0
Мероприятие 3.2.2. Обеспечить системами видеоконференцсвязи исправительные колонии особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы с судами.	Смирнов С.Ю., начальник УРН ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Экономия финансовых средств на конвоирование осужденных, обеспечение охраны и надзора		
Мероприятие 3.2.3. На основе мониторинга численности и состава осужденных выработка управленческих решений о направлении осужденных для отбывания наказания и их переводе.	Есипов С.А., начальник УИПСУ ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Оптимизация размещения от 220000 до 240000 осужденных в соответствии с требованиями УИК РФ		
Мероприятие 3.2.3. Выполнение мероприятий, предусмотренных Планом информатизации уголовно-исполнительной системы на 2012 год	Беляев Л.В., начальник ОИУ ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Повышение эффективности управления учреждениями и органами УИС		

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 3.3. «Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях»						141 087 637,9
Мероприятие 3.3.1 Оказание сотрудникам УИС безвозмездной финансовой помощи в соответствии с приказом Минюста России от 05.09.2006 № 281	Врио начальника ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России полковник внутренней службы М.В. Иванов	Март 2012 года	Декабрь 2012 года	Улучшение жилищных условий сотрудников УИС		102000,0
Мероприятие 3.3.2. Выплата сотрудникам УИС денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 852.	Врио начальника ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России полковник внутренней службы М.В. Иванов	Март 2012 года	Декабрь 2012 года	Выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам УИС, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания по месту прохождения службы.		89100,0
Мероприятие 3.3.3. Строительство жилья для сотрудников уголовно-исполнительной системы	Обух С.Н., начальник УКС ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012		226 310	28 790,0 605 719,8
Мероприятие 3.3.4. Строительство объектов учебных заведений уголовно-исполнительной системы	Обух С.Н., начальник УКС ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012		310	265 062,8

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 3.4. «Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями»	Трофимов В.Ю., начальник УСПВРО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012			21 403,6

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.4.1. Организация взаимодействия ФСИН России с экспертами Швейцарской Конфедерации в вопросах профессиональной переподготовке социально-педагогического персонала и психологов воспитательных центров.	Трофимов В.Ю., начальник УСПВРО ФСИН России	19.02.2012 18.03.2012 15.04.2012	24.02.2012 23.03.2012 20.04.2012	Предполагается продолжить взаимодействие с экспертами Швейцарской Конфедерации. Запланированы выезды в Швейцарскую Конфедерацию на стажировку в пенитенциарные учреждения трех групп сотрудников учреждений, участвующих в эксперименте: из числа социальных работников, психологов и преподавателей профессионального обучения. Запланировано посещение швейцарскими экспертами воспитательные колонии, участвующие в апробации модели воспитательного центра.	организационное мероприятие	
		31.05. 2012	30.06. 2012			

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.4.2. Выполнение международно-правых обязательств Российской Федерации об экстрадиции (выдачи) для уголовного преследования или исполнения приговора преступников и лиц привлекаемых к уголовной ответственности в соответствии с постановлениями Генеральной прокуратуры Российской Федерации.	Есипов С.А., начальник УИПСУ ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Экстрадиция от 1300 до 1500 преступников		
Мероприятие 3.4.3. Выполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных для отбывания наказания в государстве их гражданства»	Есипов С.А., начальник УИПСУ ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Передача от 250 до 300 осужденных		
Мероприятие 3.4.4. Для сокращения рецидивной преступности среди иностранцев граждан отбывших лишение свободы осуществление сбора материалов и подготовка представлений для принятия решений о нежелательности их пребывания (проживания) на территории Российской Федерации после освобождения из мест лишения свободы.	Есипов С.А., начальник УИПСУ ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Подготовка от 3200 до 3500 представлений в Минюст России для принятия решений о нежелательности пребывания (проживания) иностранцев граждан освободившихся из мест лишения свободы.		
Основное мероприятие 3.5. «Обеспечение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными»						323 425,7

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 35.1. Оптимизация диагностического инструментария психолога: внедрение в деятельность пенитенциарных психологов автоматизированной психодиагностической системы «Психометрик Эксперт» 8 версии	Трофимов В.Ю., начальник УСПВРО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Сокращение временных затрат на психодиагностику осужденных и увеличение доли вновь прибывших подозреваемых, обвиняемых и осужденных, охваченных психодиагностическим обследованием.		
Мероприятие 3.5.2. Внедрение базовых (типовых) программ психологической коррекции личности для лиц, осужденных за различные виды преступлений.	Трофимов В.Ю., начальник УСПВРО ФСИН России	31.07.2012	31.12.2012	Увеличение количества осужденных, охваченных индивидуальными психокоррекционными мероприятиями		
Мероприятие 3.5.3. Получение паспортов для российских граждан осужденных к лишению свободы, у которых они отсутствуют или срок действия паспорта истек, включая расходы на фотографирование и оплату госпошлины за оформление паспорта.	Есипов С.А., начальник УИПСУ ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Приобщение к личным делам осужденных российских граждан от 70000 до 5000 паспортов	290 226	43000,0 13000,0
Мероприятие 3.5.4. Рассмотрение и разрешение жалоб, обращений и заявлений осужденных, граждан, органов законодательной и исполнительной власти.	Есипов С.А., начальник УИПСУ ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	До 10000 рассмотренных и разрешенных обращений и заявлений	организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 3.6. «Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы»						3 526 228,5
Мероприятие п. 3.6.1. Обеспечение и внедрение в деятельность уголовно-исполнительных инспекций телекоммуникационных технологий, электронного документооборота.	Денисенко О.Д. И.о. начальника ФКУ ЦУС ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Обеспечение телекоммуникационными ресурсами всех УИИ для внедрения необходимых прикладных технологий.		
Мероприятие п. 3.6.2. Развертывание системы электронного мониторинга подконтрольных лиц в 20 территориальных органах ФСИН России (подключение каналов связи, оборудование серверных комнат, работы по монтажу, пуско-наладке и вводу оборудования в эксплуатацию)	Зарембинская Е.Л., начальник УОИНИО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Обеспечение и внедрение в деятельность уголовно-исполнительных инспекций телекоммуникационных технологий, обеспечение уголовно-исполнительных инспекций аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества.		

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие п. 3.6.3. Организация работы во взаимодействии с территориальными подразделениями Росимущества по выводу уголовно-исполнительных инспекций из арендуемых помещений.	Зарембинская Е.Л., начальник УОИНИО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Увеличение количества уголовно-исполнительных инспекций, обеспеченных собственными помещениями.	организационное мероприятие	
Основное мероприятие 3.7. «Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений»		01.01.2012	31.12.2012			510 711,7
Основное мероприятие 3.8. «Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы»						15 227,2
Основное мероприятие 3.9. «Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей»						30 713 039,9

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.9.1. Создание условий для трудоустройства осужденных, совершенствование производственно- хозяйственной деятельности УИС и повышение экономической эффективности труда осужденных.	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Увеличение количества трудоустроенных осужденных по сравнению с уровнем 2011 года, повышение их заработной платы не ниже 164 рублей в день.		
Мероприятие 3.9.2. Материально- техническое обеспечение выполнения контрольных цифр приема обучающихся осужденных профессиональными училищами ФСИН России.	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Выполнение контрольной цифры приема на 100%.		144821,6
Мероприятие 3.9.3. Организация и контроль финансирования природоохранных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Исполнение законодательства Российской Федерации по уплате обязательных платежей за негативное воздействие на окружающую среду и оплате госпошлины при проведении природоохранных мероприятий.	290	27265,7
Мероприятие 3.9.4. Организация и контроль финансирования мероприятий по аттестации рабочих мест по условиям труда. в соответствии с требованиями статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации.	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Увеличение количества аттестованных рабочих мест по условиям труда.	226	9000,0

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.9.5. Распределение лимитов бюджетных обязательств на оплату топливно-энергетических ресурсов и контроль за их целевым использованием.	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Своевременное обеспечение исправительных учреждений электрической и тепловой энергии.	223	10456025,3
Мероприятие 3.9.6. Организация проведения подготовки энергетических объектов к работе в осенне-зимний период 2012/2013 года:						
Мероприятие 3.9.6.1. Контроль за организацией и проведением пуско-наладочных работ, техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонт энергетического, технологического и другого оборудования).	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Доведение готовности энергетических объектов к работе в осенне-зимний период 2012/2013 года до 98,2%.	225	101425,0
Мероприятие 3.9.6.2. Проведение мероприятий по страхованию опасных объектов, монтаж и диагностика энергетического оборудования, присоединение к инженерным сетям и увеличение дополнительной мощности).	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012		226	12000,0
Мероприятие 3.9.6.2.3. Приобретение энергетического, технологического и другого оборудования).	Сорокин А.П., начальник УТАО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012		310	100722,4

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.9.7. Разработка и утверждение новых видов вещевого довольствия, отвечающих международным стандартам и современным потребительским свойствам, обеспечение новым вещевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в полном объеме.	Васильев А.В., Начальник УТО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Обеспечение спецконтингента новыми видами вещевого довольствия, отвечающими международным стандартам и современным потребительским свойствам		
Мероприятие 3.9.8. Совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с международными стандартами.	Васильев А.В., Начальник УТО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Переход УИС на Европейские стандарты по организации питания		
Мероприятие 3.9.9. Обеспечение продовольственной безопасности и независимости уголовно-исполнительной системы от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности учреждений уголовно-исполнительной системы основными видами продовольствия в общем объеме финансирования на продовольственное обеспечение.	Васильев А.В., Начальник УТО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Переход УИС на полное самообеспечение продуктами питания		

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.9.10. Оптимизация системы закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы.	Васильев А.В., Начальник УТО ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Повсеместное использование электронных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд УИС в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов		
Мероприятие 3.9.11. Разработка ведомственной целевой программы «Развитие охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на 2014 – 2016 годы»	Буц М.А., начальник УОК ФСИН России	01.07.2012	31.12.2012	ведомственная целевая программа по модернизации комплексов ИТСОН учреждений УИС	организационное мероприятие	
Мероприятие 3.9.12. Повышение уровня организации специальных перевозок путем оптимизации маршрутов конвоирования и улучшения взаимодействия с государственными органами и организациями, задействованными при выполнении перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей	Буц М.А., начальник УОК ФСИН России	01.01.2012	31.12.2012	Обеспечение конвоирования спецконтингента минимальным количеством рейсов с максимальной загрузкой транспортных средств, по кратчайшим направлениям с наименьшим числом пересадок в пути следования	организационное мероприятие	
Мероприятие 3.9.13. Подготовка приказов Министерства юстиции Российской Федерации					организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятие 3.9.13.1. «О внесении изменений в приказ Минюста России от 03.11.2005 № 205 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»	Смирнов С.Ю., начальник УРН ФСИН России	01.01.2012	30.06.2012	Приведение нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства		
Мероприятие 3.9.13.2. «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях»	Смирнов С.Ю., начальник УРН ФСИН России	01.01.2012	30.06.2012	Приведение нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства		
Мероприятие 3.9.14. Обеспечение сопровождения и доработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня технических средств охраны, надзора и контроля, используемых исправительными учреждениями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде лишения свободы»	Смирнов С.Ю., начальник УРН ФСИН России	01.01.2012	30.06.2012	Повышение эффективности использования технических средств при обеспечении правопорядка в учреждениях УИС	организационное мероприятие	
Мероприятие 3.9.15. Для повышения качества обучения курсантов в образовательных учреждениях ФСИН России по специализации «Режим и надзор» подготовить учебник «Режим в местах лишения свободы»	Смирнов С.Ю., начальник УРН ФСИН России	01.01.2012	30.12.2012	Приведение образовательного процесса к единому образцу		

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 4. Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов						

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 4.1. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы; перевод должностей судебных приставов и иных категорий должностей в ФССП России в правоохранительную службу; формирование единой системы специализированной подготовки и переподготовки судебных приставов; формирование единой системы межведомственной координации в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц (в т.ч. обмен данными в электронном виде), завершение разграничения функций по осуществлению розыска должника, его имущества, розыска ребенка, а также исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц между ФССП России и иными органами, организациями; введение электронных торгов в качестве основного способа реализации имущества должников в исполнительном производстве, а также иных способов реализации имущества должников; создание единого учебно-методического центра на базе высшего учебного заведения по направлению принудительного исполнения.	Парфенчиков А.О. Директор ФССП России	2012	2014	Принятие указанных нормативных правовых актов; привлечение квалифицированных кадров в Федеральную службу судебных приставов и повышение уровня материального обеспечения сотрудников Службы; увеличение доли судебных актов, актов других органов и должностных лиц, фактически исполненных в рамках исполнительного производства.		29 039 954,7

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие 4.2. Повышение качества обеспечения установленного порядка деятельности судов.	Парфенчиков А.О. Директор ФССП России	2012	2014	взятие всех судов РФ под круглосуточную охрану силами судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, повышение эффективности деятельности ФССП России в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов.		11 877 094,0
Подпрограмма 5. Регулирование, контроль и надзор в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния						
Основное мероприятие 5.1. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, а также принятие ряда нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере осуществления контроля государственной регистрации актов гражданского состояния	Погудин С.А. директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой	2012	2013	Принятие соответствующих законодательных актов	организационное мероприятие	

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 6. Обеспечение реализации Государственной программы						
Основное мероприятие 6.1. «Совершенствование управления реализацией Государственной программы»	Директора Департаментов Минюста России	2012	2020	Повышение эффективности управления реализацией Государственной программы	организационное мероприятие	
Основное мероприятие 6.2. «Обеспечение выполнения государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы»	Директора Департаментов Минюста России	2012	2020	Повышение доступности и качества выполнения государственных услуг; создание условий для оптимизации финансово- хозяйственной деятельности бюджетных учреждений; развитие материально- технической базы подведомственных учреждений, в том числе, за счет привлечения средств из внебюджетных источников.	организационное мероприятие	
Итого						